

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-99/19

14 февраля 2019 года  
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «РМК» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №№ 3419/19, 3462/19 от 06.02.2019) ООО «РМК» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на текущий ремонт здания поликлиники ГУП «Петербургский метрополитен» по адресу: г. Санкт-Петербург, Трамвайный пр., д. 22, корп. 2, лит. А в части ремонта медицинских помещений (извещение № 31907443070), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

23 января 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907443070 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на текущий ремонт здания поликлиники ГУП «Петербургский метрополитен» по адресу: г. Санкт-Петербург, Трамвайный пр., д. 22, корп. 2, лит. А в части ремонта медицинских помещений (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	<b>1 397 292 ,30</b> руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.01.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>30.01.2019 в 08:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>31.01.2019 (МСК)</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="http://www.roseltorg.ru">www.roseltorg.ru</a> .

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907443070 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «РМК» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии

с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «РМК»

в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4541/19 от 08.02.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4541/19 от 08.02.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 31907443070-01 от 31.01.2019 заявка ООО «РМК» (идентификационный номер участника: 28707) была отклонена по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок на основании п. 22 Извещения о проведении запроса котировок — непредоставление участником запроса котировок документов, предусмотренных извещением; несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным извещением. Выявленные несоответствия заявки участника требованиям Извещения о проведении запроса котировок представлено в приложении к настоящему протоколу».

Как следует из приложения к протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 31907443070-01 от 31.01.2019, в составе заявки ООО «РМК» (идентификационный номер участника: 28707) участником не представлены:

- заявка, заполненная в соответствии с Формой заявки, согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок, сведения о гарантийном сроке на выполненные работы, что не соответствует требованиям пп. 1 п. 16 Извещения о проведении запроса котировок;
- декларация о соответствии требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, что не соответствует требованиям пп. 2 п. 16 Извещения о проведении запроса котировок;
- наименование изготовителя предлагаемого товара «Краска ВД-АК-224» (п. 3 предложения участника по форме «Сведения о

функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки»), что не соответствует требованиям п. 3 инструкции к заполнению формы «Сведения о функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок);

- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно данным сайта <http://ofd.nalog.ru/> участник включен в реестр 01.08.2016.

Несоответствие требуемым сведениям о функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки, которые установлены заказчиком в приложении № 2 к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям».

**На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.**

**Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно**

**содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

**Согласно п. 16 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения, в том числе в соответствии с формами, установленными в извещении и инструкцией по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках товара». Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.**

**Также в соответствии с п. 16 Извещения установлен состав заявки, включая документы и информацию:**

**1) Заявка, заполненная в соответствии с Формой заявки (Приложение № 1) и в соответствии с инструкцией по ее заполнению формы «Сведения о функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках товара» (приложение № 3).**

**Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, фамилию, имя, отчество (при наличии), почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты участника запроса котировок, банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию:**

- Согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;**
- Согласие на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме или конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;**
- На товар, по которому не установлен товарный знак: наименование и**

конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, которые соответствуют значениям, установленным в Техническом задании. Товарный знак, а в случае отсутствия - информацию о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т.п. Наименование изготовителя и адрес его места нахождения (юридический адрес).

- Сведения о гарантийном сроке на выполненные работы.

2) Декларация о соответствии требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок;

11) Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в форме электронного документа, или в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в указанном реестре декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, составленная по форме Приложения №\_\_ к извещению о проведении запроса котировок.

Приложением № 3 к Извещению установлена форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара», а также инструкция к заполнению данной формы.

Согласно п. 2 инструкции по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (далее — Инструкция) в столбце «Товарный знак» участник закупки должен указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара. Из информации, представленной участником в данном столбце, должен однозначно определяться конкретный материал, имеющийся в линейке производителя. Для этого в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т. п.

На основании п. 3 Инструкции в столбце «Наименование производителя»

**участник закупки должен указать наименование изготовителя предлагаемого товара, место нахождения (юридический адрес) производителя товара.**

**В соответствии с п. 6 Инструкции установлен порядок заполнения формы в части указания значений показателей, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения, для которых указаны варианты значений, которые определяются диапазоном значений, значения которые не могут изменяться.**

**Как следует из пп. 3 п. 6 Инструкции, по третьему виду показателей (показатели, которые определяются диапазоном значений) участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.**

**В случае, если в столбцах 8 и 9 Приложения №\_\_ к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» значение границы диапазона указано заказчиком только цифровым значением без использования уточняющих слов, предлагаемое участником значение верхней границы диапазона должно быть больше или равно, а значение нижней границы меньше или равно значению, установленному заказчиком.**

