

Исх. №04-04/2743 от 23.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей организатора торгов ООО «Партнер» – <...> – (должностное лицо) (директор), оператора ЭТП ООО «САГАДАТ» – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 05.04.2022 г. №б/н), в отсутствие заявителя <...> – (физическое лицо), представителей МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленным надлежащим образом, рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи жалобу заявителя <...> – (физическое лицо) (вх. №2402 от 10.03.2023 г.), перенаправленную по подведомственности из ФАС России на действия организатора торгов ООО «Партнер» и оператора торговой площадки ООО «САГАДАТ» при реализации имущества должника в рамках исполнительного производства, номер извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> №22000156000000000021, лот №15 «Квартира, пл. 43,1 кв.м, к.н. 16:34:200110:530, по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Советская, <...>. Начальная цена – 606 676,00 руб. (72 (I), <...> – (физическое лицо))»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступила жалоба заявителя <...> – (физическое лицо) (вх. №2402 от 10.03.2023 г.), перенаправленная по подведомственности из ФАС России на действия организатора торгов ООО «Партнер» и оператора торговой площадки ООО «САГАДАТ» при реализации имущества должника в рамках исполнительного производства, номер извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> №22000156000000000021, лот №15 «Квартира, пл. 43,1 кв.м, к.н. 16:34:200110:530, по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Советская, <...>. Начальная цена – 606 676,00 руб. (72 (I), <...> – (физическое лицо))».

Суть жалобы, по мнению заявителя, реализация имущества проведена с нарушением норм действующего законодательства, а именно во время проведения аукциона на электронной площадке возник технический сбой, а также заявителем не получено протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Организатор торгов, оператор электронной площадки с доводами, изложенными в жалобе не согласились, на заседании Комиссии 20 марта 2023 года представили устные и письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

От оператора ЭТП поступило ходатайство (вх. №2613 от 15.03.2023г.) об ознакомлении с видеозаписью произошедшего на электронной площадке технического сбоя, который был зафиксирован заявителем.

Ходатайство Комиссией удовлетворено, в адрес ООО «САГАДАТ» была направлена видеозапись, направленная заявителем в составе жалобы.

Также в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России на основании ходатайство оператора электронной площадки был объявлен перерыв до 22 марта 2023 года.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом данной нормой не установлены ограничения распространения данных требований только в отношении лиц, подпадающих под действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ) и

Закона о контрактной системе (44-ФЗ), также в данной норме не указаны исчерпывающие виды торгов, на которые данные требования распространяются.

Следовательно, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие требования и запреты на действия всех субъектов правоотношения (в том числе хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Закон об исполнительном производстве определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и Ульяновской области в установленном порядке привлекло для реализации арестованного имущества специализированную организацию ООО «Партнер», заключив с обществом государственный контракт.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается ГК РФ, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Таким образом, проведение торгов при реализации имущества должника в рамках Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» является обязательным.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) публичные торги по продаже заложенного имущества организуются и проводятся органами, на которые в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации возлагается исполнение судебных решений, если иное не установлено федеральным законом.

В рассматриваемых торгах реализация имущества должника проводилась в соответствии с Законом об исполнительном производстве, а также Законом об ипотеке.

Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя, а также позиции оператора торговой площадки, изучив представленные сторонами материалы, приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о наличии на электронной площадке технического сбоя во время проведения обжалуемого аукциона.

В силу части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее, чем за тридцать дней до их проведения.

Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с частью 1 статьи 90 Закона об исполнительном производстве торги должны быть проведены в двухмесячный срок со дня получения организатором торгов имущества для реализации.

Согласно части 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет". Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Частью 3 статьи 57 Закона об ипотеке установлено, что организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети "Интернет" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Извещение о проведении торгов №22000156000000000021 опубликовано на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> 17.02.2023г.

Предмет торгов: Квартира, пл. 43,1 кв.м, к.н. 16:34:200110:530, по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул.Советская, <...>.

Начальная цена – 606 676,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 17.02.2023 23:50 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок – 27.02.2023 09:00 (МСК)

Дата проведения торгов – 01.03.2023 09:00 (МСК)

Место проведения торгов: <https://auctiontorgi.ru/>.

Между ООО «Партнер» и ЭТП ООО «САГАДАТ» был заключен договор от 02.08.2021г. №03/21-Т на оказание услуг по организации электронных торгов.

ООО «САГАДАТ» является оператором электронной площадки <https://auctiontorgi.ru/>, которая действует в соответствии с Регламентом данной электронной торговой площадки, размещенным на сайте ЭТП в свободном доступе.

Регламент ЭТП является договором присоединения участника торгов в соответствии со ст. 428 Гражданского Кодекса РФ и регулирует отношения, права и обязанности, присоединившихся к нему сторон (Оператора ЭТП, Организаторов торгов, Участников ЭТП, Посетителей, иных лиц, присоединившихся к Регламенту – сторон Договора) (п.2.1).

