

РЕШЕНИЕ

по делу № 05/02-12

г. Киров

Резолютивная часть решения объявлена 23 октября 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 07 ноября 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Молчанова А.В. – руководителя управления; членов Комиссии: Никоновой М.Л. – зам. руководителя управления – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий; Головиной Г.Ш. – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий; при секретаре Барановой Г.С. – специалиста 2 разряда отдела товарных рынков и естественных монополий;

В присутствии представителей:

Ответчика – МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка – Тарбеева А.И. - директора МУП «Водоканал», представителя Решетникова М.Н., действующего на основании доверенности от 23.10.2012 г. представителя Гагаринской Л.Л., действующей на основании доверенности от 23.10.2012 г.;

рассмотрев в открытом заседании с объявлением резолютивной части решения дело № 05/02-12 по признакам нарушения МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка (613040, Кировская обл., г. Кирово-Чепецк, ул. Ленина, д. 36/2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области 23.07.2012 года поступило заявление гр. Белых Дмитрия Григорьевича на действия МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка, выразившиеся, по мнению заявителя, в неправомерном взимании платы с населения г. Кирово-Чепецка платы за выдачу технических условий на установку квартирных приборов учета холодной воды и

платы за приемку в эксплуатацию установленных приборов учета воды.

В своем заявлении, направленном в антимонопольную службу, гр. Белых Д.Г. сообщил, что в помещениях МУП «Водоканал» размещены следующие документы:

- «Калькуляция стоимости приемки счетчиков холодной воды для населения с «01» января 2011 г.», подписанная начальником ПЭО Г.С. Квакиной и утвержденная гл.инженером МУП «Водоканал» М.В. Кощеевым.;

- «Калькуляция стоимости затрат по выдаче технических условий по установке приборов квартирного учета расхода холодной воды с «01» января 2011 г.», подписанная начальником ПЭО начальником ПЭО Г.С. Квакиной и утвержденная гл.инженером МУП «Водоканал» М.В. Кощеевым.

Гр. Белых Д.Г. считает взимание МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка платы за приемку счетчиков холодной воды и платы за выдачу технических условий по установке приборов квартирного учета расхода холодной воды необоснованным, ущемляющим интересы граждан, поскольку плата за приемку в эксплуатацию установленных приборов учета является обязанностью ресурсоснабжающих организаций и затраты на нее должны учитываться в тарифе на соответствующую услугу, а плата за выдачу технических условий на установку приборов учета воды не должна взиматься, т.к. не предусмотрена Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также в связи с тем, что при установке прибора учета размер потребляемой нагрузки не меняется. Белых Д.Г. в своем заявлении указывает, что выдача технических условий на установку приборов учета не предусмотрена нормативными актами и является навязыванием потребителю не нужной ему услуги. Заявитель просит выдать МУП «Водоканал» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Кировского УФАС от 23.08.2012 г. № 361/1 в отношении МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка было возбуждено дело № 05/02-12 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации рассмотрение дела откладывалось 1 раз.

Заявитель Белых Д.Г., уведомленный надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, на заседание Комиссии не явился.

На заседании Комиссии представители ответчика пояснили, что предприятие не оказывает услуги по установке приборов учета воды, т.к. не располагает соответствующей базой. Деятельность по приемке приборов учета воды, установленных в квартирах граждан, а также по выдаче технических условий на установку квартирных приборов учета воды осуществляется персоналом предприятия при выполнении ими своих непосредственных обязанностей, расходы на заработную плату которых включены в тариф на услуги водоснабжения при утверждении его в РСТ Кировской области. При установлении платы за услуги по

выдаче технических условий на установку приборов учета воды и услуги по приемке в эксплуатацию квартирных приборов учета воды предприятие руководствовалось Распоряжением Главы Администрации г. Кирово-Чепецка Кировской области от 20.09.2005 № 1565 «Об упорядочении установки приборов учета потребления холодной и горячей воды в г. Кирово-Чепецке», п. 1.6 которого предусмотрено, что затраты на выдачу технических условий, приобретение, установку, ремонт и проверку водосчетчиков несет потребитель воды. Белых Д.Г. на момент возбуждения дела с заявлением о выдаче технических условий на установку прибора учета воды и установку прибора учета воды в квартире в МУП «Водоканал» не обращался. В ходе рассмотрения дела такое заявление от Белых Д.Г. поступило и ему был направлен проект договора на установку водосчетчика и выданы технические условия. Однако, поскольку предприятие не осуществляет деятельность по установке прибора учета воды, но, не имея права отказаться от заключения договора, МУП «Водоканал» заключило договор подряда с третьим лицом, которое будет осуществлять действия по установке прибора учета воды в квартире Белых Д.Г. В ходе рассмотрения дела МУП «Водоканал» прекратило взимание с населения платы за выдачу технических условий на установку приборов учета воды и платы за приемку в эксплуатацию установленных квартирных приборов учета воды.

Исследовав материалы дела, и заслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее.

Распоряжением Администрации г. Кирово-Чепецка Кировской области от 19.12.2002 г. № 2745 создано Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал». МУП «Водоканал» зарегистрировано 25.12.2002 г. ИМНС РФ по Кирово-Чепецкому району Кировской области за основным государственным регистрационным номером 102430075713. В ходе проведенной реорганизации в форме присоединения предприятие стало именоваться МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка (далее предприятие). В соответствии с п. 2.1 Устава предприятия, утвержденного Администрацией МО «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 06.04.2009 № 525, предприятие создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли. Согласно п. 2.2 Устава, для достижения упомянутых целей предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

- организация бесперебойного обеспечения абонентов водой, прием и отвод сточных вод в соответствии с заключенными договорами;
- надлежащее содержание и организация рациональных режимов эксплуатации сетей и сооружений водопровода и канализации;
- обеспечение выполнения технико-экономических и качественных показателей работы предприятия.

Пунктом 2.2 Устава предусмотрено, что предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом.

В целях осуществления уставных видов деятельности МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка Администрацией МО «Город К-Чепецк» Кировской области передано на основании договора № 12-01 от 7.04.2009 г. в хозяйственное ведение имущество, состоящее из основных фондов и оборотных средств, согласно прилагаемому Перечню, в том числе различные участки водопровода и канализации, коллектора, водонапорные башни, водохранилище, насосные станции, расположенные в г. Кирово-Чепецке, мкр. Каринторф, д. Утробино, ОСВ, ОСК.

Между МУП «Водоканал» (поименованной в договоре «ресурсоснабжающей организацией») и управляющими компаниями г. Кирово-Чепецка: ООО «Жилищно-эксплуатационная компания № 1», ООО «Жилищно-эксплуатационная компания № 2», ООО «Жилищно-эксплуатационная компания № 3», ООО «Жилищно-эксплуатационная компания № 4», ООО «Жилищно-эксплуатационная компания № 6», ООО «Жилищно-эксплуатационная компания № 7», товариществами собственников жилья «Подъем», «Сосновый», «Территориальный» заключены договоры о снабжении коммунальным ресурсом – холодной водой и приеме (сбросе) сточных вод (№ 247 от 1.02.2007 г., 248 от 1.02.2007 г., 249 от 1.02.2007 г., 254 от 1.04.2007 г., № 301 от 1.08.2007 г., 255 от 1.04.2007 г., 30 от 1.06.2008 г., 2072 от 7.05.2009 г., 2085 от 23.07.2009 г., 2086/1 от 17.08.2009 г. и т.п.). В рамках указанных договоров МУП «Водоканал» приняло на себя обязательство (п.2.1 договоров) осуществлять поставку холодной воды и оказывать услуги водоотведения в многоквартирные жилые дома, находящиеся в управлении перечисленных управляющих организаций, расположенных в г. Кирово-Чепецке, с целью обеспечения потребителей (граждан) коммунальными услугами. Кроме того, предприятием представлен в материалы дела Список хозяйствующих субъектов, которым МУП «Водоканал» непосредственно оказывает услуги водоснабжения и водоотведения, в который включены многоквартирные жилые дома, находящиеся в непосредственном управлении граждан, жилые дома, а также некоторые многоквартирные жилые дома, объединенные в товарищества собственников жилья (например, «Подъем», «Сосновый», «Терещенко 21», «По проезду Лесной», «Территориальный»), дома, находящие в управлении ООО «ЖЭК-3» и иных хозяйствующих субъектов, но при этом МУП «Водоканал» оказывает услуги водоснабжения и водоотведения непосредственно гражданам, являющимся собственниками помещений в указанных домах (т.е. состоит в непосредственных договорных отношениях с гражданами).

