

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-142/2021 от 23.06.2021

Резолютивная часть объявлена 29.06.2021

Решение в полном объеме изготовлено 30.06.2021

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: ****;

члены Комиссии: ****,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью **** (далее по тексту – Заявитель, ****) на действия организатора торгов – Специализированной организации общества с ограниченной ответственностью «Вектор Плюс» (далее по тексту – Организатор торгов), организатора аукциона - Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее по тексту – Организатор аукциона, ГАУ РДИ РК), оператора электронной торговой площадки – общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд» (далее – Оператор ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества, закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г. Ялта, пгт Гурзуф, наб. им. А.С. Пушкина, д. 17, пом. 99, 105, 106, 121 (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №300421/25688591/01, лоты №1, №2, №3, №4),

в присутствии:

представителя Заявителя - **** (предъявлен паспорт РФ, доверенность б/н от 18.12.2020),

законного представителя Организатора торгов - **** (водительское удостоверение, приказ ООО «Вектор Плюс» № 3 от 29.04.2016),

в отсутствие представителя Организатора аукциона, уведомленного надлежащим образом,

в отсутствие представителя Оператора ЭТП, уведомленного надлежащим образом,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.06.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №880/09) при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества, закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г. Ялта, пгт Гурзуф, наб. им. А.С. Пушкина, д. 17, пом. 99, 105, 106, 121 (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №300421/25688591/01, лоты №1, №2, №3, №4) (далее – аукцион).

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

23.06.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Крымским УФАС России на электронный адрес Организатора торгов, Организатора аукциона, Оператора ЭТП и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов в части заключения договоров для уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах (уведомление №07/1075).

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы.

1. Организатор торгов незаконно отклонил заявку **** по причине отсутствия задатка на дату рассмотрения заявки в нарушение требований части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Организатор торгов незаконно сохранил задатки победителей по лотам №1, №2, №3, №4, чем нарушил положения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 30.04.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение №300421/25688591/01, лоты №1, №2, №3, №4 о проведении аукциона.

Документация об аукционе разработана в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом РФ от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и Перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Организатор аукциона - Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым».

Организатор торгов - специализированная организация ООО «Вектор Плюс», действующая на основании договора поручения на организацию и проведение торгов № 252 от 09.04.2021.

Объект аукциона:

Лот 1: нежилое помещение площадью 104,5 кв. м, кадастровый номер 90:25:030106:1131, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гурзуф, наб. им. А.С. Пушкина, д. 17, пом. 121, общей начальной минимальной стоимостью 3 153 845 (три миллиона сто пятьдесят три тысячи восемьсот сорок пять) рублей 53 копейки (с учетом НДС);

Лот 2: нежилое помещение площадью 86,4 кв.м, кадастровый номер

90:25:030106:1149, расположенное по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гурзуф, наб. им. А.С. Пушкина, д. 17, пом. 106, общей начальной минимальной стоимостью 2 702 420 (два миллиона семьсот две тысячи четыреста двадцать) рублей 06 копеек (с учетом НДС);

Лот 3: нежилое помещение площадью 86,8 кв.м, кадастровый номер 90:25:030106:1146, расположенное по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гурзуф, наб. им. А.С. Пушкина, д. 17, пом. 105, общей начальной минимальной стоимостью 2 714 931 (два миллиона семьсот четырнадцать тысяч девятьсот тридцать один) рубль 27 копеек (с учетом НДС);

Лот 4: нежилое помещение площадью 104,5 кв. м, кадастровый номер 90:25:030106:1122, расположенное по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гурзуф, наб. им. А.С. Пушкина, д. 17, пом. 99, общей начальной минимальной стоимостью 3 153 845 (три миллиона сто пятьдесят три тысячи восемьсот сорок пять) рублей 53 копейки (с учетом НДС).

