ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.4-1113/2020

оназначении административного наказания

28августа 2020 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области …., рассмотрев Постановление Прокурора Новосибирского района старшего советника юстиции …. о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.05.2020 года и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица **….администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области ….**, в присутствии ….,в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосибирского района проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:4821, категорией - земли населенных пунктов, разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 609 кв.м., в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 14.10.2019 года №78-р объявлен аукцион по продаже земельного участка - лот №3 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4821, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 609 кв.м.

Извещение № 291019/5758645/01 от 29.10.2019 года (лот №3) о проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:482129.10.2019 года размещено на официальном сайтеww.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,18.10.2019 года опубликовано в газете «Приобская правда» в спецвыпуске №41а (1547).

В соответствии с извещением о проведении аукциона заявки на участие в аукционе принимаются с 30.10.2019 по 29.11.2019 года ежедневно (за исключением выходных дней) с 10:00 до 13:00 по местному времени по адресу:Новосибирскаяобласть, Новосибирский район,с.Толмачево, ул.Советская, д. 50, 1 этаж, отдел земельных отношений.

Для участия в аукционе заявитель должен предоставить заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Заявка подается в 2-х экземплярах с описью приложенных документов, нарочно; копии документов, удостоверяющих личность - для физических лиц; документы, подтверждающие внесение задатка. Задаток вносится на расчетный счет организатора аукциона.

В соответствии с извещением о проведении аукциона 02.12.2019 в 12:00 по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская, д. 50, 1 этаж, в кабинете главы рассматриваются заявки с целью определения участников аукциона. Организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов задатков. По результатам рассмотрения документов организатор аукциона принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе, которое оформляется протоколом.

В соответствии с извещением о проведении аукциона подведение итогов аукциона по лоту №3 определено 04.12.2019 года в 11:40.

До 29.11.2019 года в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе от ….., в том числе, платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

До 29.11.2019 года в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе ….., который приложил все необходимые документы, в том числе, платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

Точную дату подачи заявок на участие в аукционе установить не представилось возможным, так как аукционная документация сгорела при пожаре 30.04.2020 года в здании администрации Толмачевского сельсовета.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.12.2019 года комиссия по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в составе председателя комиссии …., секретаря …., …., …., установила, что на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от … и …перечислены 2 задатка для участия в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка в размере 190 000 руб. от каждого. Участники аукциона признаны комиссией соответствующими требованиям и условиям аукциона.

По результатам заседания комиссия признала участниками аукциона заявителей …и …

Вместе с тем прокуратурой Новосибирского района установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе по состоянию на02.12.2019 задаток в размере 190 000 руб. поступил только от …Задаток от …. в размере 190 000 руб. по состоянию на02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступил.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В нарушение требований пункта 2 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ к участию в аукционе допущен …который в соответствии с протоколом комиссии от04.12.2019 года признан победителем аукциона.

С учетом изложенного, установлено что комиссией Толмачевского сельсовета Новосибирского района, в нарушение пункта 2 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, совершены действия по допуску …к участию в аукционе по основаниям, не установленным действующим законодательством.

Вышеуказанные действия комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсоветаНовосибирского районаНовосибирской области, нарушают требования пункта 2 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В состав комиссии (постановление администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 года №382), принявшей неправомерное решение о допуске к участию в аукционе заявки …., входят председатель комиссии …

\J

секретарь …., …., …

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 18.07.2019 года №5-рл …с 01.08.2019 года назначена на должность .... администрации Толмачевского сельсовета.

Так, согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 года №382 ...администрации …. назначена членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, которая принимала участие в заседании комиссии по аукциону №291019/5758645/01 (лот №3), принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявки …

Согласно пункту 2.7. Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от21.10.2019 года № 1341, далее - Положение), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе - принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, по результатам проверки установлено, чтовдействияхдолжностного лица -.... администрацииТолмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области … усматриваютсяпризнаки составаадминистративного правонарушения, предусмотренного части 6 статьи7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядкадопуска кучастию вобязательныхв соответствии сзаконодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Время совершения административного правонарушения - 02.12.2019 года.

Место совершения административного правонарушения – Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская, д. 50.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Извещение о проведении аукциона по продаже вышеуказанного земельного участка было подготовлено мной, с членами комиссии его не согласовывала. Мной самостоятельно определялось время, место, порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврат задатка, шаг

аукциона, время и место определения участников аукциона, время и место подведения итогов аукциона. Начальная цена предмета аукциона в размере 390 000 руб. 00 коп определена на основании отчета об оценке объекта оценки.

Шаг аукциона в размере 15 000 руб. определен мной самостоятельно. Почему превысили установленный Земельным кодексом РФ шаг аукциона в размере 3%, пояснить не могу.

