

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3, Москва, 125993 delo@fas.gov.ru ППК «Роскадастр» Орликов пер., д. 10, стр. 1, Москва, 107078 ros@kadastr.ru ООО «АЮС-Сервис» ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 60, г. Москва, 105066 alexey@kovalyov.biz ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/104-6411/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 22.05.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «АЮС-Сервис» (далее также — победитель) от заключения договора с ППК «Роскадастр» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии 2023-23368 2 со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ППК «Роскадастр» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «АЮС-Сервис» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ППК «Роскадастр» по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг автомойки для автотранспортных средств ППК «Роскадастр» на 2023 год (извещение № 32312225419) (далее — запрос котировок). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение). 24.03.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (далее — Извещение о закупке). Согласно Итоговому протоколу от 03.04.2023 победителем признано ООО «АЮС-Сервис». В соответствии с п. 38.3 Положения в течение 5 (пяти) дней с даты размещения на электронной торговой площадке протокола подведения итогов закупки, проводившейся в электронной форме, заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником закупки, проводившейся в электронной форме, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в такой закупке, в проект договора, прилагаемый к документации о такой закупке. 05.04.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно п. 38.3.1. Положения в течение 5 (пяти) дней с даты размещения заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора, победитель 2023-23368 3 размещает на электронной торговой площадке проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (в случае установления в извещении (документации) о закупке требования об обеспечении исполнения договора. В случае если при проведении закупки в электронной форме цена договора снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, победитель предоставляет обеспечение

164 исполнения договора в соответствии с пунктом 35.6 статьи 35 Положения. В нарушение положения п. 38.3.1. Положения Победителем проект договора не был подписан. Согласно п. 38.9.2 Положения не подписал договор в сроки, установленные статьей 38 настоящего Положения (по закупкам, проводимым в электронной форме – в установленные сроки не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя), не предоставил обеспечение исполнения договора, в случае если извещением (документацией) о закупке было установлено требование об обеспечении исполнения договора. Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол от 12.04.2023 признания участника уклонившимся от заключения договора на основании п. 38.9.2 Положения. Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, Победителем не был подписан проект договора ввиду технической ошибки, допущенной сотрудником Победителя, а также представитель Победителя пояснил, что у Победителя имеются все необходимые для исполнения заключаемого договора ресурсы. Одновременно, Комиссия Управления отмечает, что Заказчик, согласно его пояснениям на заседании Комиссии Управления, не настаивал на включении сведений в отношении Победителя в реестр недобросовестных поставщиков. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. 2023-23368 4 По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «АЮС-Сервис» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «АЮС-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ООО «АЮС-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.