ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 077/01/11-16632/2023

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«06» декабря 2023 г. г. Москва

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-16632/2023 о нарушении антимонопольного законодательства (далее — дело № 077/01/11-16632/2023), заместитель руководителя - <…>,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В Управление поступили заявления <…> (далее также - Заявитель), направленные письмом ФАС России (вх. от 29.09.2023 № 62463-ЭП/23), письмами прокуратуры г. Москвы (вх. от 19.09.2023 № 59823/23, вх. от 21.09.2023 № 60422/23, вх. от 28.09.2023 № 62153-ЭП/23), содержащие информацию о возможных признаках заключения ограничивающего конкуренцию соглашения в действиях хозяйствующих субъектах при участии в электронных аукционах по поставке расходных материалов для нужд медицинских учреждений Департамента здравоохранения г. Москвы.

По результатам анализа информации, полученной в ответ на запросы Управления от торговых площадок ООО «РТС-тендер», АО «ЕЭТП», АО «Сбербанк - АСТ», удостоверяющих центров и интернет-провайдеров в действиях общества с ограниченной ответственностью «Фокус-М» (ИНН 7733304066, ОГРН 5167746230856, адрес местонахождения: 115280, г. Москва, ул. Ленинская слобода, д. 26, эт. 2, пом. IV, ком. 126), ООО «Лаб-тест» (ИНН 9725058269, ОГРН 1217700403183, адрес местонахождения: 115114, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Даниловский, Павелецкая наб., д. 2, стр. 1, этаж 1, ком. 135), ИП <…> (ИНН <…>, адрес местонахождения: <…>), ИП <…> (ИНН <…>, адрес местонахождения: <…>), ИП <…> (ИНН <…>, адрес местонахождения: <…>) выявлены признаки нарушения пункта 2

части 1 статьи 11 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившиеся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на 42 торгах в форме электронных аукционов, предметом которых являлась поставка медицинских изделий и расходных материалов для нужд учреждений здравоохранения г. Москвы и Московской области (далее — Аукционы).

Перечень Аукционов, при проведении которых установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, представлен в приложении к настоящему определению.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены по результатам анализа информации и сведений, содержащихся в поступивших ответах на запросы информации от операторов электронных торговых площадок, налоговых органов, интернет-провайдеров, удостоверяющих центров и выражены в следующем:

1. Нетипичное поведение ООО «Фокус-М», ООО «Лаб-тест», ИП <…>., ИП <…>, ИП <…> (далее совместно - Ответчики) в рамках Аукционов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом при совместном попеременном участии, в то же время установлено, что в случае, если Ответчики принимают участие в аналогичных торгах совместно с иными хозяйствующими субъектами, Ответчики вступают в конкурентную борьбу за право заключения контрактов, а также заключают контракты со значительным снижением НМЦК.

2. Использование Ответчиками единой информационно-технической инфраструктуры при подаче заявок, ценовых предложений, подписании контрактов при участии в Аукционах, в частности, совместное использование каждым из Ответчиков IP-адреса <....>, выделенного ООО «Лаб-Тест»; IP-адреса <....>, выделенного ООО «Фокус-М».

3. Подача Ответчиками заявок на участие в Аукционах в один день с разницей во времени от 16 минут до 5 часов 16 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 8 до 34 дней.

4. Совпадение свойств файлов, содержащихся в составе заявок Ответчиков, поданных на участие в Аукционах.

5. Изготовление доверенностей в целях получения электронных

цифровых подписей для участия в Аукционах от ООО «Фокус-М» и ИП <…>. на имя одного и того же физического лица - <…>

6. Наличие отношений взаимосвязи между Ответчиками, в том числе выраженных в наличии родственных связей между учредителем ООО «Лаб-Тест» <…>. и ИП <…>; владении ИП <…>, и действующим учредителем ООО «Лаб-Тест» <…>. в период с 19.10.2016 по 11.01.2018 долями в уставном капитале ООО «Фокус-М».

На основании изложенного издан приказ Московского УФАС России от 29.11.2023 № 153/23 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с которым возбуждено дело № 077/01/11-16632/2023 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Фокус-М», ООО «Лаб-Тест», ИП <…>, ИП <…>, ИП <…> пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 077/01/11-16632/2023 к рассмотрению на 24 января 2024 года в 15 часов 00 минут посредством видеоконференцсвязи.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 077/01/11-16632/2023 в качестве ответчиков: ООО «Фокус-М» (ИНН 7733304066, ОГРН 5167746230856, адрес местонахождения: 115280, г. Москва, ул. Ленинская слобода, д. 26, эт. 2, пом. IV, ком. 126); ООО «Лаб-Тест» (ИНН 9725058269, ОГРН 1217700403183, адрес местонахождения: 115114, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Даниловский, Павелецкая наб., д. 2, стр. 1, этаж 1, ком. 135); ИП <…> (ИНН <…>, адрес местонахождения: <…>); ИП <…> (ИНН <…>, адрес местонахождения: <…>); ИП <…> (ИНН <…>, адрес местонахождения: <…>).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 077/01/11-16632/2023 в качестве в качестве заявителя <…>.