Таким образом, МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка осуществляет деятельность по оказанию хозяйствующим субъектам и населению г. Кирово-Чепецка услуг водоснабжения и водоотведения в границах присоединенных водопроводно-канализационных сетей (код видов деятельности 41.00.2 и 90.01).

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» подлежат государственному регулированию тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (п. 1 ст. 2 Закона).

Решением Правления Региональной службы по тарифам Кировской области от 28.10.2011 г. № 41/2 (в редакции от 31.08.2012) МУП «Водоканал» города Кирово-

Чепецка установлен тариф на услуги систем водоснабжения и водоотведения:

Наименование услуги	Категория потребителя	Сроки действия тарифов (руб. за 1 куб. метр)		
		с 01.01.2012 по 30.06.2012	с 01.07.2012 по 31.08.2012	с 01.09.2012 по 31.12.2012
Услуга системы водоснабжения	Население, собственники жилых помещений и исполнители коммунальных услуг (с учетом НДС)	21,84	23,15	24,20
	Прочие потребители	18,51	19,62	20,51
Услуга системы водоотведения	Население, собственники жилых помещений и исполнители коммунальных услуг (с учетом НДС)	12,46	13,20	14,17
	Прочие	10,56	11,19	12,01

Ранее тариф на услуги водоснабжения и водоотведения был установлен для МУП «Водоканал» Города Кирово-Чепецка Решением Правления Региональной службы по тарифам Кировской области от 26.10.2007 № 34/25.

Помимо деятельности, подлежащей государственному регулированию, МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка также оказывает услуги, не подлежащие тарифному регулированию. Стоимость таких услуг устанавливается предприятием самостоятельно, что предусмотрено разделом 4 Устава МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка.

Из прочих видов деятельности МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка оказывает населению г. Кирово-Чепецка услуги по приемке в эксплуатацию установленных в квартирах индивидуальных приборов учета холодной воды, а также по выдаче технических условий на установку квартирных приборов учета воды.

Затраты, возникающие у ресурсоснабжающих организаций при обязательной приемке приборов учета потребляемых ресурсов в эксплуатацию (в т.ч. по опломбированию), в случае, если ресурсоснабжающая организация осуществляет поставку коммунального ресурса таким потребителям, могут быть отнесены на соответствующие коммунальные услуги и входить в состав затрат,

учитываемых при установлении регулирующим органов тарифов на данную услугу.

В соответствии с п. 19 Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47, регулирование тарифов (цен) в сфере деятельности организаций коммунального комплекса основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, объемов продукции (услуг), доходов и расходов по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, а также ведения раздельного учета финансовых потребностей по реализации производственной и инвестиционной программы.

При установлении тарифов и надбавок не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности, отнесение их к финансовым потребностям по реализации производственной и инвестиционной программы.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются для них основным видом деятельности, распределение косвенных расходов между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности осуществляется пропорционально прямым расходам.

Директором МУП «Водоканал» А.И. Тарбеевым утверждена Калькуляция стоимости приемки счетчиков холодной воды для населения, которой определена стоимость приемки 1 счетчика с НДС в размере 373 руб. 15 коп., 2-х счетчиков и более – 423 руб. 24 коп., при этом без стоимости транспорта (в случае, если используется транспорт заказчика) стоимость приемки 1 счетчика определена в размере 236 руб. 84 коп. с НДС в размере 18%, а 2-х и более счетчиков – 286 руб. 91 коп., в т.ч. НДС 18%. В указанной калькуляции предусмотрены следующие статьи затрат: з/плата, начисления на з/плату, материалы, цеховые и общеэксплуатационные затраты, установлена рентабельность в размере 5%.

Также директором МУП «Водоканал» А.И. Тарбеевым утверждена Калькуляция стоимости затрат по выдаче технических условий по установке приборов квартирного учета расхода холодной воды, которой стоимость услуги определена в размере 232 руб. 45 коп. с НДС 18%. В данной калькуляции предусмотрены следующие статьи затрат: з/плата, начисления на з/плату, материалы э/энергия, установлена рентабельность в размере 5%.

По запросу Кировского УФАС от 01.08.2012 № 3286/02 ответчиком представлены (письмом от 10.08.2012 № 706):

- Перечень работ по выдаче технических условий на установку узла учета холодного водоснабжения,
- Перечень работ по приемке узлов учета холодного водоснабжения,
- Расчеты расходов по заработной плате, стоимости материалов,
- Смета цеховых расходов по автобазе,

- Расчет общеэксплуатационных расходов.

В Перечне работ по выдаче технических условий на установку узла учета холодного водоснабжения предусмотрена профессия исполнителя – инженер абонентского отдела, а в состав работ включены следующие действия:

- выезд по адресу к месту установки узла учета холодного водоснабжения;

- разъяснение Положений о порядке установки приборов квартирного учета потребления холодного и горячего водоснабжения;

- осмотр и выбор мест установки узлов учета холодного водоснабжения согласно НТД;

- выдача технических условий с указанием: места установки узла учета холодного водоснабжения, типа прибора, Ду прибора, требований к монтажу и технической документации на прибор.

Нормативное время (опытно-статистическая норма) установлена в 1 час., при этом в нормативное время включено время переезда до места установки узла учета и обратно.

В калькуляции стоимости затрат по выдаче технических условий по установке приборов учета расхода холодной воды основной статьей затрат является заработная плата 137,95 руб. и начисления на заработную плату 47,32 руб., всего 185,27 руб. или 98,75% от общей суммы затрат без учета НДС и рентабельности. Прочие затраты: расходы на электроэнергию (как следует из представленного расчета – это расходы на работу компьютера) 1,91 руб. или 1,02% от общей суммы затрат, а также расходы на материалы (как следует из представленного расчета – это расходы на бумагу) 0,43 руб. или 0,23% от общей суммы затрат. То есть прочие расходы составляют в себестоимости услуги 1,25% (1,02 + 0,23).

В Перечне работ по приемке узлов учета холодного водоснабжения предусмотрены 2 профессии исполнителей: монтажника санитарно-технических систем 4 раз. с нормативным временем на установку 1 прибора учета 1 час., 2-х и более – 1,2 час., а также контролера 3 разряда с нормативным временем на установку 1 прибора учета 1 час., 2-х и более приборов учета – 1,2 час. При этом при приемке узла учета в эксплуатацию монтажник санитарно-технических систем 4 раз. выполняет следующие работы: выезд по адресу к месту установки узла учета холодного водоснабжения, осмотр и проверка соответствия установки узлов учета холодного водоснабжения согласно Техническим условиям, установка пломб на узле учета. Контролер 3 раз. выполняет следующие работы: проверка комплектности технической документации, акта установки прибора монтажной организацией, составление акта приемки узла учета холодного водоснабжения с заполнением паспорта на прибор учета: дата проведенной проверки, дата следующей проверки, показания прибора.

