

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-15814/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

«21» апреля 2022 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов комиссии — заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России, специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России (далее — Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-15814/2021 по признакам нарушения ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» (ИНН 7724272763, ОГРН 1037724026108, адрес местонахождения: 115408, г. Москва, Братеевская ул., д. 16, корп. 6, пом. III), ООО «ЧОП «ОБЕР» (ИНН 7727618530, ОГРН 5077746980911, адрес местонахождения: 115612

г. Москва, Ключевая ул., д. 24, корп. 1, пом. 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в присутствии представителя ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК»;

в отсутствие законного представителя ООО «ЧОП «ОБЕР» при надлежащем уведомлении (определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-15814/2021 от 18.03.2022 получено ООО «ЧОП «ОБЕР» 30.03.2022, что подтверждается информацией, содержащейся на сайте АО «Почта России»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2018 - 2021 гг.

Приказом от 29.09.2021 № 195 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-15814/2021 по признакам нарушения ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе открытого конкурса в электронной форме с реестровым № 0373100076220000008.

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения открытого конкурса в электронной форме с реестровым № 0373100076220000008.

В ходе детального анализа сведений, представленных электронной площадкой АО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка), информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

1. В ЕИС 20.11.2020 был опубликован открытый конкурс в электронной форме с реестровым № 0373100076220000008:

- заказчик - Российский государственный университет физической культуры, спорта и туризма (далее - РГУФКСМиТ).
- предмет - оказание услуг по организации комплекса мероприятий по обеспечению системы безопасности в административных зданиях РГУФКСМиТ в 2021 году.
- начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) - 51 387 297,56 руб.

Рассматриваемая закупочная процедура, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проходила в форме открытого конкурса в электронной форме, в рамках которого определение победителя производилось по результатам оценки как стоимостных, так и нестоимостных критериев.

В конкурсе приняли участие 2 хозяйствующих субъекта - ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР».

В результате подачи заявок с окончательными ценовыми предложениями по рассматриваемому конкурсу ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» представило цену со снижением НМЦК 0,75%, в свою очередь ООО «ЧОП «ОБЕР» - со снижением НМЦК 0,01%.

Вместе с тем, по результатам оценки заявок в совокупности с нестоимостными критериями победителем закупки признано ООО «ЧОП «ОБЕР».

Данные о реестровом номере конкурса, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях, итоговых баллах и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер закупки	Заказчик	Предмет конкурса	НМЦК	Дата опубликования конкурса	Дата подачи окончательных предложений	Наименование победителя	ЦП победителя	% снижения	Итоговый балл по заявке	Наименование участника
0373100076220000008	РГУФКСМиТ	Оказание услуг по организации комплекса мероприятий по обеспечению системы безопасности в административных зданиях РГУФКСМиТ в 2021 году.	51 387 297,56	20.11.20	16.12.20	ООО «ЧОП «ОБЕР»	51 380 000,00	-0,01	99,7	ООО Ч «РУСЬ - XXI ВЕК»

Вышеуказанная конкурсная процедура состоялась 16.12.2020, по итогам которой ООО «ЧОП «ОБЕР» был заключен контракт на сумму 52 489 328,45 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок участниками, а также подписание контракта ООО «ЧОП «ОБЕР»

осуществлялись с одного IP-адреса

Таким образом ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» на период проведения рассматриваемых торгов совместно использовали инфраструктуру.

В период проведения рассматриваемого конкурса участники торгов находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом конкурсе, используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов заявок ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР», поданных в рамках участия в рассматриваемом конкурсе, установлено использование единой именной учетной записи, на которой ответчиками создавались и изменялись файлы заявок.

Комиссией установлено, что технические характеристики файлов заявок, поданных ответчиками для участия в рассматриваемом конкурсе, отличны от технических характеристик файлов, размещенных заказчиком в составе конкурсной документации.

Вместе с тем, использование единой именной учетной записи, на которой создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на участие в конкурсной процедуре.

Комиссией отмечается, что рассматриваемая закупочная процедура, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проходила в форме открытого конкурса в электронной форме, в рамках которого определение победителя производилось по результатам оценки как стоимостных, так и нестоимостных критериев (подтверждение квалификации участников закупки, а также оценка качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки). Участник, набравший по итогу большее количество баллов становился победителем данного конкурса.

При этом, несмотря на наличие у ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» необходимых квалификации и опыта работ, которые подтверждаются на сайте ЕИС, в составе второй части заявки на участие в рассматриваемых Комиссией торгах ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» не приложены документы, подтверждающие квалификацию и опыт работ участника закупки. Таким образом, данному хозяйствующему субъекту по результатам рассмотрения второй части заявок было присвоено 0 баллов.

