

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-55/19

29 января 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.01.2019 вх. №1419-ЭП/19) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по бурению скважин, отбору проб почвы (грунта), донных отложений и поверхностной воды (извещение № 31807316393), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

18 декабря 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807316393 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по бурению скважин, отбору проб почвы (грунта), донных отложений и поверхностной воды (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» (далее – Положение о закупках) в редакции от 24.09.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 016 433 ,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.12.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.01.2019 в 21:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.01.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Малая Садовая, д. 1., в зале совещаний (кабинет № 5)

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807316393 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/1655/19 от 21.01.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/1655/19 от 21.01.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 26-11-223/05 от 14.01.2019 заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была отклонена по следующим основаниям: «В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона, п. 16.5 Положения, п. 3.1.4 Общей части и п. 17 Специальной части документации о проведении аукциона в электронной форме — заявка не соответствует требованиям документации о проведении аукциона в электронной форме, установленным пунктом 3.1.4 раздела 3 документации об аукционе: представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная ранее, чем за 6 месяцев до дня размещения извещения о проведении аукциона — 08.11.2016 г.».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 4.2.3 Документации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные пунктом 3.1 раздела 3 документации об аукционе. Указанные электронные документы подаются одновременно. Адрес электронной площадки указан в Специальной части.

Согласно п. 3.1.1 Документации участник электронного аукциона подает заявку на участие в аукционе в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона в соответствии с инструкцией по ее заполнению, указанной в Специальной части.

Как следует из п. 17 Специальной части Документации, в составе второй части заявки на участие в аукционе участник размещения заказа должен предоставить документы и сведения, указанные в пп. 3.1.4 Общей части Документации об аукционе.

В соответствии с пп. 2 п. 3.1.4 Документации, а также пп. 2 п. 16.5.3 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц (возможно с помощью ресурса: <https://service.nalog.ru/vyp/>) или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении аукциона выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не

ранее чем за 60 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении аукциона.

Согласно п. 1.5.1 Документации при рассмотрении заявок на участие в закупке участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в закупке в случае непредоставления документов, определенных в документации о закупке либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка, а также в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке.

Пунктом 3.1.6 Документации установлено, что непредставление необходимых документов и информации в составе заявки, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе или о товаре, работе, услуге, на поставку, выполнение, оказание которой осуществляется закупка, является риском участника электронного аукциона, подавшего такую заявку, и является основанием для не допуска участника такого аукциона к участию в электронном аукционе.

На основании п. 7.6.2 Документации заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены подпунктами 3.1.3 и 3.1.4 пункта 3.1 раздела 3 документации об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Закупочная комиссия Организатора торгов при рассмотрении заявки Заявителя ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в составе документов заявки не обнаружила выписку из ЕГРЮЛ, выданную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры Закупки. В составе заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» имелась выписка от 08.11.2016 года, что не соответствовало требованиям Документации. Факт отсутствия выписки, выданной Заявителю 28.12.2018, в составе заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» подтверждается видеозаписью экрана, осуществленной с помощью программного продукта Bandicam, а также скриншотами. Видеозапись экрана сделана при нахождении в личном кабинете Единой электронной торговой площадки (<http://www.roseltorg.ru>) Организатора торгов. Видеозапись экрана и скриншоты представлены на CD-R диске.

Организатором торгов в подтверждение данного факта в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие скриншоты и видеозапись личного кабинета электронной торговой площадки Организатора торгов.

Комиссия СПб УФАС России согласно сведениям, представленным в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что в составе заявки Заявителя ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» имелась выписка из Единого государственного реестра юридических лиц № 441027В/2016 от 08.11.2016, что не соответствовало требованиям пп. 2 п. 3.1.4 Документации, а также пп. 2 п. 16.5.3 Положения о закупках и являлось основанием для отклонения заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» согласно п.п. 1.5.1, 3.1.6, 7.6.2 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.01.2019 вх. №1419-ЭП/19) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» (ИНН: 7816363890, ОГРН: 1057810163652) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по бурению скважин, отбору проб почвы (грунта), донных отложений и поверхностной воды (извещение № 31807316393) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.