Согласно п. 2.2. Регламента присоединение лица к регламенту осуществляется средствами электронной площадки путем совершения на ЭТП действий, направленных на регистрацию на ЭТП с указанием персональных данных и присвоением логина для работы с ЭТП и участием в торгах, проводимых на ЭТП.

П. 2.3 Регламента установлено, что с момента присоединения лица к регламенту, настоящий регламент становится обязательным для такого лица, в том числе предоставляет присоединившемуся лицу право на участие в торгах, проводимых на ЭТП в электронной форме в порядке, предусмотренном настоящим регламентом.

Согласно п. 5.5 Регламента ЭТП обеспечивает наличие у каждого Участника ЭТП Личного кабинета, доступ к которому имеет только такое лицо.

Пунктом 5.6 Регламента установлено, что ЭТП функционирует непрерывно, круглосуточно в течение 7 (семи) дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.

В соответствии с п.п 5.7 оператор обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания платы.

Согласно пункту 5.8 Регламента оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых при проведении торгов, в соответствии с требованиями законодательства РФ.

В соответствии с пунктом 5.10 Регламента оператор обеспечивает свободный

круглосуточный бесперебойный доступ к ЭТП через сеть «Интернет» в течение всего времени поведения торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, представленными указанным лицам согласно законодательству РФ.

При возникновении технического сбоя в работе электронной площадки, препятствующего проведению торгов, оператор электронной площадки размещает на электронной площадке информацию о сбое в форме электронного сообщения.

При возникновении технического сбоя во время проведения непосредственно торгов (подачи участниками ценовых предложений в открытом аукционе), Оператор ЭТП приостанавливает проведение торгов, о чем участники и Организатор торгов уведомляются оператором ЭТП максимально короткие сроки.

В случае подозрения/наличия информации у Участников ЭТП на/о технический/ом сбой/е на ЭТП, Участник обязан немедленно сообщить об этом Оператору ЭТП на электронную почту (с предоставлением фото- и видеоматериалов, подтверждающих подозрения/информацию участника). Не уведомление или несвоевременное уведомление Участником Оператора ЭТП о подозрении на/наличии технический(ого) сбой(я) лишает Участника права ссылаться на указанные обстоятельства.

Разделом 9 Регламента оператором торговой площадки установлен порядок проведения торгов.

Пунктом 9.3 Регламента установлено, что участники торгов подают предложения с установленного Организатором момента начала торгов. Разница между последним принятым предложением и текущим предложением Участника должна быть кратна шагу аукциона.

Согласно пункту 9.5 Регламента торги завершаются, если в течение периода времени, определенного организатором торгов (срока ожидания предложения), установленного Организатором, не было подано ни одного предложения о цене.

Пунктом 9.6 Регламента установлено, что победителем торгов признается лицо, предложившее наиболее высокую цену за предмет торгов.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что рассматриваемые торги были назначены на 01.03.2023г. в 09:00 часов.

Согласно доводам заявителя, <...> – (физическое лицо) зарегистрировался на торговую сессию, в начале которой процедура закрылась со статусом «Торги не состоялись». После перезагрузки страницы окно открывалось на 1 секунду, где было отображено, что идет время на принятие ценовых предложений, однако сразу торги закрылись со статусом «Торги не состоялись». Заявитель не имел возможность подать ценовое предложение по обжалуемому аукциону в результате технического сбоя. Вместе с тем, параллельно на этой же ЭТП заявитель принимал участие на торгах по лоту №6, где технического сбоя зарегистрировано не было.

Также <...> – (физическое лицо) была приобщена видеозапись, подтверждающая невозможность подачи ценового предложения.

Согласно пояснениям оператора ЭТП, в оспариваемый период профилактические работы на ЭТП не проводились, электронная торговая площадка в указанный день и время работала без сбоев, ddos-атак не зафиксировано. В установленном п.5.10. Регламента порядке и сроки Заявитель в адрес Оператора ЭТП о наличии технического сбоя на площадке не обращался.

Оператор ЭТП пояснил, что указанный пункт 5.10 Регламента (особый порядок) был разработан специально для добросовестных участников торгов, у которых возникли проблемы различного характера во время проведения торговых процедур для оперативного реагирования Оператором ЭТП и по возможности благополучного разрешения возникших ситуаций (вплоть до отмены торгов по согласованию с организатором торгов). А также для защиты интересов Оператора ЭТП от злоупотреблений недобросовестных лиц, т.к. с истечением времени практически невозможно установить причину возникших проблем у участника, а равно ее своевременно устранить и восстановить нарушенные права добросовестного участника без причинения вреда правам и интересам остальных лиц (участников). Особую категорию защиты Оператора ЭТП составляют риски, связанные с наличием специального программного обеспечения или настроек оборудования пользователя с помощью которых можно создать видимость наличия технического сбоя на ЭТП. В связи с чем соблюдение данного пункта обеими Сторонами является ключевым моментом защиты прав и интересов обеих Сторон (ЭТП и ее участников).