Приказом Росстроя России от 22.03.1999 № 66 утверждены Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства (далее ВКХ), с учетом которых предприятия и организации водопроводно-канализационного хозяйства должны определять нормативную численность руководителей, специалистов, служащих и рабочих; установить оптимальную

структуру организаций ВКХ; произвести рациональную расстановку кадров; использовать для расчета нормативные затраты на оплату труда, которые являются одной из основных составляющих нормативной себестоимости и экономически обоснованных тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению. Разделом 2.2.4 указанных Рекомендаций установлен примерный перечень работ контролера водопроводно-канализационного хозяйства, который должен быть в штате организации ВКХ, а именно: контроль за правильностью снятия абонентами показаний средств измерений и представления ими сведений об объемах полученной питьевой воды; пломбирование задвижек на обводных линиях; производство расчетов за использованную воду в соответствии с действующими тарифами и оформление расчетов в соответствии с правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации; выявление самовольно возведенных устройств и сооружений для присоединения к системам водоснабжения.

На заседании Комиссии 12.09.2012 г. и 23.10.2012 г. представители ответчика поясняли, что услуги по приемке установленных приборов учета воды и по выдаче технических условий на установку приборов учета воды оказываются сотрудниками МУП «Водоканал» наравне со своей основной работой, специально для оказания именно данных услуг к заказчикам они не выезжают. В штате организации нет отдельных сотрудников, которые бы занимались только выдачей технических условий на установку приборов учета и опломбировкой приборов учета (приемкой их в эксплуатацию). Затраты по заработной плате сотрудников, которые оказывают перечисленные услуги (инженера абонентского отдела, слесаря-сантехника и контролера абонентского отдела), полностью включены в расчет при установлении тарифа на 2011 и 2012 г.г., хотя в соответствии с Методическими рекомендациями Минрегионразвития РФ № 47 от 15.02.2011 г. затраты, связанные с нерегулируемой деятельностью, необходимо было исключить из состава затрат при расчете стоимости услуг водоснабжения. Кроме того, представители ответчика пояснили, что предприятие выдает технические условия и осуществляет приемку в эксплуатацию установленных в квартирах граждан приборов учета воды только в том жилом секторе, который находится с МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка в прямых договорных отношениях (т.е. предприятие выполняет функции поставщика коммунального ресурса – воды). В остальных случаях эту деятельность осуществляют ЖЭКи и иные коммерческие организации. Деятельность по установке счетчиков предприятие не осуществляет.

Штатным расписанием ИТР на 2011 год по МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка, утвержденным директором А.И. Тарбеевым, согласованным с председателем профкома А.В. Голубевым, с 1.01.2011 г. предусмотрены в составе абонентского отдела 1 штатная единица инженера, 5 штатных единиц контролеров (рабочих), а в составе персонала автобазы числится 1 штатная единица монтажника сантехсистем и оборудования 4 разряда.

В должностной инструкции контролера абонентского отдела по работе с населением, утвержденной и.о. главного инженера МУП «Водоканал» Г.Б. Овсяковым 13.10.2008 г., в обязанности контролера включено: проводить разъяснительную работу с населением согласно «Положения о порядке установки приборов квартирного учета потребления холодной и горячей воды в городе Кирово-Чепецке» (п. 2.1); прием заявок от населения на установку счетчиков и ведение учета принятия в эксплуатацию приборов (п. 2.2); составление акта при

приемке водосчетчика, с обязательным объяснением расчета оплаты по счетчикам и доведение тарифов за 1 куб.м. холодной воды и стоков (п. 2.3); снятие и запись показаний счетчика на момент приемки (п. 2.4). Согласно должностной инструкции инженера абонентского отдела, утв. и.о.директора А.И. Тарбеевым 19.02.2010, в должностные обязанности инженера абонентского отдела входит контроль за работой техников и контролеров (п. 2.1), подготовка материалов при изменении тарифов (п. 2.2), текущая работа с документами (п. 2.4), Согласно должностной инструкции на монтажника внутренних санитарно-технических систем и оборудования ремонтно-механического участка (базы), утв. и.о. гл.инженера Г.Б. Овсюковым 28.09.2009, в обязанности монтажника внутренних сантехсистем и оборудования входит весь объем работ, связанный с подготовкой рабочего места, выполнением технологического процесса и других согласно перечня основных работ по ЕТКС, рекомендаций по нормированию труда и нормативов численности рабочих МУП «Водоканал» (п. 2.9).

Таким образом, в должностные обязанности контролера абонентского отдела, монтажника сантехсистем и оборудования, инженера абонентского отдела, затраты на заработную плату которых включены в калькуляцию стоимости услуг по приемке в эксплуатацию приборов учета воды и по выдаче технических условий на установку приборов учета воды, входят в числе прочих и обязанности по приемке приборов учета в эксплуатацию, оформлению документации по указанному вопросу и осуществление контроля за правильностью расчетов за потребленные ресурсы в соответствии с оформленной документацией.

Письмом от 27.09.2012 г. № 3273-66-01-10 РСТ Кировской области подтвердило, что при установлении тарифов на услуги систем водоснабжения и водоотведения на 2011 и 2012 г.г. расходы по заработной плате инженера абонентского отдела, монтажника санитарно-технических систем 4 разряда, контролера 3 разряда были учтены в тарифе в соответствии со штатным расписанием, так как нерегулируемые виды деятельности предприятием не были заявлены. Таким образом, затраты на заработную плату перечисленных работников уже были включены в состав тарифа на холодную воду при его утверждении в РСТ Кировской области.

Следовательно, МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка возмещало расходы на заработную плату и начислений на заработную плату, возникшие у предприятия при осуществлении действий по приемке приборов учета в эксплуатацию и по выдаче технических условий на установку приборов учета воды, не только при оплате потребителями данных услуг, но и в составе платы за услуги водоснабжения, тем самым МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка ущемляло интересы граждан г. Кирово-Чепецка, которые воспользовались услугами по приемке приборов учета в эксплуатацию и по выдаче технических условий на установку приборов учета воды.

В ходе рассмотрения дела 20.07.2012 г. заявитель Белых Д.Г. обратился в МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка с заявкой на заключение договора на установку счетчика воды в квартире, расположенной по адресу: Кировская обл., г. Кирово-Чепецк, пр-зд Перевошикова, д. 5, кв. 29. Указанная квартира (1/3 ее доли) принадлежит на праве общей долевой собственности гр. Белых Д.Г. (свидетельство о регистрации права от 27.09.2006 № 43 АА 193954). 09.08.2012 МУП

«Водоканал» г. Кирово-Чепецка направило в адрес Белых Д.Г. уведомление (письмо № 700) о том, что согласно приказу Министерства энергетики РФ от 07.04.2010 для установки прибора учета в квартире необходимо произвести осмотр объекта с целью проверки наличия технической возможности установки прибора учета. Планируемая дата осмотра назначена на 13.08.2012 г. Также в письме указано на необходимость получить согласие остальных собственников квартиры на установку прибора учета.

В августе МУП «Водоканал» направило в адрес Белых Д.Г. проект договора от 22.08.2012 № 20 на установку прибора учета холодной воды с пломбированием деталей водомерного узла и Технические условия на установку узла учета холодного водоснабжения от 23.08.2012 № 111. Указанный договор был подписан Белых Д.Г. и 5.09.2012 г. возвращен им в адрес МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка.

В выданных Технических условиях перечислены следующие мероприятия:

1. Установка водосчетчика выполняется в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, данными ТУ, инструкциями изготовителей средств измерений, и согласовывается с МУП «Водоканал».
2. Счетчик холодной воды должен устанавливаться на каждый водоразборный стояк в доступном для обслуживания и снятия показаний месте.
3. Перед счетчиком, по ходу воды, должен устанавливаться фильтр.
4. Тип и марка устанавливаемого счетчика воды должны соответствовать техническим условиям. Диапазон температур для счетчика холодной воды от +5 градусов до +50 градусов С. Расходы воды, фиксируемые счетчиком, должны быть не менее 0,03 м.куб./час.
5. Счетчик холодной воды должен иметь:
 - заводской паспорт с указанием Госповерки и межповерочного интервала;
 - сертификат Госстандарта (копия) или указание в паспорте о наличии такого сертификата и отметку о включении в Госреестр.
6. После выполнения монтажных работ предъявить узел учета для регистрации и приемки в эксплуатацию в МУП «Водоканал».

