

**Дело № 88ФЗ-17**

Заказчик :

ФКУЗ «Медико-санитарная часть  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации по  
Архангельской области»

163002, г. Архангельск, пр.  
Новгородский, д. 28, корп. 1

E-mail: grm29@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая  
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

Орловская региональная  
общественная организация "Центр  
противодействия коррупции  
"Честные закупки-Честный бизнес"

302038, Орловская  
область, Орловский район, с\п  
Платоновское, ул. Коневская, д.5

E-mail: netotkatam.ru@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

05 апреля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Агеевой А.М. (доверенность от 04.04.2017 № 21/512), Долгобородовой Е.С. (доверенность от 04.04.2017 № 21/517), Агафонова Ю.А. (доверенность от 04.04.2017 № 21/512);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

29 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Орловской региональной общественной организации "Центр противодействия коррупции "Честные закупки-Честный бизнес" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку систем для взятия (забора) крови (извещение № 0324100007917000020).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе»

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.03.2017 № 21/495.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

20.03.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100007917000020 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку систем для взятия (забора) крови (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 207 672,17 рубля.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель считает, что Заказчик, установив требования к цвету крышек пробирок и идентификационного цветового кольца, которые не влияют на качество, технические и функциональные характеристики товара, влекут за собой ограничение количества участников закупки и удорожания объекта закупки.

В документации об аукционе в позициях 1-3, 5, 6 таблицы «Наименование, характеристики, количество товара» части IV «Описание объекта закупки» указаны следующие требования к товару:

		Материал пробирки ПЭТФ (полиэтилентерфталат).
1.	Вакуумная пробирка для исследований сыворотки	Крышка пробирки из пластика красного цвета; внутренняя пробка крышки серая с углублением, из бромбутилкаучука, для многократного прокола. ... Материал пробирки ПЭТФ (полиэтилентерфталат).
2.	Вакуумная пробирка для исследований сыворотки	Крышка пробирки из пластика оранжевого цвета; наличие идентификационного кольца черного цвета; внутренняя пробка крышки серая с углублением, из бромбутилкаучука, для многократного прокола. ... Материал пробирки стекло, пробирка имеет цвет затемнения – светло-серый для уменьшения воздействия света на пробу анализа и реактив.
3.	Вакуумная пробирка для коагулологических исследований	Крышка из пластика голубого цвета. Пробка крышки пробирки серая с углублением, из бромбутилкаучука, для многократного прокола. ...

5. Вакуумная пробирка для исследования глюкозы

Материал пробирки ПЭТФ (полиэтилентерфталат).

Крышка пробирки из пластика серого цвета; внутренняя пробка крышки серая с углублением, из бромбутилкаучука, для многократного прокола.

6. Вакуумная пробирка для гематологических исследований

...  
Материал пробирки ПЭТФ (полиэтилентерфталат).

Крышка пробирки из пластика фиолетового цвета; внутренняя пробка крышки серая с углублением, из бромбутилкаучука, для многократного прокола.

Наличие антикоагулянта ЭДТАК2 на внутренних стенках пробирки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчик в объяснениях по жалобе указывает на то, что цветовая кодировка приведена в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 53079.4-2008 «Технологии лабораторные клинические. Обеспечение качества клинических лабораторных исследований. Часть 4 «Правила ведения преаналитического этапа», международным стандартом ISO 6710:1995, Межгосударственным стандартом ГОСТ ISO 6710-2011 «Контейнеры для сбора образцов венозной крови одноразовые. Технические требования и методы испытаний. (ISO 6710:1995, IDT).

Также заказчик поясняет, что цветовое кодирование изделий, в том числе медицинских, является общепринятой международной практикой и направлено на уменьшение вероятности ошибок при их применении вследствие так называемого «человеческого фактора». Согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ ISO 14971-2011 «Изделия медицинские. Применение менеджмента риска к медицинским изделиям (ISO 14971:2007), IDT» инициирующим обстоятельством вероятности причинения вреда вследствие «человеческого фактора» является, в том числе, неправильная или нечеткая визуализация установочных параметров, результатов измерений или другой информации. Таким образом, цветовая кодировка медицинских изделий является очень значимым параметром и соответствует потребностям Заказчика.