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заявителем не были представлены документы, подтверждающие факт корректной работы электронного устройства (ноутбука, компьютера), с которого осуществлялся вход на ЭТП для участия в оспариваемых торгах, в том числе подтверждающих факт надлежащей настройки программного обеспечения, подтверждение бесперебойного подключения к сети Интернет.

Кроме того, невозможно однозначно установить действия заявителя которые предшествовали началу записи, в том числе не были ли сбиты заявителем настройки браузера и иные настройки устройства, с которого заявитель осуществлял вход.

Не представляется возможным сделать также однозначный вывод о том, кем именно осуществляется видеозапись, идентифицировать лицо, осуществившего вход в личный кабинет на электронной площадке от имени Заявителя также невозможно.

Представленная Заявителем в качестве доказательства видеозапись нотариусом не удостоверена (согласно статье 102 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1 (далее - Основы о нотариате) вследствие чего не может являться достаточным и достоверным доказательством технического сбоя на электронной площадке. Заявитель не продемонстрировал никаких настроек своего оборудования и рабочего места.

Без установления сведений о настройке оборудования <...> – (физическое лицо), предшествующего началу видеозаписи, о характеристиках и программном обеспечении оборудования, используемого заявителем, нельзя сделать однозначный вывод о причинах обстоятельств, отражённых на предоставленной видеозаписи.

Аналогичная правовая позиция отражена в Решении Арбитражного суда Республики Татарстан по делу №А65-9184/2022 от 21.11.2022г.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что представленная заявителем видеозапись не является надлежащим доказательством технического сбоя на электронной площадке.

Сведения, представленные заявителем, не соответствуют информации, зафиксированной на электронной торговой площадке.

Вместе с тем, иных доказательств, подтверждающих обоснованность своих доводов заявителем не приведено.

Кроме того, Комиссией установлено, что для участия в обжалуемых торгах в соответствии с пунктом 9.2 Регламента зарегистрировался только один участник – Загретдинова Анастасия.

В соответствии с п.9.2. Регламента Участник торгов обязан пройти процедуру регистрации на заявленный торг за 30 минут до начала торга. Для этого Участнику торга необходимо зайти в карточку торга и нажать на кнопку «Зарегистрироваться на торг». Возможность участия в торге и подача ставок доступна только Участникам, зарегистрированным на торг.

Заявка <...> – (физическое лицо) была допущена к торгам. Однако, в нарушении п.9.2. Регламента, <...> – (физическое лицо) не прошел регистрацию на заявленный торг.

В связи с тем, что для участия в торгах по лоту №15 явился только один участник торги были признаны несостоявшимися.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи и подписания заявки на аккредитацию. Потенциальные участники торгов при намерении и согласии принять участие в торгах должны руководствоваться, в том числе Регламентом ЭТП.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов заявителя.

Относительно довода заявителя о ненаправлении организатором торгов и оператором ЭТП протоколов определения участников торгов.

Частью 3 статьи 57 Закона об ипотеке установлено, что организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети "Интернет" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Извещение о проведении торгов №22000156000000000021 опубликовано на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> 17.02.2023г.



Предмет торгов: Квартира, пл. 43,1 кв.м, к.н. 16:34:200110:530, по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул.Советская, <...>.

Начальная цена – 606 676,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 17.02.2023 23:50 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок – 27.02.2023 09:00 (МСК)

Дата проведения торгов – 01.03.2023 09:00 (МСК)

Место проведения торгов: <https://auctiontorgi.ru/>.

В соответствии с протоколом подведения итогов приема заявок от 28.02.2023г. на участие в торгах были поданы 2 заявки: от <...> – (физическое лицо) и <...> – (физическое лицо) Согласно протоколу о признании торгов несостоявшимися от 01.03.2023г. на аукцион явился один участник.

Информация о результатах рассмотрения организатором торгов заявки участника направляется оператором ЭТП в соответствии с пунктом 8.10 Регламента в день рассмотрения заявок. Участник получает уведомление об отклонении или допуске своей заявки на участие в торгах.

Вместе с тем, Регламентом не предусмотрено направления протокола рассмотрения заявок в адрес каждого участника.

Комиссия Татарстанского УФАС России также отмечает, что действующими нормативно-правовыми актами не установлено обязанности организатора торгов размещать протоколы, составляемые в ходе проведения торгов на официальных сайтах, в том числе <https://torgi.gov.ru/>.

Кроме того, вышеуказанные протоколы содержат персональные данные участников торгов, разглашение которых без установленных законом оснований, не допускается.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что действия организатора торгов, оператора электронной площадки не противоречат требованиям действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя <...> – (физическое лицо) (вх. №2402 от 10.03.2023г.), перенаправленную по подведомственности из ФАС России на действия организатора торгов ООО «Партнер» и оператора торговой площадки ООО «САГАДАТ» при реализации имущества должника в рамках исполнительного производства, номер извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> №22000156000000000021, лот №15 «Квартира, пл. 43,1 кв.м, к.н. 16:34:200110:530, по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул.Советская, <...>. Начальная цена – 606 676,00 руб. (72 (I), <...> – (физическое лицо))» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)