

решение по делу № РНП-74-62/2022

Федеральное казенное учреждение
«Исправительная колония № 10
Главного управления Федеральной
службы исполнения наказаний по
Челябинской области»

456870, Челябинская область,

г. Кыштым,

ул. Челюскинцев, 76

Общество с ограниченной
ответственностью Производственное
предприятие «ДВИНА»

456873, Челябинская область,

г. Кыштым,

ул. Огнеупорная, д. 2 А, нежилое
здание, деревоотде цех

456789, Челябинская область,

г. Озёрск,

ул. Иртышская, дом 6, офис 35

Директору, участнику ООО ПП «ДВИНА»
«<...>»

456873, Челябинская область,

г. Кыштым,

ул. Огнеупорная, д. 2 А, нежилое
здание, деревоотде цех

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,

эт. 1, пом. 1, комн. 2

(№РНП-74-62/2022)

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 08 февраля 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 10 февраля 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Сарсенбаевой Е.Н.	-	старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 10 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Челябинской области» (далее – ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области», заказчик, Учреждение) о включении Общества с ограниченной ответственностью Производственное предприятие «ДВИНА» (далее – ООО ПП «ДВИНА», Общество, участник закупки, исполнитель), участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО ПП «ДВИНА» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 03691000143210000400001 от 26.04.2021г., заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по посадке семян сосны обыкновенной 2-х летней (извещение №0369100014321000040), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» «<...>», действующих на основании доверенностей №№74/56/14-10, 74/56/14-11, 74/56/14-12 от 07.02.2022;

- представителей ООО ПП «ДВИНА» «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 1, 2 от 07.02.2022.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 02.02.2022 поступило обращение ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО ПП «ДВИНА», участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО ПП «ДВИНА» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 03691000143210000400001 от 26.04.2021г., заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по посадке семян сосны обыкновенной 2-х летней (извещение №0369100014321000040) в порядке,

предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» объявлен аукцион путем размещения заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 06.04.2021 в 11:05 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по посадке сеянцев сосны обыкновенной 2-х летней – 1 231 296, 00 рублей.

Протокол №20/2021-ЭА заседания Единой комиссии ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области по рассмотрению единственной заявки на участие в электронном аукционе №20/2021-ЭА на выполнение работ по посадке сеянцев сосны обыкновенной 2-х летней для нужд ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области от 15.04.2021 года.

Государственный контракт № 03691000143210000400001 заключен 26.04.2021.

Из обращения заказчика следует, что в установленные сроки исполнитель обязательства по контракту не исполнил. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно пункту 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс РФ), определяющей действие гражданского законодательства во времени, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что Закон о контрактной системе применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 2 статьи 422 ГК РФ если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Согласно пункта 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу пункта 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 ГК РФ установлено, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Согласно пункту 1 статьи 716 ГК РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении: непригодности или недоброкачества предоставленного заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи; возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы; иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

В силу пункта 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Согласно пункту 2 статьи 782 ГК РФ исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

Статьей 783 ГК РФ определено, что общие положения о подряде (статьи 702 - 729) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 ГК РФ, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021, действовавшей до 31.12.2021) предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком

требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в ред. от 02.07.2021, действовавшей до 31.12.2021) определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» и ООО ПП «ДВИНА» 26.04.2021 заключен государственный контракт № 03691000143210000400001 (далее - контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта исполнитель по заданию государственного заказчика выполняет работы по посадке сеянцев сосны обыкновенной 2-х летней, а государственный заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы. Исполнитель обязуется в рамках настоящего контракта посадить 211200 штук сеянцев.

Общая сумма контракта составляет 1 231 296,00 (один миллион двести тридцать одна тысяча двести девяносто шесть) рублей 00 копеек (пункт 3.1 контракта).

