

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-140/17

02 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» (далее – Организатор торгов); от ООО «ТехКомплект» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТехКомплект» (вх. № 4108-ЭП/17 от 21.02.2017) на действия Организатора торгов ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку строительных материалов (извещение № 31704802765), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

16 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704802765 о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку строительных материалов (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» (далее – Положение о закупках) в редакции от 24.10.2014 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 529 261,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.02.2017 в 18:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	22.02.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Петродворцовый район, Разводная ул., дом 2, каб. № 113

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных в Документации:

1) По мнению Заявителя, Техническое задание содержит требования к поставке несуществующих товаров.

2) Также Заявитель указывает, что Документация не содержит информации о порядке подачи разъяснений положений Документации.

Вместе с тем на заседании Комиссии СПб У ФАС России представитель Заявителя озвучил дополнительный довод, помимо тех, что изложены в жалобе.

3) Заявитель считает, что Положением о закупках Организатора торгов не установлен порядок, определенный Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5154/17 от 27.02.2017

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По доводу жалобы о наличии в Техническом задании требований к поставке несуществующих товаров, Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

Как следует из Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №12-ЗК/17/223 от 22.02.2017 следует, что на участие в процедуре закупки было подано 12 заявок.

В соответствии с Извещением, являющимся неотъемлемой частью Документации, окончание подачи заявок на участие в процедуре закупки – 21.02.2017 в 18:00 (МСК). Заявитель ООО «ТехКомплект» заявку на участие в процедуре закупки № 31704802765 не подавал и обжалует требования Документации после срока окончания подачи заявок.

Согласно пп. 22, 23, 24 п. 6 Технического задания Документации установлен перечень товаров их технические характеристики и объем поставки:

22	24.33.20.00	Просечно-вытяжной лист (ПВЛ). Размер листа 406 x1000x2900 мм.	Для изготовления настилов и ступеней маршевых лестниц. Решетчатые настилы используются для площадок техобслуживания и проходных мостиков, а также для стальных конструкций всех назначений. Размер листа 406 x1000x2900 мм. ПВ2 406 ГОСТ 8706-78	лист 4		3360,00	13440,00
23	24.33.20.00	Профиль маячок 10мм	Оцинкованный. Применяются для облегчения выравнивания поверхности при штукатурных работах. Значительно убыстряют работу и экономят расход смеси. Длина профиля- 6 м. ГОСТ 14918-80	шт.	30	44,00	1320,00
24	24.33.20.00	Профиль маячок 6 мм	Оцинкованный. Применяются для облегчения выравнивания поверхности при штукатурных работах. Значительно убыстряют работу и экономят расход смеси. Длина профиля- 6 м. ГОСТ 14918-80	шт.	70	41,00	2870,00

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб У ФАС России пояснил, что все указанные технические характеристики товаров в пп. 22, 23, 24 п. 6

Технического задания Документации установлены в соответствии с действующими ГОСТ 8706-78 и ГОСТ 14918-80.

Таким образом, доводы жалобы на действия Организатора торгов по установлению в Техническом задании требований к поставке несуществующих товаров, не нашли своего подтверждения в ходе заседания Комиссии СПб УФАС России, так как Заявителем не были представлены какие-либо документы или сведения, однозначно свидетельствовавшие о том, что вышеназванные требования противоречат действующему законодательству.

2) По второму доводу жалобы об отсутствии в Документации информации о порядке подачи разъяснений положений Документации, Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

Порядок проведения процедуры закупки путем проведения запроса котировок установлен в Главе 6 Положения о закупках.

Запрос котировок не является торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447—449 или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057—1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации, и не накладывает на Организатора и/или Заказчика обязательств, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации.

В п. 1 Информационной карты Документации указаны контактные данные Организатора торгов, а именно:

«Контактный телефон: (812) 450-60-80 Факс: (812) 326-18-37;

e-mail: oriz@peterhofmuseum.ru»

Вместе с тем в Документации отсутствует какой-либо запрет на запрос и получение разъяснений положений Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

3) По третьему доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России выявила следующее.

В соответствии с п. 1.1.1 Документации настоящий запрос котировок проводится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В части, прямо не урегулированной законодательством Российской Федерации, проведение запроса котировок регулируется настоящей Документацией и Положением о закупках.

Согласно п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2017 г.

Представитель Организатора торгов пояснил, что изменения в Положение о закупках по вопросу применения Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым

иностранными лицами» на момент рассмотрения жалобы по существу внесены не были. Вместе с тем, Организатор торгов проводит процедуру в полном соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку строительных материалов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехКомплект» (вх. № 4108-ЭП/17 от 21.02.2017) на действия Организатора торгов ФГБУК «Государственный музей-заповедник «Петергоф» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку строительных материалов (извещение № 31704802765), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.