Причину вынесения данного земельного участка на аукцион не знаю. Глава администрации …сказал мне подготовить распоряжение о проведении аукцион. Были ли у меня на рассмотрении заявления от граждан и юридических лиц на проведение аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:4821 я не помню. В мае 2019 года администрация самостоятельно поставила на кадастровый учёт данный земельный участок.

Извещение о проведении аукциона с кадастровым номером 54:19:034001:4821, категорией - земли населенных пунктов, разрешенным использованием – автомобильный транспорт, площадью 609 кв. м. 29.10.2019 размещено на сайте торги.гов.ру.

В администрацию Толмачевского сельсовета поступили заявки на участие в аукционе от ……. Заявки принимала либо я, либо ….

Копии заявлений на участие в аукционе, документы к заявлению, протокол рассмотрения заявок отсутствуют, т.к. сгорели при пожаре 30.04.2020.

…и …при подаче заявок к заявлению прикладывали платежные поручения, подтверждающие внесение задатка в размере 190 000 руб.

Комиссией проверялись заявки в полном объеме, от заявителей на счет администрации поступили денежные средства в полном объеме. У главного бухгалтера администрации Толмачевского сельсовета …в устном порядке уточнялась информация по поступлению задатков. …в устной форме пояснила, что на счёт администрации Толмачевского сельсовета поступило 2 задатка в размере 190 000 руб. по земельному участку для участия в аукционе.

В родственных и близких отношениях с членами комиссии администрации, участниками аукциона, главным бухгалтером администрации Толмачевского сельсовета не состою. Ранее с участниками аукциона не была знакома.

02.12.2019 на заседании комиссии состоялось рассмотрение заявок на участие в аукционе. В заседании комиссии принимали участие …… Все члены комиссии, участвующие в заседании, проголосовали «за» допуск …. и …к участию в аукционе.

Протокол от 02.12.2019 рассмотрения заявок на участие в аукционе был изготовлен 02.12.2019. Протокол от 02.12.2019 не размещен на сайте торги.гов.ру. Обязанность по размещению документов, протоколов и необходимой информации на сайте торги.гов.ру возложена на ООО «ТАНК» в соответствии с договором №01/10/2019 от 01.10.2019, т.к. со слов директора ООО «ТАНК» данный протокол не требуется размещать на сайте.

04.12.2019 на заседании комиссии с участниками аукциона состоялся аукцион по

продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:4821. Велась аудиозапись аукциона, которая утратилась.

По результатам аукциона победителем аукциона признан …предложивший наибольшую цену за земельный участок в размере 2 070 000 руб.

Протокол результатов аукциона был составлен и подписан членами комиссии 04.12.2019.

17.12.2019 подписан договор купли-продажи земельного участка с …. Договор … был вручен мной лично под роспись. В настоящее время договор зарегистрирован.

В апреле 2020 года в кабинете главы Толмачевского сельсовета в присутствии …и меня у главного бухгалтера …спрашивали о поступлении денежных средств за земельные участки. Главный бухгалтер …, подтвердила поступление денежных средств.

Указанные доводы не приняты на основании следующего.

Согласно пп. 4 п. 1 ст.39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка. Согласно абз. 2 ч. 6 ст. 18 Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета. Таким образом, наличие платёжного поручения не означает поступления задатка на счёт организатора торгов.

Согласно Извещению о проведении аукциона по продаже земельных участков установлено, что Организатор аукциона «устанавливает факт поступления от претендентов задатков». Таким образом, согласно порядку внесения задатка участниками аукциона и его возврату, задаток вносится на расчётный счет организатора аукциона. Согласно положениям о дате, времени и месте определения участников аукциона Извещения о проведении аукциона по продаже земельных участков – организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов заявок.

Согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 № 382 – …. администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области …назначена членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, которая принимала участие в заседании комиссии по аукциону № 291019/5758645/01 (лот № 3), принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявки …

Согласно п. 2.7 Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения

договора аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 №382), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе – принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении. Таким образом, информация о поступлении задатка, полученная в устной форме от главного бухгалтера администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не является надлежащим исполнением должностных обязанностей должностным лицом – .... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области …при принятии решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, отсутствие при рассмотрении заявки …. документального подтверждения о поступлении задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является нарушением должностных обязанностей со стороны членов комиссии, в том числе …и нарушением порядка проведения торгов, а именно: согласно п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Отсутствие у членов Комиссии доступа к программам, с помощью которых устанавливается факт поступления задатка на расчётный счёт, не является препятствием для запроса указанной информации в письменном виде у главного бухгалтера администрацииТолмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо …администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области …виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить …администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области …административное наказание в виде административного штрафа в размере**30 000 (тридцатьтысяч)рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушений на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000647901.

Назначение платежа: иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.