В силу пункта 4.1 контракта место выполнения работ: земли лесного фонда Вишневогорского участкового лесничества, согласно приведенной таблице. Объем работ также указан в таблице:

№ п/п	Наименование работ	Территория выполнения работ	Место выполнения работ	Площадь, га.	Кол-во высаживаемых сеянцев (шт.)	Порода высаживаемых саженцев на 1 га, (шт.)
			Квартал 9 выдел 38	1,9	12540	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 12 выдел 13	1,5	9900	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 13 выдел 28	1,1	7260	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 13 выдел 39	1,0	6600	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 14			Сеянцы сосны

1	Посадка лесных культур (сеянцы сосны 2-х летней)	Земли лесного фонда Вишневогорского участкового лесничества	Квартал 14 выдел 41	0,8	5280	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 29 выдел 21	0,6	3960	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 29 выдел 25	0,6	3960	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 29 выдел 48	2,5	16500	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 36 выдел 17	0,7	4620	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 37 выдел 9	1,1	7260	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 45 выдел 6	1,4	9240	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 45 выдел 9	1,8	11880	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 92 выдел 30	1,5	9900	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 92 выдел 31,32	3,2	21120	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 92 выдел 35,34	2,4	15840	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 106 выдел 6	1,9	12540	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 125 выдел 27	5,4	35640	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
			Квартал 126 выдел 13	1,4	9240	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней
Квартал 126 выдел 18	1,2	7920	Сеянцы сосны обыкновенной 2-х летней			
Итого			32,0	211 200		

Срок выполнения работ по посадке лесных культур: с момента подписания контракта до 10.06.2021 года (пункт 4.2 контракта).

Приемка работ определена разделом 5 контракта. Так, приемка работ по количеству, качеству, объему требований, установленных контрактом, производится по сопроводительным документам исполнителя (универсальный передаточный документ (счет-фактура), акт выполненных работ, в течение 20 дней после выполнения работ, совместно с проведением Территориальным Отделом «Каслинское лесничество» технической приемки посадки сеянцев сосны обыкновенной 2-хлетней, с подписанием акта Исполнителем, заказчиком и контролирующим проведение данных работ Территориальным Отделом «Каслинское лесничество» - с оформлением акта приемки выполненных работ в электронной форме, с использованием ЕИС. Данный электронный акт формируется исполнителем в электронной форме с помощью контекстного меню «Создать первичный учетный документ», подписывается в личном кабинете ЕИС и направляется заказчику в ЕИС (пункт 5.3 контракта).

В случае принятия решения об отказе от приемки, заказчик отражает результат в мотивированном отказе, который подписывается всеми членами комиссии. При формировании решения на бумажном носителе документ прикрепляется к мотивированному отказу. В день подписания документа об отказе в приемке на бумажном носителе, заказчик осуществляет подписание и направление исполнителю электронного акта, содержащего мотивированный отказ от приемки работ в ЕИС (пункт 5.7 контракта).

Срок устранения недостатков, выявленных при выполнении работ, составляет не более 10 дней с момента обнаружения дефектов и предъявления претензии «Государственным заказчиком» (пункт 5.10 контракта).

В силу пункта 6.4.1 контракта одной из обязанностей заказчика является обязанность принять выполненные работы на предмет соответствия его объему, характеристикам и требованиям качества, изложенным в настоящем контракте, либо составить аргументированный акт разногласий о неприятии выполненных работ.

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (пункт 9.1 контракта).

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств (пункт 9.2 контракта).

Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны настоящего Контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (пункт 12.1 контракта).

В силу пункта 13.1 контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 20.12.2021 года, а в части исполнения денежных обязательств - до полного их исполнения.

В материалах дела представлена переписка между заказчиком и Обществом по вопросам, касающимся исполнения контракта.

Договор купли-продажи № 106-АТ/2021 от 02 апреля 2021г. заключен между ИП Любимовым и ООО ПП «ДВИНА».

Из содержания паспорта № 106-АТ/2021 от 04.05.2021 на посадочный материал следует, что посадочные материал ИП Любимова А.А. - сеянцы сосны обыкновенной в количестве 500 000 штук, возрастом 2 года соответствуют требованиям стандарта.

Согласно письму от 16.06.2021 № 110 директором филиала ФБУ «РОСЛЕСОЗАЩИТА» - «ЦЗЛ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ» директору ООО ПП «ДВИНА» предоставлено «Заключение по сеянцам сосны». Так, указано, что обследованные сеянцы сосны соответствуют критериям по высоте и диаметру, утвержденным требованиями Минприроды России для посадки сеянцев сосны в лесостепной зоне Урала, но не соответствуют по возрасту (сосна однолетка, а не двухлетка).

