П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
по делу № 036/04/9.21-186/2020 об административном правонарушении
06 августа 2020г. г. Воронеж

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-186/2020 об административном правонарушении, возбужденного 24.07.2020г. в отношении <…> ООО «ЭксплоГаз» <…> (далее – <…>); приказ № -3/10 от 07.10.2010г. по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствии <…> (о времени и месте рассмотрения настоящего дела надлежащим образом извещенного),

У С Т А Н О В И Л:

18.12.2019г. в Управление поступило обращение гр. <…> (вх. № 01-10/1089) по вопросу правомерности действий ООО «ЭксплоГаз» по уклонению от выдачи технических условий на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Воронеж, тер. П.с.к. «Мичуринец», <…> (далее – объект) заявителя к газораспределительным сетям.

Как следует из обращения и приложенных к нему документов, 03.12.2019г. в ООО «ЭксплоГаз» от гр. <…> поступил запрос о предоставлении технических условий.

04.12.2019г. ООО «ЭксплоГаз» возвратило гр. <…> указанный запрос.

09.12.2019г. ООО «ЭксплоГаз» направило гр. <…> письмо (исх. № 02/12-2019) о том, что запрос заявителя оставлен без рассмотрения, в связи с тем, что не предоставлен полный пакет документов, предусмотренный Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее – Правила).

При этом в данном письме не указано какие именно документы не предоставлены заявителем.

20.12.2020г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/8203) в ООО «ЭксплоГаз» о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <…>, с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы ООО «Эксплогаз».
2. Информации об основных видах деятельности ООО «Эксплогаз» (приложить, выписку из ЕГРЮЛ).
3. Документов, подтверждающих право собственности ООО «Эксплогаз» либо иное законное основание на газопровод, расположенный по адресу: г. Воронеж, СНТ «Железнодорожник-1», ул. 15-я Железнодорожная.
4. Документов, подтверждающих установление для ООО «Эксплогаз» тарифа на услуги по транспортировке газа.
5. Информации о наличии либо отсутствии сведений о ООО «Эксплогаз» в реестре субъектов естественных монополий, приложив подтверждающий документ.
6. Заявки(ок) на технологическое присоединение объекта, принадлежащего гр. <…> к газораспределительным сетям ООО «Эксплогаз» с отметкой о получении последним.
7. Договоров на транспортировку газа со всеми приложениями, заключенных ООО «Эксплогаз» с контрагентами за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 20.12.2019г.

8. Всей имеющейся переписки/информации/документов по данному вопросу.
22.01.2020г. в Управление от ООО «Эксплогаз» поступила запрашиваемая информация и документы, согласно которым, ООО «Эксплогаз» в настоящее время имеет статус газораспределительной организации (приказ № 1355/2019 от 16.10.2019г.).
Между ООО «Полимет Монтаж» и ООО «Эксплогаз» заключен и действует договор аренды (№ 01/03-19) газораспределительных сетей жилого массива «Ближние Сады», Шиловского массива «Дальние Сады» в г. Воронеж от 02.07.2019г. (далее – Договор). Согласно пункту 1.1 Договора: «Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование газораспределительные сети высокого, среднего и низкого давления принадлежащие Арендодателю на праве собственности…». Указанные сети были переданы актом приема-передачи от 02.07.2019г.
При этом ООО «Эксплогаз» полагает, что основным абонентом в силу Правил является ООО «Полимет Монтаж» и без его письменного согласия ООО «Эксплогаз» не имеет права подключать каких-либо лиц к газораспределительным сетям.
Как сообщило ООО «Эксплогаз», общество не имеет установленного тарифа на транспортировку газа, в связи с чем не имеет заключенных договоров на транспортировку газа, однако фактически оказывает населению услуги по транспортировке газа жилым массивам «Ближние Сады» и «Дальние Сады».
Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <…> установлено, что ООО «Эксплогаз» в нарушение абзаца 2 пункта 12, пункт 13 Правил необоснованно уклонилось от выдачи технических условий гр. <…> в установленный Правилами срок (до 17.12.2019г.), что является нарушением установленного Правилами порядка подключения к газораспределительным сетям.
В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 24.07.2020г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении <…> был составлен протокол № 036/04/9.21-186/2020 об административном правонарушении.
Рассмотрение дела № 036/04/9.21-186/2020 об административном правонарушении было назначено на 06.08.2020г.
06.08.2020г. <…> на рассмотрение настоящего дела не явился, каких-либо ходатайств/заявлений о причинах неявки не направил.
Изучив материалы дела № 036/04/9.21-186/2020 об административном правонарушении, установлено следующее.
Порядок осуществления технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения установлен Правилами.
Согласно пункту 2 Правил подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.
Ситуационный план - графическая схема, составленная заявителем, на которой указаны расположение объекта капитального строительства и границы земельного участка заявителя, наименование населенного пункта или муниципального образования (в случае расположения объекта капитального строительства вне населенного пункта), либо графическая схема, составленная заявителем с использованием фрагмента публичной кадастровой карты или карты