7. Приборы учета не пломбируются:

- 7.1. если не оформлен акт выполненных работ и не представлены данные ТУ;
- 7.2. если при регистрации и приемке узла учета выявлены несоответствия требованиям нормативно-технических документов, данным ТУ и инструкциям изготовителей средств измерений.

Таким образом, выданные Технические условия не содержат конкретный перечень мероприятий, которые должна осуществить ресурсоснабжающая организация, в которую заказчик обратился с заявкой на установку счетчика воды, а также перечень мероприятий, которые должен выполнить заказчик с целью установки прибора учета конкретно в его квартире. Также ТУ не содержат сведений о месте

установки прибора учета воды, марку счетчика, срок действия ТУ.

Предмет проекта договора от 22.08.2012 № 20, направленного МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка (исполнителем) в адрес Белых Д.Г. (заказчика) определен в п. 1.2 следующим образом: исполнитель в соответствии с техническими условиями, обязуется по заданию заказчика оказать услуги по монтажу водомерных узлов в помещениях квартиры № 29 дома № 5 по пр. Перевощикова в г. Кирово-Чепецке, по окончании монтажа произвести опломбировку водомерного узла с составлением акта приемки и ввода в эксплуатацию, а заказчик обязуется оплатить оказанные услуги в соответствии с настоящим договором. Стоимость работ определена п. 2.2 проекта договора в размере 8622 руб. 24 коп. на основании сметы и калькуляции. Пунктом 3.1.3 проекта договора предусмотрено право исполнителя привлекать субподрядчиков для выполнения работ.

Разделом 4 проекта договора предусмотрено, что приемка работ оформляется актом выполненных работ, подписанных сторонами сразу после их выполнения (п. 4.1), затем исполнитель составляет и выдает акт опломбировки деталей водомерного узла (п. 4.2).

В представленной Локальной смете № ЛС 296 установки прибора учета расхода холодной воды в квартире по адресу: ул. Перевощикова д. 5, кв. 29 предусмотрены следующие виды работ: разборка трубопроводов из водогазопроводных труб, прокладка трубопроводов водоснабжения из стальных водогазопроводных труб диаметром 15 мм, установка фильтров диаметром 15 мм, установка счетчиков диаметром до 40 мм, врезка в действующие внутренние сети трубопроводов отопления и водоснабжения, диаметром 15 мм, установка заглушек, смена гибких подводок, снятие смесителей без душевой сетки, установка смесителей. Стоимость работ определена по смете с учетом расходов на материалы в размере 8199 руб. Как пояснил представитель ответчика, для установки прибора учета воды была привлечена специализированная организация, с которой на момент рассмотрения дела находился в стадии заключения договор подряда (в материалы дела не представлен). Поскольку в смете перечислены только работы по установке прибора учета, то оставшая часть стоимости работ ($8622,24 - 8199 = 423,24$ руб.) определяет стоимость работ по приемке прибора учета в эксплуатацию, что соответствует действовавшей на момент направления проекта договора калькуляции стоимости работ по приемке прибора учета в эксплуатацию (при установке 2-х и более приборов). Следовательно, плату за выдачу технических условий на установку прибора учета проект договора не предусматривал.

Белых Д.Г. представил в материалы дела подписанный со стороны исполнителя и заказчика договор № 20 от 22.08.2012, предмет которого п. 1.1 определен следующим образом: заказчик поручает, а исполнитель – принимает на себя обязательство выполнить работы по установке в помещениях многоквартирного дома принадлежащего заказчику на праве собственности (долевой), и расположенных по адресу: г. Кирово-С/Чепецк, пр. перевощикова, д. 5, кв. 29, 3 (трех) приборов учета холодной воды: счетчиков воды крыльчатых СВК-15-3-2 (ДУ-15), 3 куб.м./ч (с КМЧ) магнитозащищенных, приобретаемых заказчиком у исполнителя. Исполнителю предоставлено право привлекать для исполнения договора специализированную организацию.

Согласно п. 2.1 и 2.2. договора заказчик обязан оплатить работы по цене,

включающей в себя стоимость приборов учета воды, стоимость работ по установке прибора учета и проценты за расточку платежей, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию отдельной оплате не подлежит. Цена договора определена в размере 4797 руб.

Обязанности исполнителя перечислены в п. 3.1 договора, в число которых входит обязанности по установке приборов учета воды и сдача их заказчику по акту приема-передачи, проведение проверки работы, пломбирование, ввод в эксплуатацию установленных приборов учета воды, инструктаж заказчика по правилам пользования приборами учета воды. Пунктом 4.2 договора предусмотрено, что в момент подписании акта сдачи-приемки выполненных работ исполнитель обязуется осуществить пломбирование и ввод установленных приборов учета холодной воды в эксплуатацию – о выполнении этого обязательства должно быть прямо указано в акте сдачи-приемки выполненных работ.

17.09.2012 МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка уведомило Кировское УФАС (письмом № 804), что полученный предприятием 12.09.2012 г. текст договора, подписанный Белых Д.Г., не соответствует проекту договора, направленному в его адрес, и в частности, по сумме договора. В связи с наличием разногласий по тексту договора, предприятие временно приостановило выполнение работ по установке приборов учета у заказчика.

Правоотношения, возникшие между МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка и абонентами – гражданами, получающими услуги водоснабжения непосредственно от ответчика (собственники помещений в многоквартирных жилых домах, собственники жилых домов, а также собственники помещений, объединившиеся в товарищества собственников жилья или иные специализированные кооперативы), по вопросам установки и приемки в эксплуатацию приборов учета холодной воды осуществляются в рамках договора энергоснабжения.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии; договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Из положений п. 2 ст. 543 ГК РФ следует, что энергоснабжающая организация должна обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность приборов учета потребления энергии в ситуации, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Как следует из п. 7 действовавших до 1.09.2012 г. Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее Правила № 307), при отсутствии у собственников помещений в многоквартирном доме (в случае непосредственного управления таким домом) или собственников жилых домов договора, заключенного с исполнителем, указанные собственники заключают договор о приобретении холодной воды, горячей воды, а также о водоотведении непосредственно с соответствующей ресурсоснабжающей организацией.

Собственники помещений в многоквартирном доме и собственники жилых помещений вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) холодной воды, горячей воды, а также за оказанные услуги водоотведения исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Пунктом 8 Правил № 307 установлено, что условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами (под которыми понимается деятельность по водоснабжению и водоотведению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях), не должны противоречить настоящим Правилам. Таким образом, Правила № 307 регулируют правоотношения между МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка и гражданами, состоящими с ним в договорных отношениях по услугам водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 24 Правил предусмотрено право исполнителя коммунальных услуг на допуск в помещение потребителя для снятия показаний индивидуальных приборов учета или распределителей. Кроме того, п/п «е» п. 49 Правил № 307 предусмотрена обязанность исполнителя при наличии коллективных (общедомовых) приборов учета ежемесячно, в течение последней недели месяца, снимать их показания и заносить в журнал учета показаний коллективных (общедомовых) приборов учета.

В то же время п. 52 Правил № 307 установлены следующие обязанности потребителя:

- п/п «в» в целях учета коммунальных ресурсов, подаваемых потребителю, использовать коллективные (общедомовые), общие (квартирные) или индивидуальные приборы учета, внесенные в государственный реестр средств измерений;
- п/п «г» обеспечить сохранность пломб на коллективных (общедомовых), общих (квартирных) или индивидуальных приборах учета и распределителях, установленных в жилом помещении;
- п/п «е» в заранее согласованное с исполнителем время (не чаще 1 раза в 6 месяцев) обеспечить допуск для снятия показаний общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета.