Заказчик, в претензии от 05.08.2021 № 75/56/4-7856 выставил исполнителю неустойку за нарушение сроков оказания услуг по контракту в размере 14 406,16 рублей по состоянию на 03.08.2021 года. Впоследствии неустойка оплачена Обществом в полном объеме, что подтверждается платежным поручением № 68 от 28.08.2021г.

Кроме того, Обществом направлено заказчику претензионное письмо № 43 от 24 августа 2021г.

Письмом № 49 от 25.08.2021г. Общество на претензионное письмо заказчика ответило, что обязательства по контракту выполнены исполнителем своевременно надлежащим образом и 10 июня предложены для принятия заказчику. Сослалось на обстоятельства выявленных представителем Каслинского лесничества недостатков, указало, что площади к посадке не были подготовлены ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области», а также на отсутствие возможности проведения допосадки сеянцев сосны до осени текущего года. Исполнитель попросил заказчика установить столбы, провести вспашку кварталов и обязался провести закупку свежих и пригодных для посадки сеянцев сосны и в срок до 30 сентября провести дополнительную посадку.

В претензионных письмах № 77 от 13.09.2021г., № 99 от 30.09.2021г. исполнитель, сославшись на условия заключенного контракта, также указал, что причиной ненадлежащего выполнения работ явилось отсутствие подготовленных учреждением площадей к посадке. Так, указаны 46 и 37 кварталы, которые не были вспаханы, и посадка на которых не производилась. Общество попросило заказчика провести ревизию и установить какое количество сеянцев сосны необходимо исполнителю докупить, осуществить допосадку и посадку кварталов, не вспаханных ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» до 10 июня 2021 года. Кроме того, в письме № 99 от 30.09.2021г. Общество попросило организовать приемку «количества выполненной работы ООО ПП «Двина».

Согласно письму заказчика от 15.09.2021 № 76/56/11-9386 (на исх. № 77 от 13.09.2021г.) ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» указало исполнителю, что в 37 квартале вспашка почвы не проведена по причине не очистки делянки от порубочных остатков; 46 квартал под посадку в 2021г. не планировался. Учреждение сослалось на обстоятельство, что *столбы были установлены, но не соответствовали проекту лесовосстановления*; указало ООО ПП «Двина» что посадочный материал не соответствует возрасту; проведение ревизии не требуется, так как объем подлежащих к выполнению работ и количество сеянцев определены пунктами 1.1 и 4.1 контракта.

Претензия Общества № 54 от 16.09.2021г. также, как и предыдущие претензионные письма содержит причины ненадлежащего исполнения контракта и мнение исполнителя по поводу их устранения.

Из содержания ответа Главного управления лесами Челябинской области от 20.10.2021г. № 10959 на обращение ООО ПП «Двина» следует, что по состоянию на 01.09.2021г. на лесном участке, предоставленном в постоянное (бессрочное) пользование ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» мероприятия по посадке лесных культур на площади 32 га приняты специалистами «Каслинского лесничества» с оценкой «неудовлетворительно».

В письме от 02.12.2021г. № 76/56/14-12502 Учреждение, указав на неисполнение контракта ООО ПП «Двина» до 10.06.2021 года, попросило в срок до 10.12.2021 года исполнить обязательства по контракту.

Повторное письмо аналогичного содержания подготовлено заказчиком 14.12.2021г. № 76/56/14-12998, срок исполнения обязательств установлен – до 20.12.2021 года.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что указанные требования заказчика по исполнению обязательств Обществом не только невозможно было исполнить в указанное время года (декабрь месяц - зима), но и исполнение не могло привести к удовлетворению потребности заказчика в высаженных сеянцах сосны. Так, в соответствии с требованиями пункта 49 Правил лесовосстановления, утвержденных Приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014, проводить посадку лесных культур сеянцами с открытой корневой системой осуществляется весной, до начала разворачивания почек у сеянцев или осенью не позднее, чем за 2 недели до устойчивого замерзания почвы, за исключением участков с переувлажненными, глинистыми и тяжелыми суглинистыми избыточно увлажненными почвами. Посадка и дополнение лесных культур сеянцами с закрытой корневой системой осуществляются весной, летом, за исключением засушливых периодов, и осенью не позднее, чем за 2 недели до устойчивого замерзания почвы, за исключением участков с переувлажненными, глинистыми и тяжелыми суглинистыми избыточно увлажненными почвами. Дополнение лесных культур сеянцами с открытой корневой системой осуществляется весной, до начала разворачивания почек у сеянцев и осенью не позднее, чем за 2 недели до устойчивого замерзания почвы, за исключением участков с переувлажненными, глинистыми и

