

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«23» сентября 2010 года

Великий Новгород

№ 4057/03 от 28.09.2010

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области в составе:

- <....> – председатель Комиссии, руководитель Управления;
- <....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;
- <....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;
- <....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;
- <....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области – начальника отдела нормативно-правового регулирования <....> (доверенность № <...> от 23.09.2010);
- уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – консультанта управления по земельным ресурсам, учету, управлению и распоряжению государственным имуществом <....> (доверенность № <...> от 23.09.2010);
- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Хард» - технического директора <....> (доверенность от 01.03.2010), рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Хард» (далее – ООО «Компания «Хард») - на действия государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области (далее – КОЗНО) - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для государственных нужд Новгородской области, извещение № 160 о проведении которого было размещено 31 августа 2010 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов по адресу:

<http://goszakaz.admreg.nov.ru>.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (с изм. и доп.), Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённому приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России. В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для нужд субъекта Российской Федерации в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

20 сентября 2010 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Компания «Хард» - на действия государственного заказчика - КОЗНО - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для государственных нужд Новгородской

области (лот № 3), извещение № 160 о проведении которого было размещено 31 августа 2010 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов по адресу:

<http://goszakaz.admreg.nov.ru> (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – КОЗНО, уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ) - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 3913/03 от 21.09.2010 Новгородского УФАС России), которое КОЗНО, КУГИ исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что 31 августа 2010 года уполномоченным органом – КУГИ - на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 160 на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для государственных нужд Новгородской области для государственного заказчика - КОЗНО.

Предметом государственного контракта является поставка оборудования для нужд Новгородской области в соответствии с лотами: лот № 1, лот № 2, лот № 3.

При изучении характеристик товара, который является предметом государственного контракта по лоту № 3 установлено, что в список компьютерного и мультимедийного оснащения для учебного центра государственным заказчиком включен кондиционер типа «Сплин система».

В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Товар, являющийся предметом аукциона по лоту № 3, а именно средства вычислительной техники (компьютеры, ноутбуки, сервер и т.д.) и мультимедийное оборудование, никаким образом технологически и функционально не связан с кондиционером, так как могут работать независимо друг от друга.

Таким образом, установленные заказчиком требования ограничивают доступ к участию в торгах участникам размещения заказа, которые занимаются поставками компьютерного и мультимедийного оборудования, но не осуществляют поставку и монтаж климатического оборудования.

На основании вышеизложенного ООО «Компания «Хард» просит провести внеплановую проверку размещения данного заказа и обязать государственного заказчика привести документацию об аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

О месте и времени рассмотрения Жалобы ООО «Компания «Хард» было надлежащим образом уведомлено (исх. № 3914/03 от 21.09.2010 Новгородского УФАС России). На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Компания «Хард» <...> поддержал доводы и требования, изложенные в Жалобе.

Государственный заказчик - КОЗНО - в своих письменных объяснениях на Жалобу (вх. № 5229 от 23.09.2010 Новгородского УФАС России) указал, что в соответствии с Соглашением № 54 от 15.06.2010 в 2010 году из федерального бюджета бюджету Новгородской области предоставляются субсидии на софинансирование оснащения (приобретения оборудования) для государственного учреждения здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница».

Приложением № 1 к указанному Соглашению установлен перечень закупаемого оборудования. В данный перечень входит как компьютерное и мультимедийное оборудование, так и прочее оборудование, в том числе и кондиционер типа «Сплит-система».

На основании заключенного Соглашения КОЗНО сформирована документация об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для оснащения учебного центра по обучению водителей транспортных средств, сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, приемам оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП для государственных нужд Новгородской области.

Включение компьютерного и мультимедийного оборудования, а так же кондиционера типа «Сплит-система» в один лот (лот № 3) обусловлено тем, что компьютерное оборудование и кондиционер

приобретаются для оснащения одного учебного класса в ГУЗ «Новгородская областная клиническая больница».

Уполномоченный орган (КУГИ) в объяснениях по Жалобе (вх. № 5252 от 23.09.2010 Новгородского УФАС России) указал, что 16.08.2010 к нему от государственного заказчика – КОЗНО – поступила заявка на размещение государственного заказа на поставку оборудования в форме открытого аукциона.

