

-----

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № -----

об административном правонарушении

18 апреля 2018 года РМ, г. Саранск,

----:-- пр. Ленина, 14

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия ----, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении в отношении ---- извещенного(ой) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (определение об отложении и продлении срока рассмотрения дела № --- об административном правонарушении от 11.04.2018 года № -----),

в присутствии -----,

### УСТАНОВИЛ:

Комиссия Мордовского УФАС России, рассмотрев 25 декабря 2017 года жалобу ----- на действия единой комиссии ----- (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме № 3-----0096 на поставку рулона оцинкованного (далее – Аукцион), установила следующее.

Извещение и документация о проведении Аукциона размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> 28.11.2017 года 18:28 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 932 390,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок: 28.11.2017 18:28.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 11.12.2017 09:00.

Дата и время проведения Аукциона: 15.12.2017 года 11:10.

Объектом Аукциона является поставка рулона оцинкованного.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.12.2017 № ----0096-1 по окончании указанного в извещении о проведении Аукциона срока подачи заявок поступило 11 (одиннадцать) заявок на участие в Аукционе под порядковыми номерами 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 15.12.2017 № -----000096-2 поступили следующие предложения о цене контракта, сделанные участниками Аукциона:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки
1	1613041.25	понижение	16.53 %	15.12.2017 11:20:06	12

2	1620000.00	понижение	16.17 %	15.12.2017 11:20:26	3
3	1680674.90	понижение	13.03 %	15.12.2017 11:13:43	7
4	1690336.85	понижение	12.53 %	15.12.2017 11:13:35	10
5	1700000.00	понижение	12.03 %	15.12.2017 11:13:23	4
6	1837250.80	понижение	4.92 %	15.12.2017 11:11:49	5

В соответствии ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) данного закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) данной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно [извещению о проведении электронного аукциона от 01.12.2017 № ИИ 2](#) Заказчиком установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства.

Также согласно [письму](#) Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.07.2015 № Д28и-2044 в соответствии с функционалом официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) при размещении информации на официальном сайте преимущества, предусмотренные [частью 4 статьи 27](#) Закона о контрактной системе (ограничения, предусмотренные [статьей 30](#) Закона о контрактной системе), указываются в извещении об осуществлении закупки как преимущества.

Согласно [извещению о проведении электронного аукциона от 01.12.2017 № ИИ 2](#) Заказчиком установлены преимущества в отношении участников закупок, которыми

могут быть только субъекты малого предпринимательства.

Таким образом, установление Заказчиком требования об участии в закупке только субъектов малого предпринимательства как в виде ограничения (ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе), так и в виде преимущества (ч. 4 ст. 27 Закона о контрактной системе) признается соответствующим положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно п. 7 ч. 5 ст. 69 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 29 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком определено, что вторая часть заявки должна содержать декларацию о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – 209-ФЗ) субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно ч. 1.1 ст. 4 209-ФЗ в целях отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства должны выполняться следующие условия:

1. среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек);

б) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий, если иное предельное значение среднесписочной численности работников для средних предприятий не установлено в соответствии с пунктом 2.1 данной части;

2. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 N 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

микропредприятия - 120 млн. рублей;

малые предприятия - 800 млн. рублей;

средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Как установлено, к заявке с порядковым номером 3 приложена декларация о соответствии участника Аукциона требованиям, установленным ст. 4 209 – ФЗ, которая подтверждает отношение Заявителя к субъектам малого предпринимательства.

Выявлено, что к заявке победителя Аукциона с порядковым номером 12 приложена декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, в которой указана средняя численность работников за предшествующий календарный год - 127, что не соответствует критериям отнесения данного участника Аукциона к субъектам малого предпринимательства, а соответствует требованиям его отнесения к субъектам среднего предпринимательства, и следовательно требованиям п. 29 Информационной карты документации об Аукционе.

Кроме того, в материалах дела имеется сопроводительное письмо участника Аукциона с порядковым номером 12 от 11.08.2017 года, согласно которому данный участник сообщает, что на основании сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 25.08.2017 года № ЮЭ9965-17-1918168 относится к среднему предприятию. При определении категории субъекта малого и среднего предпринимательства оцениваются параметры выручки и численности персонала. В 2016 году выручка данного участника Аукциона составила 311 млн. руб., при численности персонала 127 человек. Поэтому есть основания полагать, что указанный участник Аукциона относится к малому предприятию.

Исходя из вышеизложенного, проанализировав данные из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, установлено, что участник Аукциона с порядковым номером 12 является субъектом среднего предпринимательства.

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе единой комиссией Заказчика признана заявка с порядковым номером 12 на участие в Аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об Аукционе, тогда как данному участнику Аукциона, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов,

нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Как установлено, начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 932 390,00 рублей. Санкция ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей. Таким образом, 1 % от 1 932 390,00 рублей составляет 19 323, 90 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.12.2017 № 0-----096-1 на заседании аукционной комиссии Заказчика присутствовали председатель комиссии: -----, члены комиссии: -----, -----, -----.

В соответствии с приказом Заказчика от 08 июня 2016 года № 171 создана единая комиссия Заказчика по размещению заказов путем проведения аукционов для нужд Заказчика. В состав данной комиссии Заказчика входят:

председатель комиссии: -----,

члены комиссии: -----, -----, -----.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.12.2017 № -----096-1 подписан председателем аукционной комиссии Заказчика: -----, членами аукционной комиссии Заказчика: -----, -----, -----.

Согласно ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

При таких обстоятельствах, в действиях ----- содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: -----

Время совершения административного правонарушения – 12.12.2017 года.

Факт совершения административного правонарушения ----- подтверждается протоколом об административном правонарушении от 11.04.2018 года № ----- и другими материалами дела.

Срок давности привлечения ----- к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства РФ о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина -----, в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается протоколом и другими материалами дела.

При рассмотрении дела об административном правонарушении был рассмотрен вопрос о малозначительности совершенного правонарушения. Должностным лицом Мордовского УФАС России, рассматривающим данное административное дело, оснований для освобождения лица от административного наказания в порядке статьи 2.9 КоАП РФ установлено не было.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать ----- виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на ----- административный штраф в размере 19 323, 90 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно приказу ФАС № 305/15 от 24.04.2015 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской

Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33010 01 6000 140 ОКТМО 89621442; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения для нужд Российской Федерации, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 18.04.2018 года

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте to13@fas.gov.ru.

**Заместитель руководителя Управления -----**

Настоящее постановление оглашено в полном объеме и его копия получена лично 18.04.2018 года -----.

Настоящее постановление вступает в законную силу «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_201\_\_года.