тяжелыми суглинистыми избыточно увлажненными почвами.

ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» в претензии от 21.12.2021 № 76/56/14-13346, сославшись на обстоятельства несоответствия условиям контракта возраста семян сосны, используемых при посадке Обществом, а также на возможность принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, начислило исполнителю неустойку за неисполнение обязательств по контракту, штраф.

ООО ПП «Двина» в претензии № 97 от 24.12.2021 г., сославшись на максимально выполненные обязательства по контракту, попросило Учреждение оплатить задолженность в размере 996 603, 52 рубля.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что заказчиком какой-либо акт о несоответствии возраста семян условиям контракта *не составлялся*.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 26.04.2021 г. № 03691000143210000400001 принято ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» 30.12.2021.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта направлено Обществу по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, по электронной почте 30.12.2021 г. Указанное решение опубликовано в единой информационной системе 30.12.2021.

Комиссия антимонопольного органа обращает внимание, что в силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым **через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком** поставщика (подрядчика, **исполнителя**) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Принимая во внимание, что датой надлежащего уведомления является 31.01.2022 (дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе), дата расторжения контракта должна приходиться на 11.02.2022 (срок изготовления решения Комиссии Челябинского УФАС России в полном объеме).

Однако в карточке контракта в единой информационной системе дата расторжения контракта указана заказчиком как 31.01.2022. Информация о расторжении контракта размещена в ЕИС 31.01.2022. Контракт расторгнут 31.01.2022.

Таким образом, ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» не только не предоставлен срок исполнителю устранить нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, но и не в полной мере соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Необходимо также отметить, что несмотря на ссылку в решении об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта на нормы гражданского законодательства, касающиеся отдельного вида обязательств – купли-продажи - договора поставки, что не соответствует предмету контракта рассматриваемой закупки, основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в свою очередь, фактически подтверждаются материалами дела (представленными документами и информацией). Так, семена сосны были однолетние, посадка в полном объеме не осуществлена, а выполненные работы не приняты заказчиком.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в

виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (исполнителем).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

ООО ПП «ДВИНА» нарушены условия государственного контракта № 03691000143210000400001 от 26.04.2021, посадка сеянцев сосны обыкновенной **2-х летней** не произведена.

Действия ООО ПП «ДВИНА» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность исправительного учреждения в высаженных сеянцах не удовлетворена. Фактически лесовосстановление в рамках контракта по рассматриваемой закупке не осуществится.

Работы по посадке сеянцев сосны обыкновенной 2-х-летней в соответствии с условиями контракта ООО ПП «ДВИНА» не выполнены.

Принимая во внимание, что заказчиком нарушены требования, установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе к порядку расторжения контракта заказчиком, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО ПП «ДВИНА», его директоре и участнике.

По результатам проведенной внеплановой проверки действий ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» по одностороннему отказу от исполнения и расторжению государственного контракта в рассматриваемой закупке Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в нарушение требований части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчиком не выдержан срок фактически предоставляемый исполнителю для устранения нарушений условий контракта, при этом, согласно сведениям ЕИС, на дату направления заказчиком обращения в Челябинское УФАС России контракт находился в статусе «расторгнут».

В связи с допущенными нарушениями в действиях виновных должностных лиц содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104

Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФКУ «ИК-10 ГУФСИН России по Челябинской области» об ООО ПП «ДВИНА» (ИНН 7413025401), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.
2. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Е.Н. Сарсенбаева

Е.Б. Черенкова

