

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей заказчика - ОАО «Казанский вертолетный завод», а также представителей заявителя - ООО «Техносвар КС», рассмотрев жалобу ООО «Техносвар КС» на действия заказчика – ОАО «Казанский вертолетный завод» при проведении закупки на поставку машины для контактной точечной сварки (номер извещения ЗП14120200111),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении закупки на поставку машины для контактной точечной сварки (номер извещения ЗП14120200111) было размещено на сайте www.etprf.ru 21.11.2014г.

Дата окончания приема заявок – 02.12.2014 г.

Дата рассмотрения заявок – 02.01.2015 г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заказчиком неправомерно допущена заявка победителя.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, Комиссия сочла доводы, изложенные в жалобе обоснованными ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе

предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Закупочная деятельность ОАО «Казанский вертолетный завод» регулируется Положением о закупочной деятельности Холдинга «Вертолеты России», утвержденным решением Совета директоров Открытого акционерного общества «Вертолеты России» (Протокол от 7 апреля 2014 г. № 13).

Согласно статье 7 Положения о закупке, Закупки продукции могут осуществляться:

а) способом конкурентных процедур, в том числе:

- путем проведения торгов в форме Конкурса, Аукциона;

- без проведения торгов в форме Котировочной сессии, Запроса предложений, Конкурентных переговоров;

б) способом неконкурентной процедуры:

- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Статьей 22 Положения о закупках установлено, что заказчик может осуществлять закупку продукции путем запроса предложений в случаях, когда начальная (максимальная) цена договора не превышает 10 (десять) миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 22.11.1 статьи 22 Положения о закупке, любой участник запроса предложений, вправе подать одну заявку на участие в запросе предложений. Для внесения изменений в заявку на участие участнику необходимо отозвать заявку и подать заявку заново с необходимыми изменениями.

Согласно представленной информации, участник закупки – ЗАО «ПСКОВЭЛЕКТРОСВАР» подал заявку на участие в закупке с ценой 8500000,00 рублей. Однако в период проведения закупки снижал цену до 8150000,00, не отзывая при этом свою заявку, не подавая заявку по новой, снижая исключительно цену на электронной площадке.

В протоколе рассмотрения заявок указана цена, предложенная ЗАО «ПСКОВЭЛЕКТРОСВАР» - 8150000,00 рублей.

Однако, исходя из документов, направленных данным участником в качестве заявки, предложенная цена составляет 8500000,00 рублей.

На основании вышеизложенного, допустив данную заявку, заказчик нарушил требования пункта 22.11.1 статьи 22 Положения о закупке.

В соответствии с частью 22.9 Положения о закупках, заявка на участие в запросе

предложений должна содержать сведения, установленные в пункте 16.6.4 Положения о закупках.

Кроме того, согласно требований части 16.6.4 Положения о закупках, заявка на участие в конкурсе должна содержать в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности. В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица, а также копии документов, подтверждающих соответствие участника и лица, выступающего на стороне участника, обязательному требованию, предусмотренному подпунктом 4 пункта 9.1 Положения (справка, выданная Федеральной налоговой службой (ее территориальным управлением)).

Вместе с тем, в заявке ЗАО «ПСКОВЭЛЕКТРОСВАР» данных документов не было, заявка не соответствовала требованиям документации о закупке и Положения о закупках заказчика и подлежала отклонению

Однако данная заявка была допущена к участию в закупке, что является нарушением требований части 22.9 Положения о закупках, пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в ходе изучения документов, Комиссией было установлено следующее.

Согласно части 22.12.1 Положения о закупке, комиссия (центральная комиссия) осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений, поданных участниками процедуры закупки, признанными участниками запроса предложений. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать срока, указанного в документации запроса предложений, но при этом не должен превышать 30 (Тридцать) календарных дней.

В извещении о проведении данной закупки указаны следующие сроки проведения закупки:

Дата окончания приема заявок – 02.12.2014 г.

Дата рассмотрения заявок – 02.01.2015 г.

Однако в нарушение требований части 22.12.1 Положения о закупках, протокол рассмотрения заявок опубликован 15.12.2014г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Техносвар КС» на действия заказчика – ОАО «Казанский вертолетный завод» при проведении закупки на поставку машины для контактной точечной сварки (номер извещения ЗП14120200111) обоснованными.
2. Признать заказчика - ОАО «Казанский вертолетный завод» нарушившим пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», части 22.9, части 22.12.1 Положения о закупках.
3. Заказчику - ОАО «Казанский вертолетный завод» выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.