

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

от « 29 » марта 2011 г.

№ 43/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя УФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Молчанова А.В. – заместителя руководителя УФАС по Кировской области;

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ;

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ;

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ;

в присутствии:

Виноградовой С.Н. – представителя МЛПУ «Унинская ЦРБ» по доверенности;

Олюшина Д.Г. – представителя ООО «Мир Чистоты Сервиса» по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «Мир Чистоты Сервиса» на действия заказчика и котировочной комиссии в ходе проведения размещения заказа способом запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке белья для муниципальных нужд Унинского района Кировской области (код закупки 0340300000411000002)

УСТАНОВИЛА:

22.03.2011 года в Кировское УФАС поступила жалоба ООО «Мир Чистоты Сервиса» на действия муниципального лечебно-профилактического учреждения «Унинская центральная районная больница» (далее – заказчик) и котировочной комиссии в ходе проведения размещения заказа способом запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке белья для муниципальных нужд Унинского района Кировской области (код закупки 0340300000411000002).

В жалобе заявитель указывает, что в документации заказчика имеются неточности и ошибки, имело место несвоевременная регистрация и подтверждение поступления котировочной заявки участника заказа в нарушение п. 2 ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), котировочная комиссия при определении победителя присутствовала в составе 4 человек, что нарушает п. 3 ст. 7 Закона о размещении заказов.

Заявитель просит признать проведение размещения заказа с нарушением законодательства, решение котировочной комиссии по определению победителя недействительными, выдать предписание заказчику и котировочной комиссии об устранении нарушения прав и законных интересов участника размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 60 Закона о размещении заказов заявителю, заказчику и котировочной комиссии заказчика направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы, у заказчика запрошены надлежащим образом заверенные копии: извещения о запросе котировок со всеми изменениями и дополнениями, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, заявок участников. Предложено представить письменные пояснения по существу жалобы.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов размещение заказа приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель уведомлен надлежащим образом. Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Заказчик представил запрашиваемые документы и пояснения. Представитель заказчика на заседании комиссии поддержал доводы, изложенные письменно. В пояснении указывает, что с 28.02.2011 года по 09.03.2011 года поступила лишь одна заявка на бумажном носителе от МКП «Банно-прачечный комбинат», по электронной почте заявок не поступало и это видно по распечатке входящих документов по электронной почте за период с 05.03.2011 года по 10.03.2011 года и по дайджесту почтовых сообщений, разосланных по лечебным учреждениям за период с 09.03.2011 года по 11.03.2011 года. В связи с тем, что в срок до дня окончания приема заявок поступила только одна заявка, заказчик продлил срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня. Заявка ООО «Мир Чистоты Сервиса» поступила в виде электронного документа 11.03.2011 года в 16 час. 57 минут 37 сек., принята почта была 14.03.2011 года, в связи чем, комиссия не имела возможности 11.03.2011 года подтвердить получение котировочной заявки. Вместе с тем, фактически заявка не была отклонена, она была также рассмотрена и оценена как и заявка от МКП «Банно-прачечный комбинат».

На заседании комиссии до начала рассмотрения жалобы объявлено о проведении внеплановой проверки на основании ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

25.02.2011 года муниципальным заказчиком МЛПУ «Унинская центральная районная больница» был размещен заказ способом запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке белья для муниципальных нужд Унинского района Кировской области. Приказом заказчика от 31.12.2010 года № 177 была создана Единая комиссия по организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МЛПУ «Унинская ЦРБ». В состав комиссии было включено пять членов комиссии. При рассмотрении и оценке котировочных заявок и определении победителя присутствовало четыре члена комиссии, что подтверждается протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 16.03.2011 года.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о размещении заказов число членов комиссии должно быть не менее чем пять человек. В соответствии с ч. 10 ст. 7 Закона о размещении заказов комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные частями 6 - 8 настоящей статьи, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

В связи с этим Комиссия Кировского УФАС довод заявителя о

неправомерности комиссии заказчика считает необоснованным.

Как следует из представленных заказчиком документов срок окончания приема заявок был установлен до 09.03.2011 года до 17 час. 00 минут. В соответствии с распиской в получении котировочной заявки 01.03.2011 года была принята котировочная заявка МКП «Банно-прачечный комбинат».