Учитывая использование одного IP-адреса, создание и изменение файлов заявок одним автором, наличие необходимых квалификации и опыта работ у ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК», а также победу ООО «ЧОП «ОБЕР» в конкурсе при подаче ценового предложения со снижением 0,01% от НМЦК, Комиссия приходит к выводу, что, непредставление ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» документов, необходимых для оценки нестоимостных критериев, осуществлялось указанным обществом исключительно в целях обеспечения победы для ООО «ЧОП «ОБЕР».

Дополнительно, в ходе анализа сведений, представленных Торговой площадкой, Комиссией было установлено, что сертификаты ключей электронно-цифровых подписей, с помощью которых ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» подавались заявки и подписывался контракт по результатам конкурса на Торговой площадке были получены в одном удостоверяющем центре – ООО «Такском».

С целью установления лиц, уполномоченных предоставлять интересы ответчиков в удостоверяющем центре, Управлением был направлен запрос информации в адрес ООО «Такском».

В результате анализа сведений, предоставленных ООО «Такском», Комиссией установлено, что сертификат ключа подписи, закрепленный за генеральным директором ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и сертификат ключа подписи, закрепленный за генеральным директором ООО «ЧОП «ОБЕР», были получены одним физическим лицом.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что участие ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» в торгах осуществлялось ими согласованно.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-15814/2021 ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» 25.11.2021 представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровым № 0373100076220000008 между ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» было заключено устное антиконкурентное соглашение, достигнутое 30.11.2020 по адресу: г. Москва, Братеевская ул., д. 16, корп. 6, направленное на поддержание цены на указанных торгах. При этом участие ответчиков в торгах осуществлялась на принадлежащей ООО «ЧОП «ОБЕР» инфраструктуре. Также ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» сообщило, что подачей заявок ответчиков занимался сотрудник ООО «ЧОП «ОБЕР».

ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «ЧОП «ОБЕР».

ООО «ЧОП «ОБЕР» также 10.12.2021 (вх. № 108764/21) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровым № 0373100076220000008 между ООО «ЧОП «ОБЕР» и ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» было заключено устное антиконкурентное соглашение, достигнутое 30.11.2020, направленное на поддержание цен на указанных торгах. При этом участие ответчиков в торгах осуществлялась на принадлежащей ООО «ЧОП «ОБЕР» инфраструктуре.

ООО «ЧОП «ОБЕР» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК».

1. Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-15814/2021, в том числе заявления ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР», свидетельствуют о заключении между ответчиками устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе торгов с реестровым № 0373100076220000008.
2. НМЦК указанных торгов составила 51 387 297,56 руб.
3. Вышеуказанные договоренности участников конкурса в электронной форме с реестровым № 0373100076220000008 позволили заключить ООО «ЧОП «ОБЕР» контракт на сумму 52 489 328,45 руб.

Согласно аналитическому отчету от 18.04.2022 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах с реестровым № 0373100076220000008 Комиссией установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 20.11.2020 (дата размещения извещения о проведении конкурса № 0373100076220000008) по 16.12.2020 включительно (дата проведения конкурса № 0373100076220000008).
2. **Предметом торгов** являлось:
 - оказание услуг по организации комплекса мероприятий по обеспечению системы безопасности в административных зданиях РГУФКСМиТ в 2021

году.

3. **В состав участвовавших хозяйствующих субъектов** по рассматриваемым торгам входили исключительно ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиком.

При проведении рассматриваемых торгов заказчик использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиком форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиком ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентной процедуре, а также ограничение товарного рынка предметом рассматриваемых торгов, ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, на даты проведения рассматриваемого конкурса общества не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-15814/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- поведение ответчиков в ходе торгов, выразившееся в отказе участников конкурса от конкурентной борьбы и непредоставление в составе второй части заявки ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» документов, необходимых для оценки нестоимостных критериев, что обеспечило победу ООО «ЧОП «ОБЕР» с незначительным снижением 0,01% от НМЦК;
- использование ответчиками в ходе конкурса единой инфраструктуры с IP-адресом по адресу местонахождения ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК»;
- подготовка файлов заявок ответчиков, поданных в рамках участия в рассматриваемом конкурсе, сотрудником ООО «ЧОП «ОБЕР»;
- получение сертификатов ключей электронно-цифровых подписей, с помощью которых ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» подавались заявки и подписывался контракт по результатам конкурса на Торговой площадке, одним и тем же физическим лицом по соответствующим доверенностям,
- представление ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» письменных заявлений о заключении устного антиконкурентного соглашения в ходе торгов с реестровым № 0373100076220000008, а также представление дополнительных сведений, связанных с реализацией такого соглашения,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО ЧОП «РУСЬ - XXI ВЕК» и ООО «ЧОП «ОБЕР» в ходе торгов с реестровым № 0373100076220000008 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.