

Постановление

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ ТГ04-04/2014-115АР

06 апреля 2015 года

г. Ижевск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР, возбужденного по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении:

должностного лица Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главного редактора <...>, действующего на основании приказа Министерства печати и информации Удмуртской Республики № 37 от 15.12.2004 г.,

Дата рождения: <...>

Место рождения: <...>,

Место жительства (регистрации): <...>,

Ранее к административной ответственности за данное правонарушение не привлекался,

Семейное положение, наличие, количество иждивенцев, возраст: женат, имеет двух сыновей (информация о возрасте детей не представлена);

Материальное положение: информация не представлена,

Документ, удостоверяющий личность: <...>,

Владение русским языком: владеет свободно.

в отсутствие главного редактора Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № №42600984117051 от 13.03.2015 г.),

УСТАНОВИЛ:

11.11.2014г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило обращение Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике (вх.№ 10890) о

распространении на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014г. в разделе «Поздравления, реклама, объявления» информации о проведении зрелищного мероприятия с отсутствием знака информационной продукции.

К обращению были приложены копия вышеуказанной газеты и копия свидетельства регистрации средства массовой информации № У-0025 от 29.06.1994г.

По результатам рассмотрения заявления Удмуртским УФАС России определением от 17.12.2014 г. было возбуждено дело № СЮ04-03/2014-228Р в отношении Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» (адрес: 427270, с. Селты, ул. Ленина, 4, ИНН 1819001979, ОГРН 1021800916433) с привлечением к участию в деле в качестве заявителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике (адрес: 426069, г. Ижевск, ул. 5-я Подлесная, 12а, ИНН 1831098124, ОГРН 1041800265902).

Рассмотрев материалы дела № СЮ04-03/2014-228Р, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

На странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г. в разделе «Поздравления, реклама, объявления» распространялась реклама зрелищного мероприятия следующего содержания: *«23 октября Государственный ансамбль «ТАНОК» 16:30 РДК «Селты» Славянский разгуляй т. 3-18-94 цена 200р.»*.

В соответствии с пунктом 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама – это информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Иными словами, информация, признаваемая рекламой, должна удовлетворять следующим условиям, а именно:

- предназначаться для неопределённого круга лиц;
- привлекать, формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования;
- способствовать продвижению объекта рекламирования (товара) на рынке.

Информация, размещенная на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г., была направлена на привлечение внимания к зрелищному мероприятию – концерту Государственного ансамбля «Танок», содержала указание на дату и начало проведения концерта, информацию о цене билета, телефоне для справок, способствовала продвижению данного мероприятия на рынке проведения зрелищных мероприятий, и, следовательно, являлась рекламой указанной информационной продукции.

При этом, Комиссия приняла во внимание, что данная информация не являлась аналитическим материалом или обзором рынка, либо информацией, раскрытие которой является обязательной для потребителя.

В соответствии с частью 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» не допускается размещение рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», без указания категории данной информационной продукции.

Согласно части 3 статьи 6 Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» классификация информационной продукции осуществляется по следующим категориям информационной продукции:

- 1) информационная продукция для детей, не достигших возраста шести лет;
- 2) информационная продукция для детей, достигших возраста шести лет;
- 3) информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет;
- 4) информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет;
- 5) информационная продукция, запрещенная для детей.

В соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, указываются ее производителем или распространителем в сопроводительных документах на информационную продукцию и являются основанием для размещения на ней знака информационной продукции и для ее оборота на территории Российской Федерации.

Согласно статье 12 Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением требований Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» ее производителем и (или)

распространителем следующим образом:

- 1) применительно к категории информационной продукции для детей, не достигших возраста шести лет, - в виде цифры "0" и знака "плюс";
- 2) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, - в виде цифры "6" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "для детей старше шести лет";
- 3) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, - в виде цифры "12" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "для детей старше 12 лет";
- 4) применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, - в виде цифры "16" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "для детей старше 16 лет";
- 5) применительно к категории информационной продукции, запрещенной для детей, - в виде цифры "18" и знака "плюс" и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания "запрещено для детей".