11.03.2011 года заказчик размещает на официальном сайте извещение о продлении срока подачи котировочных заявок. Срок подачи заявок продлевается до 15.03.2011 года до 17 час. 00 минут. Решение о продлении срока подачи заявок было принято на основании ч. 6 ст. 46 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 6 ст. 46 Закона о размещении заказов в случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на официальном сайте извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Как следует из документов, представленных заявителем жалобы, 09.03.2011 года на адрес электронной почты заказчика была отправлена котировочная заявка. Время отправления – 15 час. 22 минуты. В качестве доказательств представлена распечатка со страницы ящика электронной почты с перечнем отправленных электронных писем. Адрес электронной почты заказчика в отправленном письме с приложенной котировочной заявкой указан верно.

Извещение о продлении запроса котировок размещено на официальном сайте 11.03.2011 года, т.е. в течение не одного, а двух рабочих дней после дня окончания приема заявок.

При указанных обстоятельствах Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушений ч. 6 ст. 46 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов в случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Как следует из материалов дела 11.03.2011 года ООО «Мир Чистоты Сервиса» повторно направило в электронном виде заявку заказчику. Подтверждение получения заявки в нарушение ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов в тот же день участнику размещения заказа направлено не было.

По результатам внеплановой проверки выявлены также следующие нарушения требований законодательства о размещении заказов.

В соответствии с п. 7 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

Как следует из извещения о проведении запроса котировок заказчик установил, что в цену контракта входят затраты исполнителя на оказание услуг по стирке и обработке белья, в том числе затраты на расходные материалы, хранение белья, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей. В то же время в условиях поставки товара в разделе место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг заказчик в извещении указал, что доставка белья до

исполнителя осуществляется автотранспортом заказчика, доставка чистого белья до МЛПУ «Унинская центральная районная больница» осуществляется также автотранспортом заказчика.

При этом в форме котировочной заявки указано, что сумма, предлагаемая исполнителем, включает все затраты исполнителя на оказание по стирке и обработке белья, в том числе затраты на расходные материалы, хранение белья, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При указанных обстоятельствах Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что заказчиком при размещении запроса котировок включены противоречивые сведения относительно включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, что противоречит п. 7 ст. 43 Закона о размещении заказов.

Заказчик также не представил доказательств направления не менее, чем трем участникам запроса котировок после принятия решения о продлении срока приема заявок. Представитель заказчика на заседании подтвердила, что запросы не направлялись, что также нарушает требования ч. 6 ст. 46 Закона о размещении заказов.

Нарушение должностным лицом заказчика сроков опубликования в официальном печатном издании или сроков размещения на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа путем запроса котировок, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, не более чем на один рабочий день содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Опубликование должностным лицом заказчика в официальном печатном издании или размещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд либо нарушение указанными лицами порядка приема заявок на участие в запросе котировок содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и в соответствии с ч.ч. 5 и 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мир Чистоты Сервиса» на действия муниципального лечебно-профилактического учреждения «Унинская центральная районная больница» и единой комиссией по организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для муниципальных нужд МЛПУ «Унинская ЦРБ», созданной приказом заказчика от 31.12.2010 года № 177, обоснованной.

2. Выдать муниципальному лечебно-профилактическому учреждению «Унинская центральная районная больница» и единой комиссия по организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МЛПУ «Унинская ЦРБ», созданной приказом заказчика от 31.12.2010 года № 177, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

3. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

А.В. Молчанов

А.М. Кузнецова

Т.Н. Фокина

Н.В. Хлебникова

« 29 » марта 2011 г.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя УФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Молчанова А.В. – заместителя руководителя УФАС по Кировской области;

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ;

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ;

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ;

на основании решения от 29.02.2011 года № 43/03-11-з принятого на основании рассмотрения жалобы ООО «Мир Чистоты Сервиса» на действия заказчика и котировочной комиссии в ходе проведения размещения заказа способом запроса котировок на право заключения муниципального контракта на

оказание услуг по стирке белья для муниципальных нужд Унинского района Кировской области (код закупки 0340300000411000002), и осуществления внеплановой проверки, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает муниципальному лечебно-профилактическому учреждению «Унинская центральная районная больница» (612540, п. Уни, ул. Больничная, 2) и единой комиссия по организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МЛПУ «Унинская ЦРБ», созданной приказом заказчика от 31.12.2010 года № 177:

4. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 16.03.2011 года в срок до 11.04.2011 года.

5. Отменить проведение запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке белья для муниципальных нужд Унинского района Кировской области (код закупки 0340300000411000002) в срок до 11.04.2011 года.

6. В срок до 15.04.2011 года представить в Управление ФАС по Кировской области подтверждение исполнения пунктов настоящего предписания в письменном виде.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

А.В. Молчанов
А.М. Кузнецова
Т.Н. Фокина
Н.В. Хлебникова