

Общество с ограниченной ответственностью «Сибирь-95»

адрес: 634012, г. Томск, ул. Артема, д.15, оф.2

телефон: 8(3822)421574

e-mail: office@siberia-95.ru

Акционерное общество «Научно производственный центр «Полюс»

адрес: 634050, г. Томск, пр. Кирова, д. 56 «В»

телефон: 8(382) 2606719

e-mail: zakupkitomsk@mail.ru

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/07/3-56/2022

24.02.2022 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

председателя:

- заместителя руководителя;

Абдурахманова А.Ф.

членов комиссии:

Жохова С.В.,

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Пирютко Т.В.,

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

рассмотрев дело № 070/07/3-56/2022, возбужденное по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Сибирь-95» (далее – Заявитель, Общество) (вх.992 от 17.02.2022) на действия (бездействие) Заказчика Акционерного общества «Научно производственный центр «Полюс» (далее – Заказчик), при осуществлении закупки «Поставка метчиков и плашек» (извещение № 32211062525), опубликованного в Единой информационной системе (<http://www.zakupki.gov.ru>), при участии представителя Заявителя – Воробьева Дмитрия Сергеевича (приказ №15 от 16.08.2021); при участии представителя Заказчика – Гардашова Рафаэля Гейбатовича (доверенность 28/22-Д от 10.01.2022),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Сибирь-95» направило в Томское УФАС России жалобу (вх.992 от 17.02.2022) на действия (бездействие) Заказчика Акционерного общества «Научно

производственный центр «Полюс», при осуществлении закупки «Поставка метчиков и плашек» (извещение № 32211062525).

Из жалобы Заявителя следует, что его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, а именно, признанием протоколом подведения итогов заявки на участие в запросе котировок в электронной форме под номером 2 несоответствующей требованиям, а также установлением показателей, товара которым соответствует единственный производитель.

Заказчик в письменных пояснениях (вх.№1139 от 22.02.2022) не согласился с доводами жалобы.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, считает установленным следующее.

1. Извещение о проведении электронного аукциона № 32211062525, и документация Аукциона размещены на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) - 25.01.2022.

Согласно ч.2 ст.2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 19.7 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Согласно пункту 18 Информационной карты извещения о закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки установлены в соответствии с приложением № 2 к Информационной карте.

25.06.2021 Заказчиком размещено в ЕИС Присоединение к положению № 1120008869 организации ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС» (далее – Положение).

В соответствии с п.15.6.1 Положения 15.6.1. участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в извещении о проведении закупки. Каждый участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку.

Согласно п.15.6.9 Положения заявка должна быть оформлена в соответствии с

требованиями извещения о проведении закупки и содержать следующие сведения:

- (1) наименование с указанием организационно-правовой формы, адреса места нахождения (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), банковских реквизитов, сведения о применении упрощенной системы налогообложения, номера контактного телефона и иных контактных данных и реквизитов согласно требованиям извещения о проведении закупки;
- (2) описание функциональных характеристик /потребительских свойств товара, его количественных и качественных характеристик, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, используемый при выполнении работ, оказании услуг, наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);
- (3) полученная не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до дня размещения извещения копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); копии легализованных или апостилированных в установленном порядке документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с Законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до дня размещения извещения о проведении закупки, с их нотариально заверенным переводом на русский язык. Выписки, предусмотренные настоящим подпунктом, могут быть сформированы не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до дня размещения извещения на официальном сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <http://egrul.nalog.ru/#>, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;
- (4) копии учредительных документов в действующей редакции (для участника процедуры закупки – юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность (для участника процедуры закупки – физического лица);
- (5) копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее по подпункту – руководитель)). В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, оформленную в соответствии с Законодательством. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;
- (6) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры

закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с Законодательством, в случае если в соответствии с Законодательством для исполнения обязательств по предмету договора требуется наличие таких документов и их перечень был указан в извещении о проведении закупки, и декларация о соответствии участника процедуры закупки иным обязательным требованиям, установленным в извещении о проведении закупки;

(7) декларация о соответствии участника процедуры закупки дополнительным требованиям, установленным в извещении о проведении закупки в соответствии с подпунктом 10.4.4(1) Положения, и (или) копии документов, перечень которых указан в извещении о проведении закупки, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 10.4.4(2) и (или) 10.4.4(1) Положения, если в извещении о проведении закупки были установлены дополнительные требования;

(8) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки квалификационным требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, в случае если в соответствии с настоящим Положением в извещении о проведении закупки были установлены квалификационные требования и перечень подтверждающих документов был указан в извещении о проведении закупки;

(9) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным извещением о проведении закупки, в случае если в соответствии с Законодательством для исполнения обязательств по предмету договора требуется наличие таких документов и их перечень был указан в извещении о проведении закупки. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с Законодательством они передаются вместе с товаром;

