

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-32/2020**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

16 января 2020 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Б Ю.С – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Д А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии ИП ТВВ (далее – Заявитель) в присутствии представителя Организатора торгов МАОУ СОШ №34 МО г.Новороссийск (далее – Организатор торгов) – Щ И.Н. рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по организации горячего питания учащихся (извещение №31908617483 опубликовано на сайте

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП ТВВ на действия МАОУ СОШ №34 МО г.Новороссийск при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по организации горячего питания учащихся (извещение №31908617483 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось **16.01.2020 года в 11.15 часов** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что его права нарушены действиями Организатора торгов, выразившимися в неправомерном недопуске его заявки к участию в торгах.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №023/07/3-32/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

МАОУ СОШ №34 МО г. Новороссийск является учреждением, на которое распространяется требование Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-№223-ФЗ), в силу подпункта 3 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Частью 1 статьи 2 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

05.12.2019 муниципальным бюджетным учреждением «Центр муниципальных торгов» муниципального образования город Новороссийск размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме №31908617483, наименование предмета закупки «Оказание услуг по организации горячего питания учащихся», начальная (максимальная) цена договора 1 428 834,00 (один миллион четыреста двадцать восемь тысяч восемьсот тридцать четыре рубля 00 копеек (с учетом НДС 20 %), Заказчиком которого является МАОУ СОШ №34 МО г.Новороссийск. Дата окончания подачи заявок до 09.00 часов 23.12.2019 года.

Данная процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для МАОУ СОШ №34 МО г. Новороссийск. (далее – Положение), утвержденным 01.03.2019 года протоколом наблюдательного совета № б/н.

Согласно п.34.9 Положения о закупке наличие противоречий в отношении одних и тех же сведений в рамках документов одной заявки, а также в отношении сведений, заполняемых участником на электронной площадке, приравнивается к наличию в такой заявке

недостовверных сведений.

В соответствии с п. 34.10 Положения При выявлении факта несоответствия участника, победителя конкурса, а также при выявлении факта указания в поданной участником такого конкурса заявке недостоверных сведений, заявка такого участника подлежит отклонению на любом этапе проведения закупки, а такой участник или победитель конкурса отстраняется от дальнейшего участия в таком конкурсе на любом этапе проведения закупки

Согласно Раздела 2 описание предмета закупки документации о проведении конкурса в электронной форме были установлены следующие характеристики оказания услуг:

### ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ

1. Наименование предмета закупки - Услуги по организации горячего питания учащихся.
2. ОКПД2 - 56.29.20.120
3. Требования к оказываемым услугам, входящим в предмет закупки:

№ п/п	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам закупаемых услуг, входящих в предмет закупки	
	Наименование показателя	Описание, значение
1.	Категория питающихся граждан	Учащиеся образовательного учреждения
2.	Объем услуг	Горячее питание для учащихся возрастной категории 7-11 лет (пятидневка) - 15 человека, 165 дней Горячее питание для учащихся возрастной категории 7-11 лет (шестидневка) - 36 человека, 187 дней Горячее питание для учащихся возрастной категории 12-18 лет (шестидневка) - 39 человека, 187 дней
3.	<b>Стоимость на одного питающегося в день, не более, рублей</b>	<b>Стоимость горячего питания для учащихся возрастной категории 7-11 лет не более 50 рублей.</b> <b>Стоимость горячего питания для учащихся возрастной категории 12-18 лет не более 57 рублей.</b>
4.	График оказания услуг	Оказание услуг осуществляется в срок с момента заключения договора, но не ранее 13.01.2020 по 28.12.2020 года:

