

1. ООО «ПРОМЭКС»

192289, Санкт-Петербург, Грузовой пр-зд, д. 33, корп. 2

2. ОАО «СНИИП»

123060, Москва, ул. Расплетина, д. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1871/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.11.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> - специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии:

от заказчика - ОАО «СНИИП»: <...> (по доверенности от 09.11.2015 № б/н), <...> (по доверенности от 09.11.2015 № б/н),

в отсутствие:

ООО «ПРОМЭКС» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 05.11.2015 № ИШ/44336),

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМЭКС» на действия заказчика – ОАО «СНИИП» при проведении закупки на право заключения договора на поставку ящиков укладочных (реестровый № 151028/0524/136),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОМЭКС» (далее - Заявитель) на заказчика – ОАО «СНИИП» (далее - Заказчик) при проведении закупки на право заключения договора на поставку ящиков укладочных (реестровый № 151028/0524/136) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком выбрана форма Закупки, которая нарушает и противоречит нормам действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе:

1. государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
2. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;
3. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Согласно пояснениям Заказчика требования Закона о закупках не распространяется на закупочные процедуры, осуществляемые ОАО «СНИИП» ввиду того, что Заказчик не входит в перечень юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно выписке из списка зарегистрированных лиц в реестре владельцев ценных бумаг ОАО «СНИИП» держателем 100% акций общества является АО «Атомэнергомаш». Держателем более 50% акций АО «Атомэнергомаш» является АО «Атомэнергопром». В свою очередь, 100 % акций АО «Атомэнергопром» принадлежит Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Таким образом, в круг лиц, являющихся субъектами Закона о закупках, указанных в пунктах 1-3 части 2 статьи 1 Закона о закупках входят ГК «Росатом», АО «Атомэнергопром» и АО «Атомэнергомаш». ОАО «СНИИП» в данный круг субъектов не входит.

Одновременно, на основании информации официального сайта Российской Федерации для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru, установлено, что ОАО «СНИИП» не зарегистрировано на вышеуказанном сайте в качестве субъекта Закона о закупках

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного и муниципального имущества.

Вместе с тем, Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих обязательность процедуры Закупки в силу действующего законодательства.

На основании вышеуказанных сведений представляется возможным сделать вывод о том, что ОАО «СНИИП» не является субъектом Закона о закупках, соответственно, Закон о закупках на закупочную деятельность Заказчика не распространяется, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о нецелесообразности передачи дела в структурное подразделение Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, ввиду отсутствия действиях Заказчика признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки без рассмотрения.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 05.11.2015 № ИШ/44336.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его принятия.