В рекламе информационной продукции – концерта Государственного ансамбля «Танок», размещенной на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г., отсутствовал знак информационной продукции, предусмотренный статьей 12 Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», что является нарушением части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью [10.1](#) статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии со свидетельством № У-0025 от 29.06.1994 г. о регистрации средства массовой информации, учредителем средства массовой информации – газеты «Октябрь» является Селтинский районный совет депутатов.

Автономное Учреждение Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» является редакцией газеты «Октябрь» в соответствии с уставом указанного учреждения. Основным видом деятельности АУ УР Редакция газеты «Октябрь» является выпуск газеты «Октябрь», ее распространение, создание, подготовка и редактирование информационных, литературных, публицистических и иных материалов и публикация их в газете.

Таким образом, Автономное Учреждение Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь», является рекламодателем рекламы информационной продукции – концерта Государственного ансамбля УР «Танок», размещенной на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г., действия которого нарушают часть 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ

«О рекламе».

Решением Комиссии Удмуртского УФАС России от 22.12.2014 г. по делу № СЮ04-03/2014-228Р реклама следующего содержания: *«23 октября Государственный ансамбль «ТАНОК» 16:30 РДК «Селты» Славянский разгуляй т. 3-18-94 цена 200р.»*, распространяемая на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г. в разделе «Поздравления, реклама, объявления», была признана ненадлежащей, нарушающей требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». АУ УР Редакция газеты «Октябрь» было признано рекламодателем, нарушившим требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». Также было принято решение о передаче материалов дела № СЮ04-03/2014-228Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении АУ УР «Редакция газеты «Октябрь» и виновного должностного лица учреждения производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 3 статьи 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

На основании статьи 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностным лицом АУ УР «Редакция газеты «Октябрь», осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в учреждении, является главный редактор АУ УР «Редакция газеты «Октябрь» <...>, действующий на основании приказа Министерства печати и информации Удмуртской Республики № 37 от 15.12.2004 г.

Являясь должностным лицом – главный редактор АУ УР «Редакция газеты «Октябрь», <...> не предпринял мер по соблюдению законодательства РФ о рекламе и допустил распространение рекламы следующего содержания: *«23 октября Государственный ансамбль «ТАНОК» 16:30 РДК «Селты» Славянский разгуляй т. 3-18-94 цена 200р.»* на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г., с нарушением части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Соответственно, ненадлежащее исполнение <...> своих организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций в АУ УР «Редакция газеты «Октябрь» привело к нарушению законодательства Российской Федерации о рекламе.

Административная ответственность за нарушение установленных законодательством о рекламе, установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для должностных лиц в виде административного штрафа в размере от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Письмом исх. № ТГ01-17-04/11410 от 24.12.2014 г. в адрес главного редактора Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> было направлено уведомление о составлении 23.01.2015 г. в 14 часов 00 минут протокола об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР.

23.01.2015 г. на составление протокола об административном правонарушении явился должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главный редактор <...>

По факту нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе 23.01.2015 г. уполномоченным должностным лицом Удмуртского УФАС России – специалистом-экспертом отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Лигенко П.В. в отношении должностного лица Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главного редактора <...> был составлен протокол об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Копия протокола об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР была вручена главному редактору Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> 23.01.2015 г. лично, под роспись.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР от 28.01.2015 г. рассмотрение протокола было назначено на 02.03.2015 г. в 14 часов 30 минут.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР 02.03.2015 г. должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главный редактор <...> не смог пояснить, является ли он лицом, ответственным за размещение рекламы за размещение рекламы концерта Государственного ансамбля «Танок», размещенной на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014г. с нарушением законодательства Российской Федерации о рекламе.

В связи с изложенным определением от 02.03.2015 г. рассмотрение дела об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР было отложено на 06.04.2015 г. в 13 часов 00 минут.

20.03.2015 г. главный редактор Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> представил в Удмуртское УФАС России копии должностных инструкций главного редактора и ответственного секретаря Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь», выписки из табелей учета использования рабочего времени за октябрь 2014 г. в отношении главного редактора и ответственного секретаря Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь».

06.04.2015 г. в Удмуртское УФАС России поступило ходатайство главного редактора Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> о рассмотрении дела об административном правонарушении № ТГ04-04/2014-115АР в его отсутствие.