Таким образом, в Правилах № 307 нет упоминаний о порядке ввода

индивидуальных приборов учета (ИПУ) в эксплуатацию и моменте возникновения оснований для применения его показаний в расчете платы за коммунальные услуги. Однако, в них указано на обязательное наличие пломб на приборах учета (потребитель должен обеспечить сохранность пломб на всех приборах учета, ему запрещено нарушать их целостность, исполнитель вправе проверять целостность пломб на приборах учета, при нарушении целостности пломб расчеты осуществляются исходя из нормативов потребления соответствующего ресурса). Таким образом, в Правилах № 307 опущен порядок установки и приемки в эксплуатацию узлов учета, в том числе установки пломб на местах присоединения ИПУ к сетям, а также в Правилах отсутствует порядок распределения расходов сторон по приемке приборов учета в эксплуатацию, в т.ч. по установке пломб, главное – это то, что пломбы должны быть. **Следовательно, непосредственно из Правил не следует, что приемка прибора учета в эксплуатацию, в т.ч. установка пломб, должна осуществляться за счет потребителя.**

С 1.09.2012 вступили в силу Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства РФ от 6.05.2011 № 354 (далее Правила № 354).

В п. 34 Правил № 354 установлена обязанность Потребителя:

б) при обнаружении неисправностей, повреждений коллективного (общедомового), индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета или распределителей, нарушения целостности их пломб немедленно сообщать об этом в аварийно-диспетчерскую службу исполнителя или в иную службу, указанную исполнителем;

в) при наличии индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета ежемесячно снимать его показания в период с 23-го по 25-е число текущего месяца и передавать полученные показания исполнителю или уполномоченному им лицу не позднее 26-го числа текущего месяца, кроме случаев, когда в соответствии с настоящими Правилами, договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, и (или) решениями общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме действия по снятию показаний таких приборов учета обязан совершать исполнитель (уполномоченное им лицо) или иная организация;

г) в целях учета потребленных коммунальных услуг использовать коллективные (общедомовые), индивидуальные, общие (квартирные), комнатные приборы учета, распределители утвержденного типа, соответствующие требованиям [законодательства](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку;

д) обеспечивать проведение проверок установленных за счет потребителя коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета в сроки, установленные технической документацией на прибор учета, предварительно проинформировав исполнителя о планируемой дате снятия прибора учета для осуществления его поверки и дате установления прибора учета по итогам проведения его поверки, за исключением случаев, когда в договоре, содержащем положения о предоставлении коммунальных услуг, предусмотрена обязанность исполнителя осуществлять техническое

обслуживание таких приборов учета;

ж) допускать исполнителя в занимаемое жилое или нежилое помещение для проверки состояния индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета коммунальных ресурсов и распределителей, факта их наличия или отсутствия, а также достоверности переданных потребителем исполнителю сведений о показаниях таких приборов учета и распределителей в заранее согласованное в порядке, указанном в [пункте 85](#) настоящих Правил, время, но не чаще 1 раза в 3 месяца.

В п. 33 Правил № 354 установлены права Потребителя:

з) принимать решение об установке индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего требованиям [законодательства](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе прибора учета, функциональные возможности которого позволяют определять объемы потребленных коммунальных ресурсов дифференцированно по времени суток или по иным критериям, отражающим степень использования коммунальных ресурсов, даже если такой индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (общедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, и обращаться за выполнением действий по установке такого прибора учета к лицам, осуществляющим соответствующий вид деятельности;

и) требовать от исполнителя совершения действий по вводу в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего требованиям [законодательства](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений, даже если такой прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (общедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, не позднее месяца, следующего за днем его установки, а также требовать осуществления расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию;

к) требовать от исполнителя совершения действий по техническому обслуживанию индивидуальных, общих (квартирных) или комнатных приборов учета в случае, когда исполнитель принял на себя такую обязанность по договору, содержащему положения о предоставлении коммунальных услуг.

Пунктами 80 и 81 Правил № 354 предусмотрено:

Учет объема (количества) коммунальных услуг, предоставленных потребителю в жилом или в нежилом помещении, осуществляется с использованием индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета.

К использованию допускаются приборы учета утвержденного типа и прошедшие поверку в соответствии с требованиями [законодательства](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений. Информация о соответствии прибора учета утверждённому типу, сведения о дате первичной поверки прибора учета и об установленном для прибора учета межповерочном интервале, а также требования к условиям эксплуатации прибора учета должны быть указаны в сопроводительных

документах к прибору учета.

Оснащение жилого или нежилого помещения приборами учета, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию, их надлежащая техническая эксплуатация, сохранность и своевременная замена должны быть обеспечены собственником жилого или нежилого помещения.

При этом под «вводом установленного прибора учета в эксплуатацию» понимается «документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги», ввод прибора учета в эксплуатацию осуществляется исполнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, поданной исполнителю.

Установленный прибор учета должен быть введен в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой его установки. При этом исполнитель обязан начиная со дня, следующего за днем ввода прибора учета в эксплуатацию, осуществлять расчет размера платы за соответствующий вид коммунальной услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета.

Таким образом, исходя из буквального содержания п. 80 и 81 Правил № 354 следует, что данным нормативным актом предусмотрена обязанность потребителя предпринять действия по вводу установленного прибора учета в эксплуатацию, для чего потребитель должен обратиться с соответствующей заявкой к исполнителю, но при этом в **Правилах № 354 не прописана обязанность потребителя оплачивать действия исполнителя по вводу в эксплуатацию установленных приборов учета.**

Частью 8 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон «Об энергосбережении») установлено, что действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов праве осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий»

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении в отдельные законодательные акта Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) установлено, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В соответствии с пунктом 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 1 июля 2010 года **организации, которые осуществляют снабжение водой**, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией **или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям**, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению

приборами учета используемых энергетических ресурсов, **обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.**

Согласно пункту 2 статьи 13 Закона об энергосбережении расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию. До установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, Закон об энергосбережении не содержит указания на возмездность оказания потребителю самостоятельной услуги по вводу ИПУ в эксплуатацию в целом и его пломбированию в частности.

Приказом Минэнерго России от 07.04.2010 № 149 утверждены Порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и и(или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов. Среди существенных условий договора на установку (замену) прибора учета назван порядок ввода его в эксплуатацию (п.п. 6 п. 13). Также существенным названо условие договора о цене (п.п. 2 п. 13), однако, при этом следует иметь в виду то, что в данном пункте речь идет о цене договора на установку прибора учета, а не приемки его в эксплуатацию. Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» под вводом в эксплуатацию средств измерений понимается «документально оформленную в установленном порядке готовность средства измерений к использованию по назначению».

Пунктом 11 упомянутого Порядка установлено, что при наличии технической возможности выполнить указанные в заявке (поданной потребителем с целью заключения договора об установке прибора учета), и при предоставлении заказчиком документов, предусмотренных п. 7 – 9 настоящего Порядка, исполнитель в срок не более 15 рабочих дней со дня проведения осмотра объекта направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора (в двух экземплярах), а также технические условия в случае установки (замены) прибора учета. Если иное не установлено федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, соглашением сторон договора, технические условия должны содержать перечень мероприятий, осуществляемых заказчиком, по технической подготовке объекта для установки (замены) прибора учета.

Возможность взимания платы за выдачу технических условий на установку приборов учета воды данным нормативным актом не предусмотрена.

Кроме того, Комиссия принимает во внимание то, что на законодательном уровне не урегулирован порядок выдачи потребителю ресурсоснабжающей организацией технических условий на установку приборов учета. Однако, имеется нормативный акт, регулирующий сходные правоотношения по поводу определения и предоставления технических условий на подключение строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе к сетям водопровода и канализации – это Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83. Пунктом 9 указанных Правил предусмотрено, что выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы. Таким образом, на законодательном уровне определена безвозмездность процедуры определения и выдачи потребителю организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей, технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, что представляет собой более трудоемкий процесс, чем оформление и выдача технических условий на установку приборов учета воды.