4. Ответчикам по делу № 077/01/11-16632/2023 надлежит представить в течение десяти рабочих дней с момента получения настоящего определения информацию и заверенные надлежащим образом

копии следующих документов:

4.1. Штатную расстановку (список сотрудников) с указанием Ф.И.О., должностей, структурных подразделений и адресов электронной почты сотрудников (поквартально).

4.2. Реестр государственных контрактов (договоров, соглашений), заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в период с 01.01.2020 по дату получения настоящего определения, с указанием наименования заказчика, предмета, суммы, даты заключения государственного контракта, номера извещения о проведении закупки, а также информации о статусе их исполнения.

4.3. Реестр договоров (соглашений), заключенных между ответчиками по данному делу, с указанием реквизитов, сторон и предмета договора.

4.4. Сведения о владельцах ключей электронной цифровой подписи, которые использовались на электронных торговых площадках, а также сведения о лицах, непосредственно получавших сертификаты в удостоверяющих центрах, с приложением доверенностей или иных управомачивающих документов.

4.5. Полный перечень серверов, настольных компьютеров и ноутбуков, находящихся на балансе ответчиков (либо используемых ответчиком в любой форме и на любом основании), с указанием инвентарных номеров, места их расположения (подразделение, отдел) и фамилий, имен, отчеств сотрудников, за которыми они закреплены.

4.6. Сведения о лицах, осуществлявших от имени ответчика действия по подготовке и подаче заявок на участие в закупках для государственных и муниципальных нужд, а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.01.2020 по дату предоставления сведения по настоящему определению.

В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы и конкурсы в электронной форме, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись лицами, отсутствующими в штатном расписании, предоставить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия.

4.7. Информацию о группе лиц в соответствии с формой,

установленной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц» (с приложением документов (договоров, протоколов), подтверждающих наличие оснований для включения того или иного лица в состав группы).

4.8. Сведения о всех банковских счетах, принадлежащих ответчику в период с 01.01.2020 по дату предоставления сведений по настоящему запросу с приложением выписок по ним.

4.9. Перечень всех помещений и IP-адресов, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от имени ответчика в период с 01.01.2021 по дату предоставления сведений по настоящему запросу, с приложением соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, документов, подтверждающих их оплату, а также договоров с провайдерами.

4.10. Реестр всех закупок для государственных и муниципальных нужд в формате Excel, в которых принимали участие ответчики в период с 01.01.2020 по дату получения настоящего определения.

4.11. Переписку между ответчиками (как внутреннюю, так и с сотрудниками остальных хозяйствующих субъектов - ответчиков), в том числе в электронной форме;

4.12. Письменные пояснения относительно изложенных в настоящем определении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

5.ООО «Фокус-М», ООО «Лаб-Тест» представить в течении десяти рабочих дней с момента получения настоящего определения представить учредительные документы (устав, положение, в том числе о филиалах, свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решение об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа.

Одновременно сообщаем, что все документы предоставляются со всеми изменениями, дополнениями, приложениями, в заверенных надлежащим образом копиях, кроме справок. В случае отсутствия каких-либо документов, указанных в настоящем определении, необходимо представить справку о причине их отсутствия.

Непредставление или несвоевременное представление по требованию федерального антимонопольного органа, его территориального органа сведений (информации), предусмотренных

антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность в соответствии с пунктом 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрение дела состоится дистанционно по каналу видеоконференцсвязи посредством системы TrueConf.

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо пройти по ссылке: <…> и ожидать сеанса связи.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания Комиссии) направлении на электронную почту <…> документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лиц, участвующих в деле № 077/01/11-16632/2023 или их представителей, дело № 077/01/11-16632/2023 может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц в соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: https://moscow.fas.gov.ru/page/17962.

Порядок ознакомления с материалами дела, утвержденный Приказом Московского УФАС России от 14.02.2019 года № 29 «Об утверждении Порядка ознакомления с материалами дела в Московском УФАС России», размещен на официальном сайте Московского УФАС России.

Указанное определение также опубликовано на официальном сайте ФАС России в разделе «База решений».

Приложение: перечень реестровых номером торгов на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя <…>

Исп. <...>