Возникновение права на отчуждение имущества на аукционе обусловлено постановлением Государственного Совета Республики Крым от 19 февраля 2021 года № 693-2/21 «О согласовании отчуждения недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжения Совета министров Республики Крым «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым» от «4» марта 2021 года № 230-р, приказа Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» «Об отчуждении имущества» от 11 марта 2021 года № 123.

Согласно Протоколам № 1 о признании претендентов участниками электронных торгов по продаже государственного имущества по лотам № 1, 2, 3, 4 от 24.05.2021 (далее – Протоколы № 1 от 24.05.2021) заявки **** не были допущены к участию в торгах по причине: «Приложенные к заявке документы не соответствуют требованиям организатора торгов, а именно: копия документа удостоверяющего личность заявителя не полностью воспроизводит информацию подлинника документа либо отсутствует».

На основании указанных протоколов Организатор аукциона 02.06.2021 возвратил задаток ****.

Указанная в Протоколах № 1 от 24.05.2021 причина отклонения

Заявителя являлась доводом жалобы ****, по результатам рассмотрения которой 15.06.2021 Комиссией Крымского УФАС России было принято решение о признании жалобы обоснованной и выдаче организатору торгов предписания.

Во исполнение указанного предписания 15.06.2021 Организатор торгов отменил Протоколы № 1 от 24.05.2021 и повторно рассмотрел заявки на участие в данном аукционе.

В соответствии с Протоколами № 1 о признании претендентов участниками электронных торгов по продаже государственного имущества по лотам № 1, 2, 3, 4 от 15.06.2021 заявки **** не допущены к участию в торгах по причине: «Согласно письма ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» № 01-17/3425.1 от 15.06.2021г., у заявителя отсутствует задаток».

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

В соответствии с [пунктом 134](#) Правил в случае если в документации об аукционе было установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона обязан вернуть задаток заявителю, не допущенному к участию в аукционе, в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок.

Таким образом, указанным положением на Организатора торгов возложена обязанность по возврату задатка лицам, не допущенным к участию в аукционе.

Вместе с тем, Правилами не предусмотрена обязанность Организатора торгов по возврату задатка победителям аукционов.

В пункте 22 Правил установлено, что организатором конкурса или

аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурса или аукциона. В случае если организатором конкурса или аукциона установлено требование о внесении задатка, такое требование в равной мере распространяется на всех участников конкурса или аукциона и указывается в извещении о проведении конкурса или аукциона.

В подпункте 3 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов предусмотрено, что заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Таким образом, Организатор торгов формально не нарушил порядок рассмотрения заявок, поскольку задаток ****, действительно, отсутствовал на момент рассмотрения заявок.

Комиссия Крымского УФАС России считает необходимым отметить, что возврат задатка был произведен 02.06.2021, то есть о факте возврата Заявителю должно было быть известно.

В соответствии с [частью 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#).

Действия Организатора торгов по возврату задатка не были обжалованы Заявителем в установленный срок.

Заявитель принял возврат денежных средств и не произвел их возврат на счет Организатора аукциона, если бы посчитал такой возврат неправомерным.

Озвученный в ходе заседания Комиссии довод Заявителя о том, что **** могло не знать о возврате денежных средств не может быть принят во внимание, поскольку с момента возврата задатка 02.06.2021 и момента рассмотрения жалобы **** 15.06.2021 прошло

достаточное количество времени.

Вместе с тем, действия Организатора торгов и Организатора аукциона формально соответствующие требованиям Правил и условиям документации, но могут иметь признаки координации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Подобные действия Организаторов торгов не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – Специализированной организации общества с ограниченной ответственностью «Вектор Плюс», организатора аукциона - Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым», оператора электронной торговой площадки – общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд» при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже имущества, закрепленного за ГАУ РДИ РК на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г. Ялта, пгт Гурзуф, наб. им. А.С. Пушкина, д. 17, пом. 99, 105, 106, 121 (извещение на сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №300421/25688591/01, лоты №1, №2, №3, №4) необоснованной.

2. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3. Снять ограничения, наложенные уведомлением (исх. №07/1075 от 23.06.2021).