В связи с изложенным, должностное лицо Удмуртского УФАС России приходит к выводу о возможности рассмотрения дела об административном правонарушении в отсутствие главного редактора Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № №42600984117051 от 13.03.2015 г.).

В ходе рассмотрения дела были исследованы все обстоятельства совершенного должностным лицом Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Факты, изложенные в протоколе об административном правонарушении, подтверждаются в полном объеме материалами дела № СЮ04-03/2014-228Р.

Представленная в Удмуртское УФАС России должностная инструкция главного редактора Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...>, утвержденная главным редактором Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» 16.12.2004 г, непосредственно свидетельствует о том, что контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении печати газеты несет главный редактор учреждения.

Событие административного правонарушения - ненадлежащее исполнение главным редактором Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> должностных обязанностей, повлекшее распространение рекламы следующего содержания: *«23 октября Государственный ансамбль «ТАНОК» 16:30 РДК «Селты» Славянский разгуляй т. 3-18-94 цена 200р.»*, распространяемой на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г. в разделе «Поздравления, реклама, объявления», с нарушением требований части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Состав административного правонарушения, совершенного должностным лицом Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...>, и предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, образуют:

-объект административного правонарушения: общественные отношения, охраняющие право граждан на распространение надлежащей рекламы;

-объективная сторона административного правонарушения: ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшее распространение на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г. рекламы зрелищного мероприятия без указания знака информационной продукции, что является нарушением требований части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

место совершения административного правонарушения: 427620, Удмуртская Республика, с. Селты, ул. Ленина 4 (адрес работы <...> в Автономном учреждении Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь»);

время совершения административного правонарушения: 17.10.2014 г.;

-субъект административного правонарушения: должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главный редактор<...>;

-субъективная сторона административного правонарушения: наличие вины в форме неосторожности, поскольку должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главный редактор <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий своего действия (бездействия), хотя должен был и мог их предвидеть.

Административное правонарушение, совершенное должностным лицом Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...>, не является малозначительным, исходя из следующего.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям (пункт 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

По смыслу статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

В данном случае, правонарушение является формальным, в связи с чем, представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям не наступлением каких-либо материальных последствий нарушения, а пренебрежительным отношением должностного лица Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> к исполнению своих обязанностей, к формальным требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы.

Законодательство Российской Федерации о рекламе, регулируя общие требования к рекламе, устанавливает в части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» запрет на распространение рекламы информационной продукции без знака информационной продукции, предусмотренного требованиями Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

При этом следует учитывать, что данный запрет на распространение ненадлежащей рекламы информационной продукции, прежде всего, направлен на защиту несовершеннолетних с учётом значительного воздействия рекламы на их желания, потребности, поведение.

Должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главный редактор <...> нарушил требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», и, тем самым, создал существенную угрозу общественным отношениям, охраняющим право несовершеннолетних на защиту от информации в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Исходя из вышеизложенного, оснований для признания допущенного административного правонарушения малозначительным и освобождения должностного лица Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главного редактора <...> от административной ответственности не имеется.

Вместе с тем, имеются обстоятельства, смягчающие административную ответственность: совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, впервые, исполнение предписания антимонопольного органа.

Отягчающих вину обстоятельств не установлено.

Следовательно, наложение административного штрафа на должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> осуществляется с учетом смягчающих обстоятельств, в минимальном размере санкции, установленной частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главного редактора Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> (<...>) виновным в нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе, выразившемся в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекшем распространение на странице 6 газеты «Октябрь» № 79 (9157) от 17.10.2014 г. рекламы зрелищного мероприятия без указания знака информационной продукции, что является нарушением требований части 10.1 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», ответственность за которое установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Привлечь должностное лицо Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» - главного редактора Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Октябрь» <...> к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа в размере 4 000 (Четыре тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об

административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Информация о получателе штрафа:

УФК по Удмуртской Республике (Удмуртское УФАС России)

ИНН 1831038485 КПП 183101001

Банк получателя: ГРКЦ НБ Удмуртской Респ. Банка России

БИК 049401001

Р/счет 40101810200000010001

КБК 16111626000016000140

ОКТМО 94701000

Назначение платежа Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

Заместитель руководителя-

начальник отдела контроля органов власти

советник государственной гражданской службы

Российской Федерации 1 класса

<...>