

30 августа 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – Председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. - Члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - Члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Житникова И.Н. – представителя ООО «НИИПИ «Росстройпроект» (на основании доверенности № 30/11 от 30.08.2011г.),

Остробородова В.Б. - представителя ООО «НИИПИ «Росстройпроект» (на основании доверенности № 31/11 от 30.08.2011г.),

Жукалова М.А. – представителя Комитета по градостроительству и архитектуре Волгограда (на основании доверенности № АРГ64-11 от 29.04.2011г.),

Шинкаренко Д.Е. – представителя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда (на основании доверенности № 05ид/83 от 17.06.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-383, возбужденного по жалобе ООО «НИИПИ «Росстройпроект», в которой обжалуются положения конкурсной документации открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по подготовке проекта изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 23.08.2011г. вх. № 6260 поступила жалоба ООО «НИИПИ «Росстройпроект», в которой обжалуются положения конкурсной документации открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по подготовке проекта изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград».

В своей жалобе ООО «НИИПИ «Росстройпроект» сообщает следующее.

1. Согласно п. 10 технического задания (градостроительного задания), являющегося приложением к конкурсной документации, в состав исходных данных включены следующие сведения:

1) Материалы утвержденного Генерального плана Волгограда: текстовые материалы в электронном виде и графические материалы в электронном виде в формате (.mdb) Microsoft Access;

2) План реализации Генерального плана Волгограда на период до 2025 года, утверждённый Постановлением Главы Волгограда от 11.02.2009 г. №263 в электронном виде;

3) Утвержденное заключение координационного совета по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план Волгограда с перечнем принятых рекомендаций об изменениях (в электронном виде);

4) Схема Волгограда с обозначением границ территорий, на которые распространяются изменения, в соответствии с заключением координационного

совета (в электронном виде);

5) Правила землепользования и застройки Волгограда, утверждённые решением Волгоградской городской Думы от 15.09.2010 № 36/1087 (текстовые материалы в электронном виде и графические материалы в электронном виде в формате (.mdb) Microsoft Access);

6) Документация по планировке территорий, подлежащая учету (на электронных либо бумажных носителях);

7) Сводная схема красных линий Волгограда в электронном виде в формате (.mdb) Microsoft Access;

8) Сводная схема границ земельных участков в электронном виде в формате (.mdb) Microsoft Access;

9) Координаты юридических границ Волгограда в электронном виде в формате (.mdb) Microsoft Access;

10) «Схема развития сетей энергоснабжения», подготовленная «Волгоградэнерго» на бумажных носителях;

11) Предложения депутатов, комитетов Волгоградской городской Думы, указанные в приложении Решению Волгоградской городской Думы от 29.06.2007 № 47/1112 «Об утверждении Генерального плана Волгограда» на бумажных носителях;

12) Предложения Градостроительного совета при Главном управлении архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области на бумажных носителях;

13) Предложения Департамента городского хозяйства администрации о дополнительных территориях для развития кладбищ на бумажных носителях;

14) Предложения ГУ МЧС России по Волгоградской области о размещении пожарных депо на бумажных носителях.

Сведения согласно п.1 - п. 14 заказчик передаёт подрядчику (его представителю) в день подписания контракта.

Следовательно, состав изменений, который необходимо внести в Генеральный план Волгограда, утвержденный Решением Волгоградской городской Думы от 29.06.2007г. №47/1112, содержится в исходных данных, которые отсутствуют в конкурсной документации.

С целью выявления объема выполняемых работ по контракту, ООО «НИиПИ «Росстройпроект» и запрос о разъяснении положений конкурсной документации исх. №519/11 от 11.08.2011г. ООО «НИиПИ «Росстройпроект» просило конкретизировать состав исходных данных с расшифровкой их содержания, либо указать где участник размещения заказа сможет самостоятельно с ними ознакомиться. Комитет муниципального заказа администрации Волгограда предоставил ответ исх.№07и/мз 2983 от 15.08.2011г., в котором пояснил, что все исходные данные заказчик передает в день подписания контракта, сведения, указанные в п.п.10.3, 10.4, 10.11, 0.12, 10.13, 10.14 технического задания, носят рекомендательный характер, ввиду чего не имеют обязательной взаимосвязи для выполнения работ.