31.08.2010 на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона № 160 на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для государственных нужд Новгородской области. Изменений в извещение о проведении открытого аукциона не вносилось.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов если обжалуемые действия (бездействия) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим заявку на участие в аукционе. ООО «Компания «Хард» обжаловала действия (бездействия) государственного заказчика – КОЗНО – до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе.

ООО «Компания «Хард» до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе которое должно было состояться 22.09.2010 в 10 часов 15 минут обратилось к государственному заказчику – КАЗНО – за разъяснениями документации об аукционе. Разъяснения ООО «Компания «Хард» не получило.

Получение лицом статуса участника размещения заказа предполагает ознакомление заинтересованного лица, готового выполнить обязательства по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, являющихся предметом размещения заказа (потенциального поставщика, исполнителя, подрядчика), с конкурсной документацией, документацией об аукционе, извещением о проведении открытого аукциона.

Данный вывод подтверждается тем, что после совершения указанного действия (ознакомления с документацией, извещением) в соответствии с Законом о размещении заказов все последующие действия в рамках размещения заказа (обращение за разъяснением документации об аукционе, подача заявки, подача жалобы) совершаются уже участником размещения заказа, то есть лицом, уже получившим данный статус.

Таким образом, участником размещения заказа является лицо (юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель), имеющее возможность осуществить поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, необходимых заказчику и являющихся предметом размещения заказа, ознакомившееся с размещенной на официальном сайте или полученной в письменном виде конкурсной документацией, документацией об аукционе, извещением о проведении открытого аукциона, имеющее намерение принять участие в размещении заказа.

Таким образом, Жалоба ООО «Компания «Хард» была принята и рассмотрена в установленном порядке.

В связи с поступлением Жалобы, а так же поступлением содержащей в Жалобе информации о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения запроса котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

В уполномоченный орган – КУГИ – 16.08.2010 от государственного заказчика – КОЗНО – поступила заявка на организацию размещения заказа для нужд Новгородской области, на поставку оборудования в форме открытого аукциона за счет средств областного бюджета в соответствии с прилагаемой документацией, утвержденной в установленном порядке.

31.08.2010 уполномоченным органом – КУГИ - на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 160 на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для государственных нужд Новгородской области для государственного заказчика - КОЗНО. Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов. В соответствии с частью 1 статьи 33 извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Предметом государственного контракта является поставка оборудования для нужд Новгородской

области в соответствии с лотами:

- лот № 1 – специальное оборудование для обучения приема оказания первой медицинской помощи для оснащения учебного центра по обучению водителей транспортных средств, сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, приемам оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП;

- лот № 2 – комплект мебели для оснащения учебного центра по обучению водителей транспортных средств, сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, приемам оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП;

- лот № 3 – компьютерное и мультимедийное оборудование для учебного центра по обучению водителей транспортных средств, сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, приемам оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП.

Наименование оборудования, его характеристики, содержатся в приложении № 1 к документации об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для оснащения учебного центра по обучению водителей транспортных средств, сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, приемам оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП для государственных нужд Новгородской области (далее – Документация).

В лоте № 3 приложения № 1 к Документации в список компьютерного и мультимедийного оборудования для оснащения учебного центра государственным заказчиком – КОЗНО – включен кондиционер типа «Сплит система», который технологически и функционально не связан с другим оборудованием (компьютеры, ноутбуки, сервер и т.д.), так как они могут работать независимо друг от друга.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – КОЗНО – по утверждению им документации рассматриваемого открытого аукциона содержится нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, выразившееся в объединении в один лот (лот № 3) оборудования, которое ни технологически ни функционально не связаны друг с другом. При этом объединение в один лот оборудования, которое ни технологически ни функционально не связаны друг с другом могло повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа путем проведения рассматриваемого открытого аукциона.

Факты нарушения части 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов изложенные в Жалобе ООО «Компания «Хард» в процессе рассмотрения не подтвердились.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 3.1 статьи 34, статьёй 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Хард» (далее – ООО «Компания «Хард») – на действия государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения Новгородской области – при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для государственных нужд Новгородской области (лот № 3), извещение № 160 о проведении которого было размещено 31 августа 2010 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru>, необоснованной.

2. Признать в действиях (бездействии) государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения Новгородской области – нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов выявленное в результате внеплановой проверки.

3. Выдать государственному заказчику – Комитету по охране здоровья населения Новгородской области – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения Новгородской области.