Изучив данные документы, Комиссия Архангельского УФАС России пришла к следующему выводу. В соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ ISO 6710-2011 при использовании цветной кодировки рекомендуются коды, указанные в таблице:

Добавки	Буквенные коды	Рекомендуемые цветовые коды
ЭДТА <a href="#">&lt;a&gt;</a> двукальциевая соль	K2E	Бледно-лиловый цвет
трикальциевая соль	K3E	Бледно-лиловый цвет
двунатриевая соль	N2E	Бледно-лиловый цвет
Тринарий цитрат 9:1 <a href="#">&lt;b&gt;</a>	9NC	Бледно-голубой цвет
Тринарий цитрат 4:1 <a href="#">&lt;b&gt;</a>	4NC	Черный цвет
Фторид/оксалат	FX	Серый цвет
Фторид/ЭДТА	FE	Серый цвет
Фторид/гепарин	FH	Зеленый цвет
Литий гепарин	LH	Зеленый цвет
Натрий гепарин	NH	Зеленый цвет
Цитрат фосфат декстроза аденин	CPDA	Желтый цвет

Требования к товару Заказчиком разработаны с учетом потребности, специфики осуществляемой деятельности и направленностью применения закупаемых медицинских изделий. Кроме того, начальная (максимальная) цена контракта на основании статьи 22 ФЗ «О контрактной системе» сформирована Заказчиком путем получения трех коммерческих предложений, что не ограничивает прав и законных интересов участников закупки.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению спорных требований к товару является для него или некоторых участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) ФЗ «О контрактной системе» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком в позиции 6 «Вакуумная пробирка для гематологических исследований» установлено требование к товару «Крышка пробирки из пластика фиолетового цвета». Однако, исходя из Межгосударственного стандарта ГОСТ ISO 6710-2011, цветовой код изделия должен быть «Бледно-лиловый цвет».

Как пояснил представитель Заказчика, бледно-лиловый цвет является оттенком фиолетового цвета. В таблице не указана длина волны цвета, поэтому возможно указание в заявках оттенка фиолетового цвета.

Однако в документации об аукционе в инструкции по заполнению заявки нет указания на то, что можно указывать любой оттенок фиолетового цвета.

**При указанных обстоятельствах, Комиссия Архангельского УФАС России усматривает в действиях заказчика, не установившего в документации об аукционе указание для участников закупки для случая, когда в заявках участники закупки могут указать любой оттенок фиолетового цвета, нарушение [пункта 2 части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе».**

Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно установлено требование о наличии на внутренних стенках пробирок именно антикоагулянта ЭДТАК2.

В пояснениях Заказчик указал, что следовал рекомендациям, разработанным ведущими специалистами в области лабораторной диагностики, и одобренными на заседании профильной комиссии Минздрава России по клинической лабораторной диагностике 30 мая 2013 года «Организация преаналитического этапа при централизации лабораторных исследований»: п.3.4.1 «...Для

гематологических исследований предпочтительно использовать вакуумные пробирки с K2 ЭДТА, так как он обеспечивает большую стабильность размера клеток крови и не разбавляет образец». На рынке в свободном обороте присутствует огромное количество вакуумных пробирок, цветокодированных в соответствии с ISO 6710 и содержащих в качестве антикоагулянта K2ЭДТА, поэтому любой участник закупки мог поставить вакуумные пробирки, соответствующие техническому заданию, о чем свидетельствует и отсутствие запросов участников закупки о разъяснении положений аукционной документации.

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) указанного Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» (в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2016 N 489-ФЗ) определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе и вновь введенные с 09.01.2017:

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав документацию об аукционе, пришла к выводу, что Заказчик установил в разделе I Общие положения следующие требования к участникам закупки:

1.6.3.1. Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, если такие требования установлены, и информация о них содержится в

**Информационной карте аукциона.**

1.6.3.2. Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

1.6.3.3. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.

1.6.3.4. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

1.6.3.5. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

1.6.3.6. Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма, если такие требования установлены, и информация о таких требованиях содержится в **Информационной карте аукциона**.

1.6.3.7. Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа



хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

1.6.3.8. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

1.6.3.9. Участник закупки не является офшорной компанией.

Следовательно, не установлены требования к участникам, соответствующие требованиям, установленным пунктами 7, 7.1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

**Таким образом, Заказчик нарушил пункты 7, 7.1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Орловской региональной общественной организации "Центр противодействия коррупции "Честные закупки-Честный бизнес" необоснованной.
2. Признать Заказчика - ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области», нарушившим пункты 7, 7.1 части 1 статьи 31, пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе»,
3. Предписание не выдавать, так как данное нарушение не повлияло на итоги аукциона.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном

правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова