

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1461/2023

Резолютивная часть решения оглашена 13.12.2023
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 18.12.2023

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок Семенычев Е.К., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Колосова А.С.,

с участием:

от Министерства конкурентной политики Ярославской области – "...",

от ООО «Омега Сервис» – "...",

от Министерства имущественных отношений Ярославской области – "...",

рассмотрев жалобу ООО "Омега Сервис" (вх. № 3348-ЭП/23 от 23.11.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, инициатора торгов – Министерство имущественных отношений Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на месторождении Вареговское, расположенного в 2 км юго-западнее с. Варегово, в 14 км к востоку от п. Большое Село Большесельского муниципального района Ярославской области (извещение на ГИС ТОРГИ № 22000149210000000197), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское Межрегиональное УФАС России поступила жалоба ООО "Омега Сервис" (вх. № 3348-ЭП/23 от 23.11.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, инициатора торгов – Министерство имущественных отношений Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на месторождении Вареговское, расположенного в 2 км юго-западнее с. Варегово, в 14 км к востоку от п. Большое Село Большесельского муниципального района Ярославской области (извещение на ГИС ТОРГИ № 22000149210000000197).

Обжалуемые действия (бездействие): нарушение порядка организации и проведения аукциона.

В жалобе Заявитель указывает, что

(1) условиями Аукционной документации предмет Аукциона раскрыт не полностью, предмет аукциона в том виде, в котором он выставлен на аукцион, нарушает принципы обеспечения равенства участников процедуры, порождает нарушение прав и законных интересов участников аукциона, а также третьих лиц, чьи интересы и права затрагиваются в результате реализации победителем аукциона своих прав.

Предметом аукциона является право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, на участке месторождении Вареговское, расположенного в 2 км. юго-западнее с. Варегово, в 14 км к востоку от п. Большое Село Большесельского муниципального района Ярославской области Добыча на участке недр осуществляется открытым способом добычи. Осуществление добычи открытым способом невозможна без использования недропользователем земельного участка в пределах которого расположен участок недр.

Соответственно, пользование участком недр без использование земельных участков (нарушение их целостности) не представляется возможным. Таким образом, информация о земельных участках, в пределах которых расположен участок недр, относится к информации о предмете аукциона. Наличие обременений земельных участков, не позволяющих/затрудняющих его использование в целях недродобычи, являются обременениями, связанными с предметом аукциона.

В Аукционной документации не приведены характеристики земельных участков, в пределах которых расположен участок недр, в том числе, не указана категория земель и вид разрешенного использования,

наличие/отсутствие обременений, ограничений использования.

В сведениях об участке недр отсутствует информация о геологическом описании участка недр, хотя разведанность запасов по категории С1 позволяет предоставить более расширенные сведения.

Отсутствует информация о разделении запасов на обводненные и необводненные. Не показана мощность обводненной и необводненной толщи.

Отсутствует процентное содержание гравия в обводненной и необводненной толщах месторождения.

Отсутствие указанных сведений может создать существенные препятствия для проведения работ согласно технического обоснование проведения работ по добыче полезного ископаемого, тем самым выполнить требования аукционной документации.

Нет информации о содержании пылевато-глинистых частиц и глины в комках в песчано-гравийной породе. Не представлен гранулометрический состав гравия по фракциям. Нет информации о петрографическом составе и структуре гравийных пород и песков.

В аукционной документации отсутствуют сведения о наличии или отсутствии природоохранных зон. Отсутствуют сведения о категории и виде разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах участка недр.

Отсутствие вышеуказанных сведений о земельном участке в аукционной документации не позволяют проанализировать порядок и сроки оформления правоустанавливающих документов для целей недропользования.

Таким образом, Положениями оферты Аукционной документации, не раскрываются установленные законом условия в частности о его предмете: о земельных участках, в пределах которого расположен выставленный на аукцион участок недр, включая их кадастровые номера, наличие/отсутствие обременений/ограничений в использовании земельных участки, сведения о правообладателях, информацию о наложении земельного участка на земли лесного фонда, либо его полную принадлежность к землям лесного фонда и иную информация о предмете аукциона.

(2) Месторождение ПГП Вареговское, предоставление права на которое является предметом аукциона, полностью располагается в границах участка недр, уже предоставленного ООО строительно-монтажная фирма «АЗИАТ» по лицензии ЯРО 00137 ТЭ. Вместе с тем, отработка запасов, полученных по результатам аукциона, невозможна до окончания

отработки торфа по лицензии ЯРО 00137 ТЭ, т.е. не ранее 15.07.2040.

(3) Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 23.11.2023 в нарушение подпункта 4 пункта 25 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр, утвержденных ПП РФ от 28.12.2021 № 2499 в составе аукционной комиссии не включен представитель территориального органа Федерального агентства водных ресурсов

Организатор торгов, инициатор торгов с доводами жалобы не согласились, представили документы, запрошенные уведомлением от 24.11.2023 № СО/2510/23.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении жалобы Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 3.1.12.9 Положения о министерстве имущественных отношений Ярославской области, утвержденного постановлением Администрации Ярославской области от 02.04.2007 № 116 «О министерстве имущественных отношений Ярославской области», министерство принимает решение о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения и обеспечивает подготовку необходимых документов, в целях проведения указанных аукционов.

Согласно пункту 1.1 Положения о министерстве конкурентной политики Ярославской области, утвержденного постановлением Администрации Ярославской области от 23.12.2005 № 344 «О министерстве конкурентной политики», министерство конкурентной политики Ярославской области является органом исполнительной власти Ярославской области, осуществляющим функции по реализации государственной политики по

проведению конкурентных процедур, в т.ч. организации и проведения в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Ярославской области аукционов на право пользования участками недр местного значения. Регламент взаимодействия министерства имущественных отношений Ярославской области и министерства конкурентной политики Ярославской области при проведении торгов в сфере недвижимости, земельных отношений, отнесенных к полномочиям министерства имущественных отношений Ярославской области, устанавливает, что министерство имущественных отношений, как инициатор торгов, принимает решение о проведении аукциона, разрабатывает аукционную документацию и направляет их организатору торгов – министерству конкурентной политики.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) аукцион на право пользования участком недр местного значения проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила) определены правила проведения аукциона.

С учетом вышеизложенного, принято решение о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых о проведении аукциона приказом министерства от 27.09.2023 № 259 «О проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на месторождении Вареговское».

Министерством имущественных отношений Ярославской области подготовлена документация об аукционе в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на месторождении Вареговское, расположенном в 2 км юго-западнее с. Варегово, в 14 км к востоку от п. Большое Село Большесельского муниципального района Ярославской области и направлена в министерство конкурентной политики Ярославской области для организации проведения аукциона.

Информация о проведении аукциона размещена министерством конкурентной политики Ярославской области на официальном сайте torgi.gov.ru (извещение № 22000149210000000197).

Дата окончания приема заявок: 02.11.2023.

Дата аукциона: 24.11.2023.

В соответствии с пунктом 16 Правил Порядок и условия проведения аукциона содержат:

а) даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона), наименование и сайт электронной площадки для проведения аукциона в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) дату подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе;

в) даты начала и окончания срока предоставления заинтересованным лицам разъяснений содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации;

г) почтовый адрес и контактные телефоны, адрес электронной почты организатора аукциона, адрес электронной почты оператора электронной площадки;

д) перечень полномочий организатора аукциона, переданных государственному казенному учреждению в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил;

е) наименование (при наличии) и общие сведения об участке недр, являющемся объектом аукциона, с описанием границ участка недр в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации "О недрах" и краткой геологической характеристикой участка недр;

ж) основные условия пользования участком недр, являющимся объектом аукциона;

з) минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами;

и) срок и порядок внесения окончательного размера разового платежа за пользование недрами, в том числе указание на возможность уплаты окончательного размера разового платежа за пользование недрами, установленного протоколом о результатах аукциона или протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, частями в случае, предусмотренном частью седьмой статьи 40 Закона Российской Федерации "О недрах";

к) размер "шага аукциона", составляющий 10 процентов величины минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами;

л) условия о размере задатка, сроке и порядке его внесения и возврата, включая реквизиты для перечисления оператором электронной площадки суммы задатка в случае, предусмотренном пунктом 84 настоящих Правил;

м) размер сбора за участие в аукционе, срок и порядок его внесения и возврата, включая реквизиты для перечисления оператором электронной площадки суммы сбора за участие в аукционе в случае, предусмотренном пунктом 84 настоящих Правил;

н) размер государственной пошлины за выдачу лицензии, срок и порядок ее внесения;

о) случаи и последствия признания аукциона несостоявшимся.

Иных требований к условиям и порядку проведения аукциона (в том числе указанных заявителем в жалобе) не содержится.