		<p>понедельник с 8.40 до 15.30 часов;</p> <p>вторник с 8.40 до 15.30 часов;</p> <p>среда с 8.40 до 15.30 часов;</p> <p>четверг с 8.40 до 15.30 часов;</p> <p>пятница с 8.40 до 15.30 часов;</p> <p>суббота с 8.40 до 15.30 часов.</p> <p>Оказание услуг по организации горячего питания учащихся осуществляется ежедневно (кроме выходных и праздничных дней) на основании письменных заявок Заказчика, с указанием количества питающихся по возрастным группам.</p>
5.	Место оказания услуг	353912, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Видова, 155
6.	Требования к организации питания	<p>Организация горячего питания должна соответствовать требованиям:</p> <p>ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования»;</p> <p>ГОСТ 31984-2012 «Услуги общественного питания. Общие требования»;</p> <p>ГОСТ 31987-2012 «Услуги общественного питания. Технологические документы на продукцию общественного питания. Общие требования к оформлению, построению и содержанию»;</p> <p>СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»;</p> <p>И осуществляться в соответствии двенадцатидневным цикличным меню, разработанным в соответствии с техническим заданием и согласованным с территориальным отделом управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в городе Новороссийске.</p>
7.	Соблюдение исполнителем требований законодательства Российской Федерации и санитарных	<p>Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;</p> <p>Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 15 августа</p>

нормативов

1997 г. N 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»;

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 г. N 45);

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов»;

Санитарно-эпидемиологические правила СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья» (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 6 ноября 2001 г.);

Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 24 августа 2007 г. N 0100/8608-07-32 «О введении методических рекомендаций»;

Методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений (утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 11 марта 2012 г. N 213н/178);

ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования»;

ГОСТ 31984-2012 «Услуги общественного питания. Общие требования»;

ГОСТ 31987-2012 «Услуги общественного питания. Технологические документы на продукцию общественного питания. Общие требования к оформлению, построению и содержанию»;

Приказ Минздрава РФ от 29 июня 2000 г. N 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников

		организаций»; Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 20 мая 2005 г. N 402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте»;
8.	Иные требования	Не установлены

Согласно протоколу доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе в электронной форме лот №1 № 31908617483-01 от 23.12.2019 года, до окончания времени и срока подачи заявок подано 4 заявки от участников.

27.12.2019 года состоялось заседание комиссии Организатора торгов.

Согласно итоговому протоколу лот №1 №31908617483-02 от 27.12.2019 заявка участника с порядковым № 2 Индивидуального предпринимателя Третьякова Вячеслава Викторовича отклонена в связи с наличием в заявке недостоверных сведений.

В результате рассмотрения заявки участника комиссией по осуществлению закупок было выявлено наличие следующих противоречий: в своем ценовом предложении участник указал стоимость (цену за ед. услуги (на одного питающегося) горячего питания для учащихся возрастной категории 7-11 лет (пятидневка) - 0,00 рублей, горячего питания для учащихся возрастной категории 12-18 лет (пятидневка) - 0,00 рублей, горячего питания для учащихся возрастной категории 12-18 лет (шестидневка) - 0,00 рублей, а также цену договора, равную 0,00 рублей, вместе с тем, в своем предложении в отношении предмета закупки (п. 1.3) участник указал: «Стоимость на одного питающегося в день, рублей: Стоимость горячего питания для учащихся возрастной категории 7-11 лет 50 рублей; Стоимость горячего питания для учащихся возрастной категории 12-18 лет 57 рублей».

Данные противоречия в соответствии с пунктом 34.9. главы 34 Положения о закупке Заказчика приравниваются к наличию в такой заявке недостоверных сведений. В соответствии с пунктом 34.10. главы 34 Положения о закупке Заказчика при выявлении факта указания в поданной участником закупки заявке недостоверных сведений, заявка такого участника подлежит отклонению на любом этапе проведения закупки.

Данная информация отображена в итоговом протоколе лот №1 №31908617483-02 от 27.12.2019 года, который размещен в ЕИС 27.12.2019 года.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,



предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-32/2020 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Третьякова Вячеслава Викторовича на действия МАОУ СОШ №34 МО г.Новороссийск при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по организации горячего питания учащихся (извещение №31908617483 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:  
Сиргунина

О.А.

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.