**В соответствии с п. 2.1.2.19 Положения о закупках, к участию в процедуре запроса котировок допускаются участники, по всем критериям и требованиям соответствующие извещению о запросе котировок. Заявки, не соответствующие указанным критериям и требованиям, отклоняются по основаниям, предусмотренным извещением о запросе котировок.**

**Пунктом 22 Извещения установлено, что не предоставление участником запроса котировок документов, предусмотренным настоящим извещением, а также несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным Извещением, является основанием для отклонения заявки от участия в процедуре Закупки.**

**Представитель Организатора торгов пояснила, что в составе заявки Заявителя ООО «РМК» не предоставлены предусмотренные п. 16 Извещения обязательные документы, а именно:**

- Заявка, заполненная в соответствии с Формой заявки, Согласие**



участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в Извещении, Сведения о гарантийном сроке на выполненные работы, предусмотренные пп. 1 п. 16 Извещения.

- Декларация о соответствии требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, предусмотренная пп. 2 п. 16 Извещения.
- Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в форме электронного документа. Заявитель ООО «РМК» в составе заявки представил декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. При этом по данным официального сайта Федеральной Налоговой службы Российской Федерации, Заявитель ООО «РМК» включен в указанный реестр с 01.08.2016.

Кроме того, представитель Организатора торгов пояснила, что в нарушение требований п. 3 Инструкции по товару № 3 «Краска» не указано наименование производителя товара, а в графе «Товарный знак» указана лишь маркировка товара, а также:

- по показателю № 2.5. «Время высыхания одного слоя» для товара № 2 «Шпатлёвка» заказчиком установлены нижняя и верхняя границы диапазона значений: нижняя граница - не менее 1, верхняя граница - не более 24. В составе заявки участник закупки должен был указать диапазон значений показателя предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. В заявке Заявителя ООО «РМК» указано значение «24»;
- по показателю № 3.2. «Время высыхания одного слоя до степени 3 при  $t = 18 - 20^{\circ}\text{C}$ » для товара № 3 «Краска» заказчиком установлены нижняя и верхняя границы диапазона значений: нижняя граница - не менее 0,5, верхняя граница - не более 1. В составе заявки участник закупки должен был указать диапазон значений показателя предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. В заявке Заявителя ООО «РМК» указано значение «1»;
- по показателю № 6.3. «Номинальная мощность» для товара № 6 «Светодиодный светильник» заказчиком установлены нижняя и верхняя границы диапазона значений: нижняя граница - не менее 20,

верхняя граница - не более 30. В составе заявки участник закупки должен был указать диапазон значений показателя предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. В заявке Заявителя ООО «РМК» указано значение «30»;

- по показателю № 7.3. «Истираемость» для товара № 7 «Линолеум антистатический токорассеивающий» заказчиком установлены нижняя и верхняя границы диапазона значений: нижняя граница - не менее 1, верхняя граница - не более 10. В составе заявки участник закупки должен был указать диапазон значений показателя предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. В заявке Заявителя ООО «РМК» указано значение «10»;
- по показателю № 7.5. «Электростатические характеристики» для товара № 7 «Линолеум антистатический токорассеивающий» заказчиком установлены нижняя и верхняя границы диапазона значений: нижняя граница - не менее 1, верхняя граница - не более 2. В составе заявки участник закупки должен был указать диапазон значений показателя предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. В заявке Заявителя ООО «РМК» указано значение «2».

Представитель Организатора торгов также отметила, что, таким образом, значения перечисленных показателей предоставлены Заявителем ООО «РМК» не в соответствии с требованиями Извещения, а в состав заявки ООО «РМК» не были приложены все необходимые документы в соответствии с требованиями Извещения. Вместе с тем Заявитель ООО «РМК», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями и условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Извещении.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «РМК», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «РМК» в составе заявки на участие в Закупке не представил в полном объеме надлежащие документы и сведения в соответствии с требованиями п. 16 Извещения. Также Заявитель ООО «РМК» в составе заявки на участие в Закупке представил форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара», которая была заполнена с нарушением требований Инструкции по заполнению данной формы. Указанные нарушения являлись основанием для отклонения заявки ООО

**«РМК» согласно п. 22 Извещения.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «РМК» принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «РМК» от участия в процедуре Закупки.**

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №№ 3419/19, 3462/19 от 06.02.2019) ООО «РМК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на текущий ремонт здания поликлиники ГУП «Петербургский метрополитен» по адресу: г. Санкт-Петербург, Трамвайный пр., д. 22, корп. 2, лит. А в части ремонта медицинских помещений (извещение № 31907443070) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.