Анализ перечисленных норм позволяет прийти к выводу о том, что узел учета, в том числе устройства и приборы учета воды, необходимы для определения количества потребленного абонентом ресурса в целях оплаты ресурса в соответствии с данными учета. Установка и введение в эксплуатацию приборов учета воды обязательны для абонента, а обязанностью организации водопроводно-канализационного хозяйства является выдача технических условий на установку прибора учета воды, установка и приемка в эксплуатацию установленных приборов учета воды. Потребитель (абонент) обязан установить приборы учета воды в жилом помещении за свой счет. Обязанности потребителей по оплате услуг организации водопроводно-канализационного хозяйства по приемке приборов учета в эксплуатацию, а также по выдаче технических условий на установку приборов учета данные нормативные акты не предусматривают. Под приемкой в эксплуатацию установленного прибора учета воды понимается документальное оформление ресурсоснабжающей организацией (исполнителем) возможности использования установленного потребителем прибора учета (водосчетчика) для учета потребления ресурса с целью осуществления расчетов на основании показаний этого прибора учета. Опломбировка приборов учета воды осуществляется в целях устранения возможности несанкционированного доступа посторонних лиц к прибору учета воды, приемка в эксплуатацию которых без опломбировки не допускается.

Распоряжением Главы Администрации г. Кирово-Чепецка Кировской области от 20.09.2005 № 1565 «Об упорядочении установки приборов учета потребления холодной и горячей воды» утверждено Положение о порядке установки приборов

квартирного учета потребления холодной и горячей воды в городе Кирово-Чепецке (далее Положение), которым установлен порядок именно установки квартирных приборов учета (счетчиков) холодной и горячей воды, которые могут быть использованы для определения размера платы за коммунальные услуги, оказываемые населению (п. 1.1 Положения).

Пунктом 3.1 Положения установлено, что МУП «Водоканал» и теплоснабжающая организация выдает заказчику технические условия на проектирование узла учета расхода холодной и горячей воды. Согласно п. 3.4 Положения, допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется комиссией в составе представителей МУП «Водоканал» или теплоснабжающей организации (соответственно по назначению прибора), жилищно-эксплуатационной организации в присутствии потребителя (представителя потребителя), о чем составляется соответствующий акт. Для допуска узлов учета воды в эксплуатацию потребитель должен предъявить паспорта на приборы учета, документы о проверке приборов учета с действующим клеймом государственного поверителя смонтированный и проверенный на работоспособность узел учета воды, МУП «Водоканал» или теплоснабжающая организация (соответственно по назначению прибора) направляют уведомление о необходимости направлении представителя для участия для участия в приемке представителя жилищно-эксплуатационной организации.

Пунктом 3.5 Положения определено, что при допуске узла учета в эксплуатацию должны быть проверены соответствие заводских номеров на приборы учета с указанными в их паспортах, соответствие диапазонов измерений устанавливаемых приборов учета со значениями измеряемых параметров, качество монтажа средств измерений, а также соответствие монтажа требованиям паспортов, наличие пломб.

При выявлении несоответствия требованиям нормативных актов, действующим техническим условиям и требованиям упомянутого Положения узла учета в эксплуатацию не допускается, и в акте приводится полный перечень выявленных недостатков с указанием требований, которые нарушены (п. 3.6 Положения).

Пунктом 3.7 Положения предусмотрено, что при допуске в эксплуатацию узла учета потребителя после получения акта представитель МУП «Водоканал» или теплоснабжающей организации пломбирует приборы учета воды (соответственно по назначению прибора). В силу п. 3.8 Положения узел учета считается допущенным к ведению учета после подписания акта представителем МУП «Водоканал» или теплоснабжающей организации (соответственно по назначению прибора), жилищно-эксплуатационной организации в присутствии потребителя с указанием в акте первичных показаний водосчетчиков и после опломбирования приборов учета. Учет на основе показаний приборов учета потребителя осуществляется с момента подписания акта о его приемке в эксплуатацию.

Из анализа указанного Положения следует, что в г. Кирово-Чепецке организацией, обязанной осуществлять установку и приемку в эксплуатацию установленных приборов учета воды является только МУП «Водоканал». Действиями по приемке прибора учета воды являются действия МУП «Водоканал» по проверке соответствия заводских номеров на приборы учета с указанными в их паспортах, соответствия диапазонов измерений устанавливаемых приборов учета со значениями измеряемых параметров, качества монтажа средств измерений, а также

соответствия монтажа требованиям паспортов, проверка наличия пломб, после чего подлежит оформлению акт приемки прибора учета в эксплуатацию.

В ходе рассмотрения дела Комиссией была дана оценка доводу ответчика о том, что плата за выдачу технических условий на установку приборов учета воды и за приемку установленных приборов учета воды была установлена предприятием во исполнение упомянутого Распоряжения Главы Администрации города Кирово-Чепецка Кировской области от 20.09.2005 № 1565, пунктом 1.6 которого предусмотрено, что «затраты на выдачу технических условий, приобретение, установку, ремонт и проверку водосчетчиков несет потребитель воды». Оценив данный довод, Комиссия пришла к выводу о том, что текст п. 1.6 Положения не содержит информации о том, что МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка вправе взимать плату с населения г. Кирово-Чепецка за приемку в эксплуатацию установленных приборов учета воды. Из содержания п. 1.1 Положения следует, что настоящее Положение определяет порядок установки приборов поквартирного учета, который может быть использован для определения размера платы за коммунальные услуги, оказываемые населению. Поскольку порядок приемки прибора учета в эксплуатацию включен в раздел 3 Положения, который озаглавлен «Монтаж и установка приборов учета», то законодатель включил приемку прибора учета в состав работ по его установке, не выделив при этом действия по приемке прибора учета в самостоятельную услугу. Мероприятия по проверке приборов учета воды включены в раздел 4 Положения, который регулирует правоотношения в ходе эксплуатации уже установленного и принятого в эксплуатацию прибора учета воды и не могут относиться к мероприятиям по его установке.

Таким образом, Положение, утвержденное распоряжением Главы Администрации г. Кирово-Чепецка от 20.09.2005 № 1565, не предусматривает возможность взимания с населения платы за приемку прибора учета в эксплуатацию.

Комиссия принимает во внимание тот факт, что на законодательном уровне было принято решение о безвозмездном характере действий ресурсоснабжающих организаций по приемке установленных потребителем приборов учета воды. В частности, 7 декабря 2011 был принят Федеральный закон № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», вступающий в силу с 1.01.2013 г., пунктом 5 ч. 2 ст. 20 которого предусмотрено, что «приборы учета воды, сточных вод, установленные для определения количества поданной абоненту воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, опломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за исключением случаев, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц.

С учетом изложенного, Комиссия считает, что действия МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка по установлению с 01.01.2011 г. и взиманию с населения г. Кирово-Чепецка не предусмотренной действующим законодательством платы за ввод установленных потребителем приборов учета воды в эксплуатацию и за выдачу

технических условий на установку квартирных приборов учета воды, ущемляют интересы населения г. Кирово-Чепецка, которые вынуждены были воспользоваться данной услугой.

Экономические основания для взимания с граждан-потребителей платы за выдачу технических условий на установку приборов учета воды и осуществление приемки установленных приборов учета воды у МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка также отсутствуют, поскольку расходы на заработную плату включены в состав общих расходов при установлении в РСТ Кировской области тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения для МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка и компенсируются населением при оплате услуг водоснабжения и водоотведения.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает **действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.**

Пунктом 4 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 (в ред. от 14.10.2010 г.) «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» установлено, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) ГК РФ, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка занимает доминирующее положение на рынке сбора и очистки воды, распределения воды среди потребителей и сбора и обработки сточных вод в границах присоединенных водопроводных и канализационных сетей на территории Муниципального образования «Город Кирово-Чепецк», и приказом Кировского УФАС России № 91 от 22.03.2012 г. включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35% или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов» с долей более 50 %.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Комиссией было оценено соотношение услуг по сбору и очистке воды, распределению воды среди потребителей (иными словами, услуг водоснабжения и водоотведения) и услуг по приемке приборов учета в эксплуатацию и по выдаче технических условий на установку приборов учета воды.