Пунктом 4.2 Документации о проведении аукциона закреплены следующие сведения об участке недр.

Месторождение Вареговское расположено в 2 км юго-западнее с. Варегово, в 14 км к востоку от п. Большое Село Большесельского муниципального района Ярославской области.

Выявлен в 1998 году по результатам геологоразведочных работ, проведённых ТОО «ИФ «Интергео».

Запасы песчано-гравийных пород на площади 190 га приняты ТКЗ при ЦРГЦ МПР РФ (протокол № 31 от 09.07.1999) по состоянию на 01.01.1999 в объёме 13397 тыс.м³ по категории С₁. Среднее содержание гравия – 10,5 %. Пески в основном средней и мелкой крупности.

Таблица 1. Координаты угловых точек в ГСК-2011

№ точки	Координаты угловых точек в ГСК-2011					
	Северная широта			Восточная долгота		
	градусы	минуты	секунды	градусы	минуты	секунды
1	57	45	21,35	39	17	19,44
2	57	45	28,35	39	17	30,94
3	57	45	25,35	39	17	36,94
4	57	45	26,35	39	17	46,94
5	57	45	27,35	39	17	53,94
6	57	45	22,35	39	17	59,94

7	57	45	18,35	39	18	10,94
8	57	45	19,35	39	18	21,94
9	57	45	26,35	39	18	32,94
10	57	45	04,35	39	19	02,94
11	57	44	51,35	39	19	20,94
12	57	44	41,35	39	19	30,94
13	57	44	35,35	39	19	21,94
14	57	44	40,35	39	18	59,94
15	57	44	35,35	39	18	47,94
16	57	44	27,35	39	18	42,94
17	57	44	30,35	39	18	35,94
18	57	44	32,35	39	18	14,94
19	57	44	37,35	39	18	01,94
20	57	44	41,35	39	17	59,94
21	57	44	45,35	39	17	42,94
22	57	44	51,35	39	17	31,94
23	57	44	55,35	39	17	40,94
24	57	45	02,35	39	17	54,94
25	57	45	08,35	39	17	50,94
26	57	45	08,35	39	17	35,94
27	57	45	14,35	39	17	27,94
28	57	45	18,35	39	17	22,94

Таким образом, сведения, включенные Министерством имущественных отношений в Документацию о проведении аукциона, указаны в соответствии с положениями Правил и действующего законодательства.

(2) Комиссия антимонопольного органа установила, что в 2015 г. ООО СМФ «АЗИАТ» была получена лицензия ЯРО 00137 ТЭ для разведки и добычи торфа на месторождении Варегово до 15.07.2040.

На обозрение Комиссии представлена вышеуказанная лицензия (ЯРО 00137 ТЭ) с целевым назначением и видами работ – геологическое изучение, разведка и добыча торфа на месторождении Варегово (расположение участка – в 14 км восточнее районного центра с. Большое Село, Большесельский район Ярославской области).

В пункте 1.3 вышеуказанной лицензии приведены следующие предварительные границы участка (угловые точки с географическими координатами).

Комиссия антимонопольного органа, сопоставив координаты угловых точек, закрепленные в лицензии ООО СМФ «АЗИАТ» (ЯРО 00137 ТЭ) и координаты угловых точек спорного участка, закрепленные в пункте 4.2 Документации о проведении аукциона, установила, что ширина и долгота данных участков не совпадают.

При таких обстоятельствах не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что приведенные выше участки являются единым объектом.

Таким образом, данный довод является необоснованным, поскольку не находит своего подтверждения. Иных доказательств Заявителем представлено не было.

В 2015 году ООО СМФ «АЗИАТ» была получена лицензия ЯРО 00137 ТЭ для разведки и добычи торфа на месторождении Варегово до 15.07.2040.

В соответствии с условиями лицензии, ООО СМФ «АЗИАТ» в 2017 году были проведены работы по оценке оставшихся запасов торфа в пределах предоставленного лицензионного участка. Установлено, что на площади торфяного месторождения 4971 га оставшиеся запасы торфа залегают пятью отдельными блоками в центральной части болота, общей площадью 574 га. (что подтверждается Отчетом по переоценке запасов торфа месторождения Варегово в Большесельском муниципальном районе Ярославской области, выполненным в 2017 г. исполнителем Гуриным Э.В.).

