

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/19.5-309/2019

23 декабря 2019 года

г. Кызыл, ул.
Комсомольская, 122А, 2
этаж, каб. 7

Резолютивная часть постановления оглашена 18.12.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 23.12.2019 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «__», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 05.12.2019 года и иные материалы дела об административном правонарушении № 017/04/19.5-309/2019 в отношении должностного лица – «__», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/19.5-309/2019 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «__» (уведомление о вручении ФГУП «Почта России» по рабочему адресу от 09.12.2019 года, уведомление о вручении телеграммы по адресу регистрации от 15.12.2019 года).

Событие административного правонарушения: невыполнение в установленный срок предписания Тывинского УФАС России от 14.10.2019 года № 017/06/99-45/2019.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/19.5-309/2019, прихожу к следующему.

На основании приказа Тывинского УФАС России от 11.10.2019 года № 287 «О проведении внеплановой документарной проверки» инспекцией

Тывинского УФАС России проведена внеплановая документарная проверка по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0112200000819003080 на проектирование объекта «Детский сад на 280 мест, микр. Спутник, г.Кызыл» (привязка проекта повторного применения).

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки составлен Акт проверки № 017/06/99-45/2019 от 14.10.2019 года, согласно которому в действиях государственного заказчика – Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» (далее – ГКУ РТ «Госстройзаказ») установлено нарушение части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в части неправомерного принятия решения об отказе в принятии банковской гарантии от 25.09.2019 года № ЕТ4419-И/291609 и признании участника уклонившимся от заключения государственного контракта.

На основании указанного Акта проверки от 14.10.2019 года № 017/06/99-45/2019 государственному заказчику – ГКУ РТ «Госстройзаказ» выдано предписание от 14.10.2019 года № 017/06/99-45/2019 об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (далее – Предписание), согласно которому ГКУ РТ «Госстройзаказ» необходимо было в срок до 24.10.2019 года отменить протокол отказа от заключения контракта от 30.09.2019 года и совершить действия по заключению контракта с победителем электронного аукциона № 0112200000819003080 ООО «Сибпроект» в порядке и сроки установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе (пункт 1 Предписания).

О выполнении Предписания ГКУ РТ «Госстройзаказ» необходимо было проинформировать Тывинское УФАС России в течении 3-х рабочих дней с момента заключения государственного контракта с приложением копии контракта и документов.

Указанное Предписание получено ГКУ РТ «Госстройзаказ» 17.10.2019 года, что подтверждается уведомлением о вручении АО «Почта России» (идентификатор 80082640381479).

Кроме того, Предписание также было направлено посредством электронной почты 14.10.2019 года по адресу: gszkrt@mail.ru, а также было опубликовано в ЕИС 14.10.2019 года в соответствии с требованиями части 24 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно части 23 статьи 99 Закона о контрактной системе

предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выданное в соответствии с пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 статьи 99 Закона о контрактной системе, должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания.

Предписание от 14.10.2019 года № 017/06/99-45/2019 содержит конкретные действия, которые должно совершить ГКУ РТ «Госстройзаказ», для устранения нарушений, установленных Актом проверки № 017/06/99-45/2019 от 14.10.2019 года.

Таким образом, ГКУ РТ «Госстройзаказ» обязано было исполнить Предписание в срок до 24.10.2019 года (включительно).

11.12.2019 года в адрес Тывинского УФАС России поступило уведомление (вх. № 5649 от) Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» об исполнении предписания № 017/06/99-45/2019 от 14.10.2019 года.

В ходе проверки уведомления и мониторинга официального сайта ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru установлено, что государственным заказчиком – Государственным казенным учреждением Республики Тыва «Госстройзаказ» 26.11.2019 года размещено извещение об отмене протокола отказа от заключения контракта электронного аукциона № 0112200000819003080 и заключен государственный контракт № 95-19 от 26.11.2019 года с ООО «Сибпроект».

Таким образом, предписание Тывинского УФАС России по делу № 017/06/99-45/2019 от 14.10.2019 года исполнено Государственным казенным учреждением Республики Тыва «Госстройзаказ» с нарушением установленного срока.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 статьи 99 Закона о контрактной системе предписания соответствующий орган контроля

вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, следует, что ГКУ РТ «Госстройзаказ», в лице директора «__», Предписание исполнено с нарушением установленного срока, и тем самым совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ.

Частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в частях 7.1 и 7.2 статьи 19.5 КоАП РФ, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в части 7 статьи 19.5 КоАП РФ, состоит в невыполнении должностным лицом заказчика в установленный срок законного предписания уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа государственной власти.

Субъектами данного правонарушения являются должностные и юридические лица.

Согласно примечания к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2019 года № 331-лс Монгуш Роланд Вячеславович назначен на должность директора ГКУ РТ «Госстройзаказ».

Таким образом, должностным лицом – директором ГКУ РТ «Госстройзаказ» «__» совершено административное правонарушение,

ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ, в части неисполнения предписания Тывинского УФАС России № 017/06/99-45/2019 от 14.10.2019 года в установленный им срок.

Вина «__» состоит в том, что «__» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предпринял зависящих от него мер по их соблюдению, в части надлежащего исполнения предписания контрольного органа в сфере закупок в установленный им срок. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «__» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ГКУ РТ «Госстройзаказ» – Республики Тыва, г. Кызыл, ул. Мира, 15А.

Временем совершения административного правонарушения является дата следующая за днем истечения срока исполнения предписания Тывинского УФАС России от 14.10.2019 года № 017/06/99-45/2019, то есть 25.10.2019 года.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

Согласно части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 2 статьи 4.1 КоАП РФ).

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его

последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей (часть 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса (часть 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ).

В связи с тем, что предписание Тывинского УФАС России по делу № 017/06/99-45/2019 от 14.10.2019 года исполнено Государственным казенным учреждением Республики Тыва «Госстройзаказ» до вынесения постановления по настоящему делу, считаю возможным назначение административного наказания ниже низшего предела, установленного санкцией части 7 статьи 19.5 КоАП РФ в соответствии с частью 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.1, 4.5, 19.5, 24.5, 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – директора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» «__» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – директора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» «__» штраф в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в

соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России);

ИНН 1701044223; КПП 170101001

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение - НБ Республики Тыва г. Кызыл БИК: 049304001; л/с 04121873000;

ОКТМО: 93701000;

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации.

УИН:

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с части 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

«__»