(10) исключен;

(11) декларация участника процедуры закупки о том, что ему не требуется представление решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки либо копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено Законодательством и для участника процедуры закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено Заказчиком в извещении, документации о закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в извещении, документации о закупке) является крупной сделкой;

(12) декларация участника процедуры закупки о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о согласии на совершение сделки с заинтересованностью, либо копия такого решения об одобрении или о согласии на совершение сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого решения установлено Законодательством и если для участника процедуры закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено Заказчиком в извещении, документации о закупке),

обеспечения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в извещении, документации о закупке) является сделкой с заинтересованностью (для юридических лиц);

(13) в случае если на стороне участника процедуры закупки выступают несколько лиц, в составе заявки в отношении каждого такого лица должны быть предоставлены документы, указанные в подпунктах 15.6.9(1) – 15.6.9(12) Положения, с учетом особенностей, установленных в извещении о проведении закупки, а также копия заключенного между ними соглашения, соответствующего требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

В силу п.15.8.5 Положения 15.8.5. Закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях:

(1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении закупки; нарушение требований извещения о проведении закупки к содержанию и оформлению заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям извещения о проведении закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения о проведении закупки;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки;

(4) несоблюдение требований извещения о проведении закупки к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие предложения о цене договора (единицы продукции) требованиям извещения о проведении закупки, в том числе наличие предложения о цене договора (единицы продукции), превышающей размер НМЦ (единицы продукции);

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений;

(7) предусмотренным подразделом 19.13 Положения.

Согласно протоколу подведения итогов от 09.02.2022 заявка порядковый № 3 признана несоответствующей аукционной документации, обоснование: Отказать на основании п. 15.8.5(3) Положения о закупках, за несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки; А именно: в пунктах 1-9 Предложении участника закупки по форме 2 раздела 2 Извещения (Документации о закупке) указано покрытие «Bright», тогда как требование Извещения (документации) установлено требование – «Парооксидированное», и прочие не соответствия техническим требованиям.

Согласно информации предоставленной Заказчиком и Обществом в заявке участника по позициям 1-9, 18, 48-55, 57-59 были выявлены следующие несоответствия характеристик товара технического задания Заказчика и предлагаемого товара Обществом:

№ поз.	<p>характеристики т.з АО НИ Ц «Полюс» Покрытие - Парооксидирование; Вид резьбы —М; Форма заборной части — С; Направление резания — правый; Инструментальный материал — HSS E; (быстрорежущая сталь легированная кобальтом</p>	<p>тех.предложение 000 «Сибирь-95» Покрытие — Bright; Вид резьбы -М; Форма заборной части — С; Направление резания — правый; Инструментальный материал — HSS E; (быстрорежущая сталь легированная кобальтом</p>	Различия
Поз.1-9	<p>легированная кобальтом 5s); Класс точности метчика — ISO 2; Поле допуска нарезаемой резьбы - 6H; Угол врезания - 50°; Угол подъема спирали - 40°; Угол профиля - 60°; Область применения - P,N; Тип канавки - Винтовая. Покрытие — TiAlN; Вид резьбы -М; Форма заборной части — E; Направление резания — Правое; Инструментальный материал — HSS E PM; (порошковая быстрорежущая сталь, легированная кобальтом 5%);</p>	<p>5%); Класс точности метчика - ISO 2; Поле ропускв нарезаемой резьбы - 6H; Угол врезания - 50°; Угол подъема спирали - 40°; Угол профиля - 60°; Область применения - P,N; Тип канавки - Винтовая. Покрытие — TiAlN+WC/C; Вид резьбы —М; Форма заборной части — В; Направление резания — Правое; Инструментальный материал - HSS E PM; (порошковая быстрорежущая сталь, легированная кобальтом 5%);</p>	Различие покрытий
Поз. 18 2;	<p>Класс точности метчика — ISO 2;</p>	<p>Класс точности метчика - ISO 2;</p>	Различие покрытий, а также форма заборной

	Поле допуска нарезаемой резьбы - 6НХ;	Поле допуска нарезаемой резьбы - 6НХ;	части.
	Угол подъема спирали - 40°; Угол профиля - 60°;	Угол подъема спирали - 40°; Угол профиля - 60°;	
	Допуск для хвостовика- h6; Область применения - P,M,N;	Допуск для хвостовика- h6; Область применения - P,M,N;	
	Тип канавки - Винтовая. На хвостовике имеется лыска.	Тип канавки - Винтовая.	
	Группа обрабатываемого материала: P,M;	Группа обрабатываемого материала: P,M, N;	
	Инструментальный материал:HSS E; Вид резьбы: M; Угол профиля: 60°;	Инструментальный материал:HSS E; Вид резьбы: M; Угол профиля: 60°;	Расширенная группа
Поз.48-55	Направление резания: правый;	Направление резания: правый;	обрабатываемых материалов, заборная часть шага резьбы
	С доведённым профилем и азотированная; Передний угол: =15°;	С доведённым профилем и азотированная; Передний угол: =15°;	
	Заборная часть в 2 шага резьбы.	Заборная часть в 2,25 шага резьбы.	
	Группа обрабатываемого материала: P,M; Инструментальный материал:HSS E;	Группа обрабатываемого материала: P,M; Инструментальный материал:HSS E;	
	Вид резьбы: MF; Угол профиля: 60°;	Вид резьбы: MF; Угол профиля: 60°;	
Поз. 57-59	Направление резания: правый;	Направление резания: правый;	Различие заборной части на 0,25 шага резьбы
	С доведённым профилем и азотированная; Передний угол: -15°;	С доведённым профилем и азотированная; Передний угол: =15°;	
	Заборная часть в 2 шага резьбы.	Заборная часть в 2,25 шага резьбы.	

Таким образом, по позициям 1-9, 18 предлагаемого участником закупки товара не соответствует требованиям технического задания тип покрытия товара (в техническом задании «Покрытие – Парооксидирование», в заявке «Покрытие — Bright»), информации о том, что данные покрытия являются эквивалентными не предоставлено. Также по позиции 18 предлагаемого участником закупки товара не соответствует требованиям технического задания форма заборной части (в техническом задании «Форма заборной части — E», в заявке «Форма заборной

части — В»).

По позициям 48-55 предлагаемого участником закупки товара не соответствует требованиям технического задания по характеристике величина шага заборной части резьбы (в техническом задании «Заборная часть в 2 шага резьбы», в заявке «Заборная часть в 2,25 шага резьбы»). Также в предложении участника закупки указано «Группа обрабатываемого материала: Р,М,Н», требованиями технического задания установлено «Группа обрабатываемого материала: Р,М,»; вместе с тем комиссия Томского УФАС отмечает, что данное отличие не является несоответствием требованиям документации поскольку в указанной группе обрабатываемых материалов предложенного участником закупке товара указаны группы необходимые Заказчику, указание дополнительных групп обрабатываемых материалов не приводит к невозможности обработать требуемые Заказчиком.

По позициям 57-59 предлагаемого участником закупки товара не соответствует требованиям технического задания по характеристике величина шага заборной части резьбы (в техническом задании «Заборная часть в 2 шага резьбы», в заявке «Заборная часть в 2,25 шага резьбы»).

Согласно части 27 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения: б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В обосновании отклонения заявки №2 в итоговом протоколе от 09.02.2022 указано: Отказать на основании п. 15.8.5(3) Положения о закупках, за несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки; А именно: в пунктах 1-9 Предложении участника закупки по форме 2 раздела 2 Извещения (Документации о закупке) указано покрытие «Bright», тогда как требование Извещения (Документации) установлено требование – «Парооксидированное», и прочие не соответствия техническим требованиям.

Таким образом Заказчик не указал в протоколе подведения итогов все пункты извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка участника закупки.

Исходя из вышеизложенного, признать Заказчика нарушившим положение пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, довод жалобы обоснован.

2. Относительно второго довода жалобы комиссия Томского УФАС России сообщает следующее: комиссия изучила заявки участников закупки признанных соответствующими требованиям извещения. В заявке №1 участником по

оспариваемым позициям предлагается к поставке товар производителей «YG-1 (Республика Корея - 410 «KOR»)» и «DC (Швейцария - 756 «CHE»)», в заявке №3 участником по оспариваемым позициям предлагается к поставке товар производителей «Garant, Hoffmann Group, Япония» и «Garant, Hoffmann Group, Германия».

Таким образом, имеются сведения как минимум о двух производителях товара, соответствующих требованиям, указанным в извещении о проведении закупки.

Между тем, Заявитель в своей жалобе не указал какому именно по его мнению единственному производителю соответствуют характеристики, указанные в техническом задании Заказчика, также не приложил документы, подтверждающие его довод.

На основании вышеизложенного, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Принимая во внимание вышеуказанное, руководствуясь ст.3, ст.3.4 Закона №223-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сибирь-95» на действия (бездействие) Заказчика Акционерного общества «Научно производственный центр «Полюс» (далее – Заказчик), при осуществлении закупки «Поставка метчиков и плашек» (извещение № 32211062525) частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ.
3. Предписание об устранении нарушений Закона 223-ФЗ не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц виновных в нарушении Закона 223-ФЗ к административной ответственности.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии А.Ф. Абдурахманов

Члены Комиссии: С.В. Жохов

Т.В. Пирютко