Таким образом, в конкурсной документации на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по подготовке проекта изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград» отсутствует состав, объем изменений, которые необходимо внести в утвержденный генеральный план, то есть отсутствует объем выполняемых работ по предмету контракта - внесение изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград, а это не отвечает требованиям п.4 ч.4 статьи 21 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ. Кроме того, в виду отсутствия понятного объема работ по контракту ООО «НИиПИ Росстройпроект» не имеет возможности в полном объеме оценить стоимость и

сроки необходимые для выполнения работ, скрывание основных материалов по внесению изменений в генеральный план создают необоснованное препятствие ООО «НИИПИ «Росстройпроект» к участию в конкурсе, тем самым нарушая права и законные интересы участника, ограничивая доступ к участию в торгах и создавая преимущественные условия в торгах другим участникам размещения заказа.

2. Согласно п. 10 технического задания (градостроительного задания), являющегося приложением № 1 к конкурсной документации, заказчик в день подписания контракта передает подрядчику материалы утвержденного Генерального плана Волгограда: текстовые материалы в электронном виде и графические материалы в электронном виде в формате (.mdb) Microsoft Access. Генеральный план Волгограда, утвержденный решением Волгоградской городской думы И7/1112 от 29.06.2007 г., был выполнен ООО «Научно-проектный институт пространственного планирования «ЭНКО» в соответствии с договором №ЭП-008/02 между ООО «НПИ «ЭНКО» и комитетом по градостроительству и архитектуре.

Генеральный план ООО «НПИ «ЭНКО» выполнен в оболочке ArcGIS.

Таким образом, в качестве исходных данных по выполнению работ по подготовке изменений в генеральный план городского округа город-герой Волгоград заказчик - Комитет по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда выдает нелегитимный материал, а именно - Генеральный план Волгограда в формате (.mdb) Microsoft Access, а значит и выполненный проект изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград будет иметь нелегитимный характер.

3. В конкурсной документации отсутствуют сведения, описанные п.8, 8.1.-8.3. части 4 статьи 22 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г.

Представители муниципального заказчика – Комитета по градостроительству и архитектуре Волгограда, и уполномоченного органа – Комитета муниципального заказа администрации Волгограда, возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают доводы заявителя относительно несоответствия положений конкурсной документации на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по подготовке изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград» требованиям действующего законодательства РФ несостоятельными. В удовлетворении заявленных требований просили отказать. Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «НИИПИ «Росстройпроект» является необоснованной по следующим основаниям:

П.1 ст. 525 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530).

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, регламентируются Федеральным Законом от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ).

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме открытого конкурса.

04 августа 2011 года уполномоченным органом – Комитетом муниципального заказа администрации Волгограда - на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru. - размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по подготовке изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград».

Ч.1 ст.22 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ установлено, что конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по подготовке изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград» утверждена председателем комитета муниципального заказа администрации Волгограда.

1) В соответствии с п.4 ч.4 ст. 21 Федерального закона №94-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

Извещение о проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт «Выполнение работ по подготовке изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград» содержит в том числе следующие положения: в графе предмет контракта указано его наименование - «Выполнение работ по подготовке проекта изменений в Генеральный план городского округа город-герой Волгоград», в графе количество поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг - определен объем заказа в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к конкурсной документации).

Письмом Минэкономразвития РФ от 31.05.2007 N 7698-АШ/Д04 "О разъяснении положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ" установлено, что в

соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 21 Закона извещение о проведении открытого конкурса должно содержать сведения о предмете государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемого товара, объема работ, оказываемых услуг и кратких характеристиках такого товара, таких работ, услуг. Задачей извещения о проведении размещения заказа является уведомление потенциальных участников размещения заказа о проведении конкретного размещения заказа и формирование у потенциальных участников размещения заказа представления об объемах поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. В этой связи, в случае если перечень товаров, работ и услуг является значительным по объему, в извещении о проведении размещения заказа должны быть указаны агрегированные характеристики размещаемого заказа. При этом Закон не содержит требования указывать объем работ или услуг в числовом виде.

