

**РЕШЕНИЕ** по делу № 072/06/44/21/2023 о признании жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обоснованной частично

09 февраля 2023 года  
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

рассмотрев посредством плагина видеоконференции «True Conf» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014) жалобу индивидуального предпринимателя С на действия заказчика Администрации Армизонского муниципального района Тюменской области при проведении электронного аукциона на техническое обслуживание сетей газоснабжения в Армизонском районе Тюменской области (реестровый номер закупки 0167300000723000001),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя С на действия заказчика Администрации Армизонского муниципального района Тюменской области при проведении электронного аукциона на техническое обслуживание сетей газоснабжения в Армизонском районе Тюменской области.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, дате и времени её рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель в поступившей жалобе указывает следующие доводы:

**Первый довод.** Заказчиком не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 14 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

**Второй довод.** Заказчиком в нарушение требований части 13.1 статьи 34 Закона о

контрактной системе установлен неправильный срок оплаты выполненных работ по контракту.

Заказчиком письменные возражения на жалобу заявителя обосновывающие позицию по делу не представлены, представитель к заседанию Комиссии не подключился.

*Исследовав материалы дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.*

Из материалов дела следует, что Администрация Армизонского муниципального района Тюменской области являясь заказчиком, выступила организатором проведения электронного аукциона на техническое обслуживание сетей газоснабжения в Армизонском районе Тюменской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 763 000,00 рублей.

Информация об электронном аукционе была размещена 26.01.2023 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167300000723000001.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://www.rts-tender.ru>.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**По первому доводу** жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и **размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).**

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:**

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрен **перечень документов**, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается **Правительством РФ**.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе **в случае установления Правительством РФ в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.**

**Дополнительные требования к участникам закупки предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства РФ».**

Согласно системному толкованию указанных положений законодательства о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки, в том числе и дополнительным требованиям которые предъявляются к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Податель жалобы ИП С. в составе жалобы не представил доказательств и каких-либо пояснений применительно к работам указанным в локально-сметном расчете, которые надлежит выполнить подрядчику, и их отнесения именно к работам по техническому обслуживанию зданий, сооружений и как следствие, обязанности заказчика установить дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 14 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, какого-либо обоснования заявленного довода относительно обязанности заказчика установить дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 14 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, подателем жалобы не приведено.

Стоит отметить, что ИП Сысоев К.В. заявку на участие в закупке не подавал, а также не направлял запросы на разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, у ИП Сысоева К.В. отсутствует опыт выполнения работ по техническому

обслуживанию сетей газоснабжения. В заседание Комиссии податель жалобы не явился.

Указанный довод жалобы заявителя Комиссия полагает признать необоснованным.

**По второму доводу** жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а **с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона**, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;

4) Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Пунктом 2.3 проекта контракта предусмотрено, что **оплата за оказанные эксплуатационной организацией услуги производится** путем перечисления денежных средств на расчетный счет эксплуатационной организации **в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (акта оказанных услуг)**. Расчеты осуществляются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств текущего года. Оплата за услуги, оказанные в IV квартале 2023 года производится до 29.12.2023.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что рассматриваемая закупка не подпадает под исключения, предусмотренные частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, а следовательно, в рассматриваемом случае, заказчик был обязан установить срок для оплаты выполненной работы (оказанной услуги) (ее результатов), отдельных этапов исполнения контракта, не превышающий семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае, заказчиком установлен иной, превышающий Законом о контрактной системе срок оплаты, учитывая при этом, что расчеты по контракту не подлежат казначейскому сопровождению, и закупка не осуществляется в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, что указывает на нарушение заказчиком требований **части 13.1 статьи 34, пункта 5 части 2 статьи 42** Закона о контрактной системе.

Указанный довод жалобы заявителя Комиссия полагает признать обоснованным.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок **контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания** об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссия Тюменского УФАС России решила выдать обязательное для исполнения предписание в адрес заказчика, уполномоченного органа, оператора электронной площадки.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу индивидуального предпринимателя **С** обоснованной частично.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.36 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014),

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя С на действия заказчика Администрации Армизонского муниципального района Тюменской области при проведении электронного аукциона на техническое обслуживание сетей газоснабжения в Армизонском районе Тюменской области (реестровый номер закупки 0167300000723000001) **обоснованной в части** установления в пункте 2.3 проекта муниципального контракта требования к сроку оплаты за оказанные эксплуатационной организацией услуги который превышает срок предусмотренный частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Признать Администрацию Армизонского муниципального района Тюменской области нарушившей требования **части 13.1 статьи 34, пункта 5 части 2 статьи 42** Закона о контрактной системе.

3. Выдать в адрес заказчика, уполномоченного органа, оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ответственного должностного лица.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии