

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Р Е Ш**

15 июня 2011 года

№ 04-02/3804

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>, рассмотрев жалобу ОАО «Автомобильные дороги «Коми» на действия государственного заказчика – Дорожного агентства Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации: «Реконструкция автомобильной дороги Кажым - Верхний Турунью - Нижний Турунью на участке км 37 681 - км 37 719. Мост через р.Турунья» (далее – открытый аукцион),

при участии <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ОАО «Автомобильные дороги «Коми» исх. от 03.06.2011 (вх. от 07.06.2011 № 2780).

Заявитель указывает, что документация открытого аукциона содержит требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией: о допуске к видам работ по инженерным изысканиям, или работ по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком); по подготовке проектной документации – организация подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Заявитель считает, что предъявленные требования к участнику аукциона в качестве наличия у него допуска как генпроектировщика (а именно допуск к работам по подготовке проектной документации

объекта капитального строительства) ущемляет права лиц, имеющих свидетельства о допуске к иным видам работ, указанным в разделе 2 Перечня, установленного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», не имеющих указанного последнего свидетельства о допуске к работам. Указание в информационной карте требования к участнику на наличие свидетельства о допуске к 13 виду работ должно быть закреплено в диспозитивном виде, то есть подразумевать альтернативу наличия допусков с 1 по 12 вид работ или 13 вид работ и предоставлять выбор претендентам на участие в аукционе.

Заявитель просит признать требования документации об аукционе незаконными и неправомерными, ущемляющими права претендентов на участие в аукционе, ограничивающими конкуренцию и препятствующими осуществлению свободной предпринимательской деятельности.

Министерство финансов Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Дорожное агентство Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

2. Представителем ОАО «Автомобильные дороги «Коми» до рассмотрения жалобы по существу представлено заявление о замене заявителя жалобы.

Вышеуказанное заявление подано от имени ОАО «Автомобильные дороги «Коми», в нем указано, что вследствие допущенной технической опечатки указан ненадлежащий заявитель – ОАО «Автомобильные дороги «Коми», надлежащим заявителем является ООО «Научно - производственное предприятие «НЮТ».

Федеральный закон № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007, не предусматривают возможности замены участника размещения заказа, подавшего жалобу в порядке главы 8 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России решила заявление о замене заявителя жалобы оставить без удовлетворения.

3. В соответствии с ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 59 Закона о размещении заказов жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии возвращается участнику размещения заказа в случае, если жалоба подана по истечении срока, указанного в части 2 статьи 57 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 23 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме документации открытого аукциона дата и время окончания срока подачи заявок - 06 июня 2011 года.

Жалоба ОАО «Автомобильные дороги «Коми» поступила в Коми УФАС России 07.06.2011.

Возврат жалобы по причине нарушения срока, установленного ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов, положениями ст. 59 Закона о размещении заказов не предусмотрен.

Таким образом, у Коми УФАС России отсутствуют основания для возврата жалобы участника размещения заказа.

4. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителя Дорожного агентства Республики Коми, представителей ОАО «Автомобильные дороги «Коми», пришла к нижеследующим выводам.

4.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Дорожное агентство Республики Коми (далее – Государственный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства республиканского бюджета Республики Коми.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

Аукционная комиссия для размещения республиканского заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЗА – 700) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации: «Реконструкция автомобильной дороги Кажым - Верхний Турунью - Нижний Турунью на участке км 37 681 - км 37 719. Мост через р.Турунья» создана приказом министра финансов Республики Коми № 986 – з от 23.05.2011.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (ЭА-700) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации: «Реконструкция автомобильной дороги Кажым - Верхний Турунью - Нижний Турунью на участке км 37 681 - км 37 719. Мост через р.Турунья» утверждена 20.05.2011

заместителем руководителя Дорожного агентства Республики Коми (далее – документация об аукционе).

4.2. В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 3, ст. 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Лицами, выполняющими инженерные изыскания, являются застройщик либо привлекаемое на основании договора застройщиком или уполномоченным им лицом (далее - заказчик) физическое или юридическое лицо, соответствующие требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч.ч. 1, 4, 5, 5.1, 5.2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов (далее также - капитальный ремонт).

Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими

или юридическими лицами.

Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

В случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Следовательно, ст. 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены требования о наличии как свидетельства о допуске к видам работ по инженерным изысканиям так и (или) работ по их организации привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком); ст. 48 установлено требование только о наличии свидетельства об организации подготовки проектной документации привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В соответствии с п. 20 «Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к Участникам размещения заказа» Информационной карты документации об аукционе установлены требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства СРО о допуске к следующим видам работ (в соответствии с Приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624):

1) по инженерным изысканиям:

- создание и обновление инженерно — топографических планов в масштабах 1:200 – 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений;

- инженерно-гидрографические работы;

- проходка горных выработок с их опробованием, лабораторные исследования физико-механических свойств грунтов и химических свойств проб подземных вод;

ИЛИ

- работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком);

2) по подготовке проектной документации:

- организация подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Таким образом, действия государственного заказчика в части установления требований к участникам размещения заказа о наличии у участника размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к вышеуказанным видам работ по инженерным изысканиям или свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, об организации вышеуказанных инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком); о наличии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, по организации подготовки проектной документации, привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) не противоречат требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закон о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ОАО «Автомобильные дороги «Коми» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.