РЕШЕНИЕ № 1576/2020-КС

по делу № 023/06/69-4359/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10 сентября 2020 года Краснодар

Γ.

Комиссия Федеральной Управления антимонопольной службы Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Якоцук С.С. (далее - Заявитель) на действия администрации МО Тбилисский район при проведении МКУ «Управление муниципальными закупками МО Тбилисский район» электронного аукциона: «Приобретение помещения в собственность ЖИЛОГО ΜΛΗΝΠΝΔΥΡΗΟΙΟ образования Тбилисский район с последующим предоставлением по договору найма специализированного жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № 0818300021920000090) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованное, по его мнению, признание заявки ИП Павленко О.С. соответствующей аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Уполномоченным органом представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы. Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ИП Павленко О.С. соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – МКУ «Управление муниципальными закупками МО Тбилисский район» проводился электронный аукцион: «Приобретение жилого помещения в собственность муниципального образования Тбилисский район с последующим предоставлением по договору найма специализированного жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № 0818300021920000090).

Заказчик – администрация МО Тбилисский район.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 544 763,00 рублей.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в принимается решение электронном аукционе о соответствии или о несоответствии заявки на участие В таком аукционе требованиям, документацией о таком **УСТАНОВЛЕННЫМ** аукционе, порядке основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в такого аукциона, реестре участников получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно протоколу итогов электронного № ПОДВЕДЕНИЯ аукциона 0818300021920000090-2-1 от 28.08.2020г. на участие в закупке поступило 2 части заявок участников закупки, обе вторые заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе. Победителем торгов признана заявка ИП Павленко O.C.

Согласно п. 4) ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным "законом". В извещении об осуществлении закупки должно содержаться ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленое в соответствии с настоящим Федеральным законом (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

В соответствии с п. 7) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным

некоммерческим организациям В случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены ограничения:

Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. К участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

В Информационной карте аукционной документации указано:

11	Ограничение участия в	Предусмотрено	(закупка	осуществляется	
	определении поставщика	только у	субъеі	ктов малого	
	(подрядчика, исполнителя)	предпринимател	социально		
		ориентированны	некоммерческих		
		организаций)			

Заказчиком установлены требования к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе:

	56	0	принадлежно	сти к	Деклараці	ля О	принад/	\ежности	участни	ика
		субъ	ектам	малого	закупки	K	суб	ъектам	Mava	ого
		предпринимательства			предприні	имате	ЭЛЬСТВО	NΛ	И	0
!	57	0	принадлежно	сти к	принадлех	KHOC	ти учас	стника з	вакупки	K
		социально			социально)		ориент	ированн	ЫМ
		орие	ентированным	некоммер	чески	им орган	низациям	в случ	иае	
		неко	ммерческим	установле	ния в	в позициі	и 11 огра	аничения	я в	
		орго	низациям		отношении	1 учс	астников	закупок,	которы	ІМИ
					могут бы	dΤЬ	ΤΟΛЬΚΟ	субъект	ы мала	ОГО
					предприні	имате	ельства,		социаль	эНΟ
					ориентиро	рванн	ые	неком	мерческ	кие
					организац	ΙИИ	(указан	ная д	еклараг	ТИЫ
					предостав	в∧яет	СЯ С	ИСПО/	ьзовани	ем
					программ	но-аг	паратны	X	средо	СТВ

В составе второй части заявки ИП Павленко О.С. представлена декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства.

Заявитель в своей жалобе указывает, что собственником предлагаемого недвижимого имущества является физическое лицо Туманова Диана Геннадьевна, которая не может являться субъектом малого предпринимательства.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 3 ст. 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

На основании письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.05.2017г. № Д28и-2027 доверенное лицо может выступать от имени поставщика на основании доверенности. Представитель собственника доверенности, объекта НЕДВИЖИМОГО имущества ПО ПОЛУЧИВШИЙ аккредитацию на электронной площадке, имеет право участвовать от имени собственника в электронном аукционе и использовать свою электронную цифровую подпись при подписании контракта.

Таким образом, представитель собственника объекта недвижимого имущества по доверенности имеет право участвовать от имени собственника в аукционе.

Участником данной закупки является ИП Павленко О.С., требования Заказчика ею исполнены, заявка участника закупки соответствует аукционной документации и законодательству о контрактной системе.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований)

статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе).

Таким образом, признание заявки ИП Павленко О.С. соответствующей требованиям аукционной документации обоснованно.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ИП Якоцук С.С. необоснованной.
- 2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818300021920000090).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.