Отчет по переоценке запасов торфа месторождения Варегово в Большесельском муниципальном районе Ярославской области, выполненный в 2017 году ответственным исполнителем Гуриным Э.В., был рассмотрен экспертной комиссией по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (ЭКЗ). Решением протокола ЭКЗ от 30.03.2017 № 129/2017 на территории месторождения торфа Варегово утверждены оставшиеся запасы торфа в объеме 899,0 тыс.тонн.

Таким образом, по результатам геологического изучения, проведённого в 2017 году, установлено, что на территории залегания песчано-гравийных пород месторождения Вареговское вышележащие балансовые запасы торфа выработаны.

Министерство имущественных отношений Ярославской области пояснило, что в 1995-1998 годах ТОО инженерная фирма «Интергео» в северо-восточной части Вареговского месторождения торфа (на выработанных участках) были проведены геологоразведочные работы.

Выявлено самостоятельное месторождение песчано-гравийных пород «Вареговское». Запасы песчано-гравийных пород утверждены Территориальной комиссией по запасам полезных ископаемых при Центральном региональном геологическом центре Министерства природных ресурсов Российской Федерации (протокол № 31 от 09.07.1999).

Месторождение песчано-гравийных пород, как самостоятельный участок недр местного значения, подтверждено письмом Центрнедра от 02.03.2023 № 04-07/796.

На обозрение Комиссии антимонопольного органа также была представлена схема, подтверждающая отсутствие балансовых запасов торфа на участке балансовых запасов песчано-гравийных пород.

(3) В соответствии с абзацем 4 пункта 25 Правил при проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения в состав аукционной комиссии включаются представители территориальных органов Федерального агентства по недропользованию и Федерального агентства водных ресурсов по месту расположения участка недр на основании представления соответствующих территориальных органов указанных федеральных органов исполнительной власти.

Антимонопольный орган, изучив Протокол заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на месторождении Вареговское от 23.11.2023 г., установил, что в составе аукционной комиссии действительно отсутствует представитель Федерального агентства водных ресурсов.

Вместе с тем, инициатор торгов пояснил, что данный представитель

привлекается исключительно на основании представления соответствующего территориального органа (Федерального агентства водных ресурсов). В данном случае, указанное представление в адрес инициатора торгов, организатора торгов не поступало.

Дополнительно инициатор торгов отметил, что месторождение песчано-гравийных пород Вареговское расположено вне границ водоохранных зон реки Печегда, на расстоянии более 300 м от реки, согласно открытым данным карт дистанционного зондирования Земли.

Таким образом, представитель Федерального агентства водных ресурсов в состав аукционной комиссии не включался, в том числе, ввиду отсутствия водоохранных зон на месторождении песчано-гравийных пород Вареговское.

Антимонопольный орган также сообщает следующее.

ООО «Омега Сервис» подало жалобу 23 ноября 2023 года, что подтверждается информацией с электронной почты.

ООО «Омега Сервис» подавало заявку на участие в закупке. До окончания подачи заявок ООО «Омега Сервис» указанные положения не оспаривало.

Обжалование в антимонопольном органе осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, и происходит с учетом особенностей, установленных данной статьей, а также в соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, из положений части 10 статьи 3 Закона о закупках следует, что для обжалования подобных действий лицо, обращающееся в антимонопольный орган с жалобой, должно доказать нарушение оспариваемыми действиями своих законных прав и интересов либо прав и законных интересов неопределенного круга лиц - потенциальных участников закупки.

ООО «Омега Сервис» имело в распоряжении существенный срок (с 05.10.2023 до 02.11.2023) для анализа положений аукционной документации, направления в адрес организатора торгов/инициатора торгов запроса на разъяснение положений документации, для направления жалобы в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок с целью восстановления нарушенных прав.

Вместе Общество не воспользовалось вышеуказанным правом и подало заявку, соответствующую требованиям аукционной документации.

Таким образом, Комиссия при имеющихся в распоряжении документах и информации не усматривает необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях Организатора торгов – Министерства

конкурентной политики Ярославской области; Инициатора торгов – Министерства имущественных отношений Ярославской области нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Омега Сервис" (вх. № 3348-ЭП/23 от 23.11.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, инициатора торгов – Министерство имущественных отношений Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на месторождении Вареговское, расположенного в 2 км юго-западнее с. Варегово, в 14 км к востоку от п. Большое Село Большесельского муниципального района Ярославской области (извещение на ГИС ТОРГИ № 22000149210000000197), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Охинцева

С.Н.

Члены Комиссии:
Семенычева

Е.К.

А. С. Колосова

