

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-94/17 о не включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

11.07.2017г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) с участием представителей: заявителя КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» по доверенности от 19.08.2016г. и ИП «...» по доверенности от 03.07.2017г., рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП «...»,

УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 27.06.2017г. (вх. 2101) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ИП «...» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя открытого конкурса от заключения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

10.05.2017г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по паспортизации и разработке ПОДД автомобильных дорог в Улаганском районе.

Согласно извещению № 0177200000917001021:

- начальная (максимальная) цена контракта – 6984814.10 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 31.05.2017 в 10:00 часов;
- дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе - 01.06.2017 г.

Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 01.06.2017г. для закупки №0177200000917001021 победителем признан участник с номером заявки 3, получившей первый номер <...> ИП «...» предложение о цене контракта (сниженной более чем на 25%): 2500000.00 рублей (два миллиона пятьсот тысяч рублей ноль копеек).

21.06.2017г. заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» принято решение о признании победителя конкурса ИП «...» уклонившимся от заключения контракта, в связи с неисполнением требований ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения исполнения контракта и не подписанием приложений № 2, 3 к контракту.

29.06.2017г. заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» заключен контракт с участником, заявке которого присвоен второй номер.

В силу ч. 3 ст. 54 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 данного Федерального закона. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Частями 1, 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 данной статьи.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 01.06.2017г. для закупки № 0177200000917001021 размещен в единой информационной системе 02.06.2017г., следовательно, в силу ч. 3 ст. 54 Закона о контрактной системе конечным сроком для подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 данного Федерального закона, является 13.06.2017г.

Во исполнение требований ч. 2 ст. 37, ст. 54 Закона о контрактной системе, победителем конкурса, ИП «...» 16.06.2017г. (в нарушение сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 54 данного закона) представлены подписанный контракт и банковская

гарантия № 17777-447-26464 от 15.06.2017г. на сумму 1047722,10 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно п. 9.1 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, обеспечение исполнения Контракта установлено в размере 10% - от начальной максимальной цены Контракта, что составляет 698481 рубль 41 копейка.

В связи с чем, размер обеспечения исполнения контракта в силу ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе должен составлять не менее 1047722,115 руб.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что на конечную дату для подписания контракта и представления обеспечения исполнения контракта, установленную ч. 3 ст. 54 Закона о контрактной системе для победителя конкурса, ИП «...» не представлено обеспечение исполнения контракта в необходимом размере, а именно представлено обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии в меньшем размере.

Факт перечисления 22.06.2017г. на счет заказчика недостающей суммы по обеспечению исполнения контракта не может свидетельствовать об исполнении заявителем требований ст. 37 Закона о контрактной системе, в связи с пропуском сроков на предоставление обеспечения исполнения контракта.

В связи с чем, в силу ч. 3 ст. 54 Закона о контрактной системе заказчиком правомерно победитель конкурса ИП «...» признан уклонившимся от заключения контракта.

Частью 2 ст. 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В силу ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 данного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции

со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника, выразившаяся в оформлении банковской гарантии в меньшем размере и перечислении недостающей части денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, а также получение новой банковской гарантии № БГ 177108727-2017 от 28.06.2017г. (по истечению срока подписания контракта, предусмотренного ч. 3 ст. 54 Закона о контрактной системе) была направлена на заключение контракта с заказчиком, что свидетельствует об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об уклонении ИП «...» от подписания проекта контракта с заказчиком, в материалах отсутствуют.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ИП «...» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения контракта.

Комиссия, оценив изложенные обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Решила:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ИП «...» в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.