поисковых систем информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой в случае отсутствия изображения объекта капитального строительства и (или) границ земельного участка на указанном фрагменте заявителем указываются объект капитального строительства и границы земельного участка заявителя.

Основной абонент - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления.

Пунктом 6 Правил установлено, что заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

В соответствии с пунктом 7 Правил запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя);

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;
е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;
ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;
и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.
Пунктом 12 Правил установлено, что в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.
Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.
Согласно пункту 13 Правил при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.
Пунктом 14 Правил установлено, что основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.
Таким образом, ООО «ЭксплоГаз» как газораспределительная организация обязана соблюдать требования Правил.
Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.
В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по

транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.
Согласно выписке из реестра субъектов естественных монополий ООО «ЭксплоГаз» по разделу транспортировка газа по трубопроводам включен в указанный реестр (приказ ФАС России № 1355/19 от 16.10.2019г.).
В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.
ООО «ЭксплоГаз», оказывая услуги по транспортировке газа по трубопроводам, является субъектом естественной монополии.
Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.
Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определенных правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.
В соответствии с частью 4 статьи 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью) руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества.
Согласно приказу № -3/10 от 07.10.2010г. <…> является <…> ООО «ЭксплоГаз».
С учетом изложенного, именно <…> как ответственное должностное лицо обязан был организовать/обеспечить соблюдение возглавляемой им организации требований законодательства в сфере газификации, в частности - Правил.
Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия <…> по ненадлежащему исполнению своих служебных обязанностей привели к нарушению ООО «ЭксплоГаз» установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям путем нарушения (абзац 2 пункта 12, пункт 13 Правил) путем уклонения от выдачи технических условий гр. <…> в установленный Правилами срок (до 17.12.2019г.), содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
Вина <…> выразилась в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей, что привело к нарушению ООО «ЭксплоГаз» порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (абзац 2 пункта 12, пункт 13 Правил).
Таким образом, вина <…> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.
При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное <…> имеет высокую степень общественной

опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <…> на своевременное технологическое присоединение к газораспределительным сетям в установленный Правилами срок.
Административное правонарушение, совершенное <…> причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к газораспределительным сетям.
Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении <…> к установленной для ООО «ЭксплоГаз» публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.
При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <…> от административной ответственности.
Каких-либо отягчающих обстоятельств либо исключающих административную ответственность <…> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.
Учитывая указанные обстоятельства, а также, что <…> привлекается к административной ответственности по указанной статье впервые, считаю необходимым применить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ – 10 000 (десять тысяч) рублей 00 коп.
На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать <…> ООО «ЭксплоГаз» <…> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 коп.

2. Направить <…> ООО «ЭксплоГаз» <…> настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.
В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.
Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:
Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)
Расчетный счет: 40101810500000010004
Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ
БИК 042007001
ИНН 3664022568
КПП 366601001
Код бюджетной классификации 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО 20701000
Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-186/2020
УИН 16100500000000622828