

В ходе рассмотрения обращения ИП <...>. (решение по делу № 06-18-19/2018) на предмет наличия в действиях Администрации МО Соль-Илецкий городской округ (далее – Организатор торгов, конкурса) признаков нарушения порядка проведения конкурсных процедур при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по нерегулируемым тарифам, (Извещение о проведении конкурса от 25.06.2018, лот №1 «Тамар-Уткуль-почта-ГБ-рынок-ж/д вокзал- почта-ГБ-рынок-ж/д вокзал- почта-Тамар-Уткуль») Оренбургским УФАС России установлено, что Порядок проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по нерегулируемым тарифам утвержден постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 15.05.2018 № 1074-н (далее – Порядок № 1074-н). При этом указанный нормативный акт содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства:

1. В силу п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона №220-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса указывается ряд сведений, в т.ч. срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена.

Раздел 2 (Порядок размещения извещения о проведении открытого конкурса) Порядка № 1074-н не содержит вышеуказанных сведений, законодательно закреплённых п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона № 220-ФЗ, что приводит к правовой неопределённости претендентов для участия в конкурсе.

2. Раздел 3 (Требования Организатора конкурса к заявке на участие в открытом конкурсе) Порядка № 1074-н содержит требования Организатора конкурса к заявке на участие в открытом конкурсе, п.3.1. Порядка №1074-н, предусмотрены такие требования к участнику (претенденту) конкурса, как предоставление документов в составе заявки на участие в открытом конкурсе, а именно указано, что к заявке на участие в конкурсе прилагается:

- сведения обо всех водителях, осуществляющих трудовую деятельность у юридического лица, индивидуального предпринимателя или участника договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения конкурса, с приложением копий трудовых договоров;

- сведения о транспортных средствах, имеющихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участника договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения конкурса, по форме согласно приложения № 3 к настоящему Порядку;

- информация о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников (водителей), представленных в заявке, в течение 12 месяцев, предшествующих дате опубликования извещения о проведении открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении

юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении конкурса, по форме, утвержденной приказом Минтранса РФ от 02.04.1996 № 22 «Об утверждении Формы учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств».

Установленные требования (Раздел 3 Порядка № 1074-н, п.3.1. Порядка №1704-н) к участнику (претенденту) конкурса, к предоставлению документов в составе заявки противоречат общим требованиям к участникам конкурса и критериям оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, предусмотренным ч. 1 ст. 23 и ч. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ.

3. Разделом 5 Порядка № 1074-н предусмотрена процедура этапа допуска претендента до участия в конкурсе: рассмотрение заявки на участие в конкурсе на достоверность включает проведение осмотра транспортных средств, при этом претендент на участие в конкурсе, который ещё не получил допуска к участию в конкурсе, обязан не позднее 5 рабочих дней после вскрытия конвертов предоставить конкурсной комиссии транспортные средства, которые он намерен использовать для пассажирских перевозок по муниципальному маршруту на который им подана заявка.

Тогда как согласно п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованию:

- принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

Соответственно, в силу указанных норм федерального закона в конкурсе вправе принять участие хозяйствующие субъекты, не обладающие транспортными средствами на дату проведения торгов на каком-либо праве.

Кроме того, ч. 4 ст. 21 Закона № 220-ФЗ регламентирует, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через 90 дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

Установление Организатором торгов условий, содержащихся в Порядке № 1074-н:

- допуска на этапе конкурса – обязанности предоставления конкурсной для осмотра комиссии транспортных средств не позднее 5 рабочих дней после вскрытия конвертов;

- в случае если конкурс признан несостоявшимся и только один претендент по лоту

признан участником конкурса, организатор конкурса в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок организует осмотр транспортных средств такого участника конкурса.

Установленные Администрацией МО Соль-Илецкий городской округ требования к участнику (претенденту) конкурса, к предоставлению документов в составе заявки, процедура этапа допуска претендента до участия в конкурсе, противоречат общим требованиям к участникам конкурса и критериям оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, предусмотренным положениями Закона № 220-ФЗ. Кроме того, установление подобным образом требования, неисполнение которого влечет для отдельных претендентов отказ в допуске к участию в конкурсе ставит в неравные условия отдельных участников торгов, создает дискриминационные условия для претендентов желающих принять участие в конкурсе.

Таким образом, в акте администрации МО Соль-Илецкий городской округ – Порядке проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Соль-Илецкого городского округа по нерегулируемым тарифам, утвержденном постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 15.05.2018 № 1074-н, усмотрены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в установлении положений, не предусмотренных действующим законодательством (раздел 2, 3, 5 Порядка №1074-н).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения ограничивающих конкуренцию действий, для чего **в срок до 22 октября 2018 года** необходимо привести разделы 2, 3, 5 Порядка №1074-н в соответствии с требованиями действующего законодательства.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Врио руководителя Управления

<...>