Согласно ч. 1 ст. 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Из анализа приведенных выше положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона «Об энергоснабжении», Правил предоставления коммунальных услуг гражданам и иных нормативных актов, оплата потребленных ресурсов должна осуществляться с учетом показаний приборов учета соответствующих ресурсов. Обязанностью потребителя является установка прибора учета воды и обращение в ресурсоснабжающую либо управляющую организацию с целью обеспечения введения его в эксплуатацию.

Прибор учета воды устанавливается в квартирах граждан только в целях энергоснабжения, а именно в целях определения количества потребленной абонентом (потребителем) ресурса (воды и услуг водоотведения), самостоятельной ценности для потребителя услуги по приемке в эксплуатацию, в том числе опломбировке прибора учета воды, установленного только в целях учета потребленного ресурса (воды), а также услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды не имеют, у абонентов нет возможности и необходимости использовать эти услуги в отрыве от услуг водоснабжения и водоотведения.

В то же время граждане с целью получения услуги водоснабжения, в соответствии с действующим законодательством должны оплачивать только коммунальную услугу по водоснабжению (по установленным регулирующим органом тарифам), а также стоимость работ по установке и обслуживанию приборов учета потребляемых ресурсов, при этом цена этих работ устанавливается соглашением сторон.

В соответствии с п. 1 ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора и понуждение к заключению договора не допускается, за исключением установленных законом или договором случаев. В силу п. 2 ст. 16 Закона «О защите прав потребителей» запрещается обуславливать приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг).

Ввод прибора учета в эксплуатацию не определен действующими нормативными правовыми актами в качестве самостоятельной услуги, при этом он осуществляется для целей ресурсоснабжения, а эксплуатация установленного прибора учета воды без документального оформления его приемки в качестве прибора учета и осуществление расчетов на основании его показаний не

допускается. При приемке в постоянную эксплуатацию узла коммерческого учета (системы учета) проверяется схема включения и качества монтажа и непосредственно после этого осуществляется опломбировка с оформлением соответствующего акта. Действия по опломбировке и документальное оформление приемки прибора учета в эксплуатацию осуществляются после установки прибора учета. Действия по выдаче технических условий на установку прибора учета воды предшествуют действиям по установке прибора учета воды.

Таким образом, действия, связанные с вводом приборов учета в эксплуатацию и с выдачей технических условий на установку приборов учета, следует рассматривать на соответствующем рынке услуг по водоснабжению и водоотведению. По ОКВЭДу это деятельность **по сбору и очистке воды, распределению воды среди потребителей и сбору и обработке сточных вод**, на котором МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка занимает доминирующее положение в географических границах присоединенных сетей в МО «Город Кирово-Чепецк».

Комиссия оценила довод ответчика о том, что услуги по установке приборов учета в эксплуатацию образуют самостоятельный рынок, который в г. Кирово-Чепецке является конкурентным, и соглашается с ответчиком в том, что на территории МО «Город Кирово-Чепецк» имеется самостоятельный рынок установки приборов учета воды. Данную услугу оказывают иные хозяйствующие субъекты: в частности: управляющие организации ООО «ЖЭК-2», ООО «ЖЭК-4», ООО «ЖЭК-7», ООО «Альтернатива», ТСЖ «Подъем», «Сосновый», «Терещенко-21», «По пр. Россия», «По проезду Лесной», «Территориальный» и иные специализированные организации, и данный рынок действительно является конкурентным. Однако, Комиссия считает, что данный товарный рынок является самостоятельным, не имеющим отношения к вводу в эксплуатацию МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка приборов учета, установленных в квартирах граждан, которым данное предприятие осуществляет поставку коммунального ресурса.

Следует учитывать то, что на заседании Комиссии 23.10.2012 г. (протокол от 23.10.2012 г.) представители ответчика пояснили, что МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка выдавало технические условия на установку приборов учета воды и принимало в эксплуатацию установленные приборы учета воды только тем гражданам, которым предприятие непосредственно оказывает услуги водоснабжения и водоотведения. Изложенное подтверждается сопоставлением представленного ответчиком Списка хозяйствующих субъектов, которым оказываются услуги водоснабжения и водоотведения напрямую МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка, со Списком абонентов, которые оплатили предприятию стоимость услуг за выдачу технических условий на установку приборов учета воды и приемку приборов учета воды в период с 1.01.2011 по 31.12.2011 и с 1.01.2012 по 31.07.2012 г. (имеются в материалах дела). Причем, иные организации, которые устанавливали приборы учета в квартирах указанных граждан, фактически не осуществляли действия по приемке приборов учета в эксплуатацию.

При таких обстоятельствах, иные организации, оказывающие услуги по установке приборов учета воды, не имели права устанавливать пломбы на приборах учета и осуществлять документальную приемку в эксплуатацию водосчетчика именно в качестве прибора учета, который может использоваться в целях осуществления расчетов за потребленные ресурсы с учетом показаний этих приборов учета с

ответчиком. Документов, свидетельствующих о том, что предприятие предоставило каким-либо иным организациям, устанавливающим приборы учета воды в квартирах граждан г. Кирово-Чепецка, право осуществлять от имени МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка действия по выдаче технических условий на установку приборов учета воды и по приемке установленных в квартирах граждан приборов учета воды, в материалы дела не представлено.

В соответствии с положениями ст. 13 Закона «Об энергосбережении» именно на ресурсоснабжающую организацию возложена обязанность по установке, выдаче технических условий на установку приборов учета и по приемке в эксплуатацию установленных потребителями приборов учета соответствующего ресурса.

Согласно распоряжению Главы Администрации г. Кирово-Чепецка от 20.09.2005 № 1565, которым утверждено Положение о порядке установки приборов квартирного учета потребления холодной и горячей воды в городе Кирово-Чепецке, только МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка названо организацией, которая может выдавать технические условия, устанавливать и принимать в эксплуатацию установленные потребителями приборы учета воды.

Таким образом, единственным хозяйствующим субъектом, который может оказывать услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды в г. Кирово-Чепецке, а также принимать в эксплуатацию приборы учета воды, установленные в квартирах граждан, которым МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка непосредственно оказывает услуги водоснабжения и водоотведения, является МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка, которое имеет возможность оказывать решающее влияние на обращение товара на указанном товарном рынке.

Кроме того, в силу ранее приведенных мотивов ввод в эксплуатацию установленных приборов учета воды не является самостоятельной услугой: действия по документальному оформлению приемки установленного прибора учета в эксплуатацию являются необходимым и обязательным условием для получения потребителем возможности использовать этот прибор учета для определения количества потребленного ресурса и осуществления платежей с поставщиком соответствующего энергоресурса, т.е. ввод прибора учета в эксплуатацию является составной частью правоотношений, возникающих из договоров энергоснабжения. Один из этапов процедуры приемки в эксплуатацию установленного прибора учета – установка пломб - осуществляется в целях устранения возможности несанкционированного вмешательства третьих лиц, в т.ч. потребителя, в работу прибора учета, результатом которого может быть недостоверное определение количества потребленного ресурса, которое, в свою очередь, может привести к неполной оплате потребителем фактически потребленного ресурса. Следовательно, в правильной приемке в эксплуатацию установленного прибора учета заинтересована, прежде всего, организация, которая непосредственно осуществляет поставку ресурса, в данном случае МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка.

