

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-283/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «НТС-Ресурс» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

25.07.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «ТГК-2»: <...>, <...>,

АО «ЕЭТП»: <...>,

ООО «НТС-Ресурс»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «НТС-Ресурс» от 14.07.2023 № 1407/01 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении запроса предложений

в электронной форме на право заключения договора на поставку каменного угля для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32312445552), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «НТС-Ресурс» (далее – Заявитель) от 14.07.2023 № 1407/01 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку каменного угля для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32312445552) (далее – Запрос предложений, Закупка, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением

проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются регламентом процесса проведения процедур «Коммерческие закупки», утвержденным Заместителем генерального директора АО «ЕЭТП» <...> от 20.03.2023 № 51 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 31.05.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 185 843 348 руб;
3. Дата начала срока подачи заявок – 31.05.2023;
4. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 13.06.2023 в 11:00;

5. На участие в Запросе предложений поданы заявки трех участников закупки;
6. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки – 07.07.2023;
7. По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе предложений соответствующими условиям Документации признаны заявки трех участников закупки;
8. Дата проведения подачи дополнительных ценовых предложений (далее – Переторжка) – 05.07.2023 до 18:00;
9. Дата подведения итогов Запроса предложений – 06.07.2023;
10. По результатам подведения итогов Запроса предложений победителем закупки признано ООО «ТД»Транс-ОЙЛ» с предложением о цене договора в размере 176 622 500 руб.

В целях полного и всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 24.07.2023 до 25.07.2023.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившим надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение в процессе проведения Переторжки.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в

электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 28.1 под переторжкой понимается этап процедуры, заключающийся в добровольном улучшении заявки участника в части показателей, являющихся критериями оценки процедуры. Переторжка может быть проведена только по решению Организатора торгов, который определяет форму проведения переторжки.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил,

что действиями Оператора нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором 05.07.2023 не обеспечена возможность подачи ценового предложения во время проведения Переторжки по причине того, что при попытке подачи ценового предложения в размере 202 627 017, 30 руб. с НДС возникла ошибка: «Вы можете уменьшить ценовое предложение, поданное в основной заявке, или оставить прежним».

Также Заявитель сообщил, что во время подачи ценового предложения выбрана ставка налогообложения – НДС 20%.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил,

что программно-аппаратный комплекс электронной площадки работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Запроса предложения успешно поданы ценовые предложения в процессе Переторжки.

При этом представитель Оператора представил сведения и пояснил, что при подаче заявки Заявителем указана сумма 183 418 347, 75 руб. а также выбрана ставка налогообложения без – НДС 0%, в связи с чем Оператором отклонено ценовое предложение Заявителя в размере 202 627 017, 30 руб. поданное во время проведения Переторжки, поскольку оно не улучшает цену 183 418 347, 75 руб., указанную в заявке Заявителя.

При этом согласно пункту 4.7.3.1 Документации в рамках оценочной стадии закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки, которые не были отклонены на отборочной стадии. Цель оценки и сопоставления заявок заключается

в их ранжировании по степени предпочтительности для Заказчика. Ранжирование

по степени предпочтительности для Заказчика исходя из критерия - цена договора (цена заявки) проводится в едином базисе без учета НДС.

Изучив представленные материалы, направленные Оператором и Заявителем, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках и Регламента.

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НТС-Ресурс» (ИНН: 7710941710; ОГРН: 1137746506424) от 14.07.2023 № 1407/01 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку каменного угля для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32312445552) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