В п. 8.2.1 раздела 8 технического задания были прямо указаны цель разработки и задачи проекта, формирующие объем заказа, а именно - «При подготовке проекта изменений в Генеральный план предусмотреть обобщение функциональных зон, принятых в действующем Генеральном плане Волгограда, и определить следующий основной перечень функциональных зон:

- Общественно-деловая зона.
- Жилая зона.
- Рекреационная зона.
- Производственная и коммунальная зона.
- Зона инженерной и транспортной инфраструктур.
- Зона сельскохозяйственного использования.
- Зона садоводств и дачных товариществ.
- Зона перспективного градостроительного развития.
- Зона спецназначения.

К данному перечню разработчиком могут быть добавлены иные зоны (по согласованию с заказчиком).

8.2.2. Исключить из перечня функциональных зон «прочие зоны».

8.2.3. При подготовке проекта изменений в Генеральный план предусмотреть уточнение границ-зон различного функционального назначения, с учётом красных линий, естественных границ природных объектов, границ земельных участков и иных обоснованных границ с учётом градостроительных ограничений.. Территории общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, дорогами, набережными, скверами, водоёмами и другими объектами, отнести к зонам различного функционального назначения, исключив образование промежутков между границами функциональных зон».

В п. 9 технического задания изложены требования к составу градостроительной документации, также непосредственно определяющие объем заказа, а именно: «9.1. Положение о территориальном планировании (утверждаемая часть проекта):

9.1.1. Пояснительная записка.

9.1.2. Графические материалы:

9.1.2.1. Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа.

9.1.2.2. Карта границ населённого пункта, входящего в состав городского округа (возможно совмещение с другими картами).

9.1.2.3. Карта функциональных зон городского округа. 9.2. Материалы по обоснованию генерального плана:

9.2.1. Пояснительная записка.

9.2.2. Графические материалы:

9.2.2.1. Карта использования территории городского округа город-герой Волгоград.

9.2.2.2. Карта расположения объектов местного значения городского округа город-герой Волгоград.

9.2.2.3. Карта территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9.2.2.4. Карты ограничений».

Также в разделе 10 технического задания «Состав, исполнители, сроки и порядок предоставления исходной информации для разработки градостроительной документации» был указан перечень сведений согласно п. 10.1. - п. 10.14., которые заказчик передаёт подрядчику (его представителю) в день подписания контракта, так как данный перечень сведений является значительным.

Сведения, указанные в п.п.10.3, 10.4, 10.11, 10.12, 10.13, 10.14 технического задания, носят рекомендательный характер, в виду чего не имеют обязательной взаимосвязи для выполнения работ.

Таким образом, в конкурсной документации установлены необходимые требования к объему оказания услуг, определяемые нормативными документами, а также указан перечень услуг, оказываемых в рамках исполнения государственного контракта.

Согласно приложению №1 к конкурсной документации, п. 10 технического задания, заказчик в день подписания контракта передает подрядчику материалы утвержденного Генерального плана Волгограда в электронном виде и графические материалы в электронном виде в формате (.mdb) Microsoft Access.

2) Данные исходные материалы являются результатом исполнения муниципального контракта № 2 от 11.04.2007г., заключенного Комитетом по градостроительству и архитектуре Волгограда с МУ «Городской информационный центр», по результатам проводимого «03» апреля 2007 года открытого конкурса «На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке и внедрению информационного обеспечения градостроительной деятельности на территории Волгограда». Вторым этапом исполнения муниципального контракта №2 от 11.04.2007 г. являлась адаптация материалов Генерального плана Волгограда к структуре информационной системы развития территорий Волгограда; согласно календарному плану, являвшемуся приложением №2 к муниципальному контракту №2 от 11.04.2007 г. Работы по адаптации и размещению материалов Генерального плана Волгограда в ИСОГД заняли 7,5 месяцев со стоимостью 100 000 рублей.

3) Довод заявителя относительно отсутствия в конкурсной документации сведений, указанных в п.8, 8.1.-8.3. части 4 статьи 22 Федерального закона №94-ФЗ, Комиссией УФАС по Волгоградской области признан не состоятельным и не подлежащим удовлетворению.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по Волгоградской области установила, что жалоба ООО «НИИПИ «Росстройпроект» является необоснованной. Внеплановая проверка процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «НИИПИ «Росстройпроект» необоснованной.