С учетом изложенного, МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг водоснабжения и водоотведения в границах присоединенных сетей муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» с долей более 50%, составной частью которого являются услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды и по

приемке в эксплуатацию приборов учета воды, установленных с целью учета потребления услуг водоснабжения и водоотведения в квартирах граждан г. Кирово-Чепецка, которым МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка непосредственно оказывает услуги водоснабжения и водоотведения. Следовательно, на МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Резюмируя изложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка, занимающее доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, установив и взимая с граждан города Кирово-Чепецка плату за услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды и по приемке в эксплуатацию установленных в квартирах граждан г. Кирово-Чепецка, которым непосредственно оказываются услуги водоснабжения и водоотведения, при том, что расходы, возникающие у предприятия при оказании перечисленных услуг, включены в расчеты при установлении РСТ Кировской области тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения, тем самым ущемило (могло ущемить) интересы граждан г. Кирово-Чепецка, воспользовавшихся данными услугами, что свидетельствует о нарушении МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статья 10 ГК РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Перечисленные действия МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка не соответствуют признакам допустимости, установленным ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку данными действиями к гражданам предъявляется необоснованное требование об оплате услуг, взимание платы за которые не предусмотрено действующим законодательством, при том, что расходы, возникающие у предприятия при осуществлении деятельности по выдаче технических условий на установку приборов учета воды и по приемке их в эксплуатацию, компенсируются гражданами в составе тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения.

Статьей 14.31 КоАП РФ предусмотрено, что «совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного

размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей».

В ходе рассмотрения дела № 05/02-12 МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка письмом от 15.08.2012 № 714 уведомило Кировское УФАС о том, что с 13 августа 2012 г. МУП «Водоканал» не осуществляет взимание с граждан-потребителей плату за выдачу технических условий на установку индивидуальных и общих (квартирных) приборов учета, а также плату за их приемку. Взимание платы за перечисленные услуги отменено с 13.08.2012 г. Приказом МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка от 13.08.2012 № 99 . Изложенное свидетельствует о том, что ответчик добровольно прекратил противоправное поведение, в связи с чем производство по делу подлежит прекращению, а также отсутствуют основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Письмом от 10.08.2012 г. № 706 МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка предоставило Список абонентов оплаты опломбирования в/счетчиков МУП «Водоканал» г. Кирово-Чепецка. В указанном Списке содержится перечень граждан г. Кирово-Чепецка, которым были оказаны услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды, услуги по приемке водосчетчиков в эксплуатацию, а также величина платы, которую уплатили граждане МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка за перечисленные услуги в период с 01 января 2011 г. по 31 декабря 2011 года и с 1 января по 31 июля 2012 г. Согласно упомянутому Списку, за 2011 г. МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка оказало услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды в квартирах 121 гражданина и такому же количеству граждан – услуги по приемке квартирных приборов учета воды. Общая сумма полученных в 2011 году МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка доходов от реализации услуг по выдаче технических условий на установку квартирных приборов учета воды составила 28126 (двадцать восемь тысяч сто двадцать шесть) руб. 45 коп. (в т.ч. НДС), а за приемку установленных в квартирах приборов учета воды - 37748 (тридцать семь тысяч семьсот сорок восемь) руб. 34 коп. (в т.ч. НДС), всего за 2011 год - 65874 (шестьдесят пять тысяч восемьсот семьдесят четыре) руб. 79 коп. (в т.ч. НДС). За период с 1 января по 31 июля 2012 года МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка оказало услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды и по приемке установленных приборов учета 102 гражданам г. Кирово-Чепецка, при этом предприятие получило за указанный период доходы в сумме 23709 (двадцать три тысячи семьсот девять) руб. 90 коп. (в т.ч. НДС) – за выдачу технических условий на установку приборов учета воды, и 28376 (двадцать восемь тысяч триста семьдесят шесть) руб. 60 коп. (в т.ч. НДС) – за приемку установленных в квартирах приборов учета воды. Общая сумма дохода, полученная в период с января по июль 2012 г. составила 52086 (пятьдесят две тысячи восемьдесят шесть) руб. 50 коп. (в т.ч. НДС).

За период с 1 января 2011 г. по 31 июля 2012 г. МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка получило доход в сумме 117961 (сто семнадцать тысяч девятьсот

шестьдесят один) руб. 29 коп. (51836,35 руб. за услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды + 66124,94 руб. за услуги по приемке приборов учета воды). В состав указанной суммы включен НДС (18%) в сумме 17994,0 руб. Следовательно, без учета НДС сумма дохода за указанный период составляет 99967,19 руб. которая получена МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка от осуществления деятельности, являющейся злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке путем осуществления действий, нарушающих положения части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.п. «к» п. 2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган осуществляет полномочие по выдаче в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Федерального закона «О защите конкуренции» лицо, чьи действия (бездействие) в установленном настоящим Федеральным законом порядке признаны монополистической деятельностью или недобросовестной конкуренцией и являются недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством, по предписанию антимонопольного органа обязано перечислить в федеральный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия). Согласно п. 10 ст. 4 Закона «О защите конкуренции», под монополистической деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка предписания о перечислении в федеральный бюджет суммы дохода 99967 (девятьсот девять тысяч девятьсот шестьдесят семь) руб. 19 коп., полученного данным хозяйствующим субъектом в период с 1 января 2011 г. по 31 июля 2012 г. в результате нарушения части 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», которое представляет собой монополистическую деятельность.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, п.п. 1 ч. 1 ст. 48, частью 1 статьи 49, 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке путем установления и взимания с граждан города Кирово-

Чепецка платы за услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды и по приемке в эксплуатацию установленных в квартирах граждан г. Кирово-Чепецка, которым непосредственно оказываются услуги водоснабжения и водоотведения, при том, что расходы, возникающие у предприятия при оказании перечисленных услуг, включены в расчеты при установлении РСТ Кировской области тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения, что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов граждан г. Кирово-Чепецка, воспользовавшихся данными услугами.

2. Выдать МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка предписание о перечислении в доход Федерального бюджета суммы дохода в размере **99967 (девяносто девять тысяч девятьсот шестьдесят семь) руб. 19 коп.**, полученного предприятием в результате нарушения антимонопольного законодательства

ПРЕДПИСАНИЕ

**о перечислении в федеральный бюджет дохода,
полученного в результате нарушения
антимонопольного законодательства**

23 октября 2012 года

№ 05/02-12

(изготовлено в полном объеме 07 ноября 2012 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии Молчанова А.В. – руководителя управления;

членов Комиссии:

Никоновой М.Л.- зам. руководителя управления – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий;

Головиной Г.Ш.- главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и

естественных монополий;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23 октября 2012 г. (изготовленного в полном объеме 7.11.2012 г.) по делу № 05/02-12 о нарушении МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка (613040, Кировская обл., г. Кирово-Чепецк, ул. Ленина, д. 36/2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка **в 30-дневный срок** с момента получения настоящего предписания:

перечислить в федеральный бюджет сумму дохода, полученного в результате нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке путем установления и взимания с граждан города Кирово-Чепецка платы за услуги по выдаче технических условий на установку приборов учета воды и по приемке в эксплуатацию установленных в квартирах граждан г. Кирово-Чепецка, которым непосредственно оказываются услуги водоснабжения и водоотведения, при том, что расходы, возникающие у предприятия при оказании перечисленных услуг, включены в расчеты при установлении РСТ Кировской области тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения, что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов граждан г. Кирово-Чепецка, воспользовавшихся данными услугами, а именно:

- **сумму 99 967 (девятьсот девять тысяч девятьсот шестьдесят семь) руб. 19 коп.,** полученную (за вычетом НДС) МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка от реализации населению услуг по выдаче технических условий на установку квартирных приборов учета холодной воды и от реализации услуг по приемке в эксплуатацию квартирных приборов учета воды **за период с 1 января 2011 года по 31 июля 2012 г.**

2. О выполнении предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в 3-дневный срок со дня истечения срока исполнения предписания.

В соответствии со ст. 52 Закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи

предписания.

За неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Федерального закона «О защите конкуренции» в случае неисполнения предписания о перечислении в доход Федерального бюджета суммы доходов, полученных в результате нарушения антимонопольного законодательства, указанный доход подлежит взысканию в федеральный бюджет по иску антимонопольного органа.