

РЕШЕНИЕ № 026/07/3-445/2020

25 февраля 2020 года
Ставрополь

город

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Гритчин И.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Дзыба А.З. – ведущий специалист-эксперт контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Радченко П.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ЗАО «НПК Эллирон» на действия организатора открытого конкурса в электронной форме - ПАО «МРСК Северного Кавказа» №1392475, в присутствии: представителей ПАО «МРСК Северного Кавказа» по доверенности, заявитель, уведомленный надлежащим образом не явился на рассмотрение дела,

руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ЗАО «НПК Эллирон» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» организатора

открытого конкурса №1392475.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на нарушение проведения процедуры проведения конкурса.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В целях удовлетворения нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор) - «Ставропольэнерго» (Заказчик) 22.11.2019 на сайте Электронной торговой площадки <https://www.b2b-center.ru/> (далее -ЭТП), а также в Единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее -ЕИС) реестровый номер <...> , объявлен открытый конкурс в электронной форме для заключения договора поставки силовых трансформаторов для нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор) - «Ставропольэнерго» (Заказчик) (№ 1392475).

Согласно извещения о внесении изменений от 06.12.2019 г. № ИК 061219/4, были установлены новые сроки и этапы проведения конкурса, а именно: изменилась дата последнего дня срока подачи Заявок -«16» декабря 2019 года 16:30; вскрытие заявок - «16» декабря 2019 года 16:30, рассмотрение заявок «23» декабря 2019 года., время проведения переторжки: с «23» декабря 2019 года 12:00 (время московское) по «24» декабря 2019 года 12:00, подведение итогов «24» декабря 2019 года.

Из вышеизложенного видно, что организатором закупки 06.12.2019 г. вносились изменения в информационную карту закупки.

Согласно Протокола заседания комиссии по вскрытию поступивших на Открытый конкурс № 1392475 конвертов от 16.12.2019 г. № ПВ 161219/30 было представлено 7 Конкурсных заявок. Данный Протокол составлен в соответствии со сроками, установленными при внесении изменений от 06.12.2019 г.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе состоялось 29.01.2020, что подтверждается Протоколом от 29.01.2020 г. № ПРС 290120/29. Пять заявок участников были отклонены, как несоответствующие требованиям Документации о закупке, а две заявки, в том числе и заявка ЗАО «НПК Эллирон», были допущены к дальнейшему участию

в конкурсе и следующему этапу – переторжки.

Переторжка была объявлена 29.01.2020 г. на сутки в соответствии с п. 8.1.5.2.(о) Стандарта, п. 5.4.6 Документации о закупке (Время проведения процедуры переторжки - время ожидания ценовых предложений указывается Заказчиком в документации о закупке и не может составлять менее одних суток):

Дата объявления переторжки 29.01.2020 в 20:55

Дата начала переторжки 29.01.2020 в 21:00

Дата завершения переторжки 30.01.2020 в 22:11

Дата вскрытия документов на переторжку 31.01.2020 в 09:00

Во всех датах указано московское время.

Из вышеизложенного видно, что организатором конкурса заявки были рассмотрены не 23.12.2019 г., как указано в информационной карте извещения, а 29.01.2020 г. Кроме этого, дата проведения переторжки была определена с 29.01.2020 в 21:00 по 30.01.2020 в 22:11, что так же не соответствует сведениям, указанным в информационной карте извещения. Согласно п. 5.4.6 Документации о закупке, время проведения первой процедуры переторжки (время ожидания ценовых предложений) указывается Заказчиком в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» и не может составлять менее одних суток. При этом, дата проведения переторжки не соответствует дате, указанной в извещении о проведении конкурса.

Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» организатором конкурса №1392475 в нарушение требований Закона N 223-ФЗ была нарушена процедура проведения конкурса, изменения о дате рассмотрения заявок, проведения переторжки и подведения итогов не были внесены в информационную карту конкурса и не были размещены в

ЕИС.

Изучив довод заявителя о нарушении норм действующего законодательства в части составления и опубликования Протокола переторжки, составленного в ходе проведения конкурса, установила следующее.

В соответствии с п. 5.4.7 документации о закупке, по результатам переторжки составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика.

Согласно Протокола от 29.01.2020 г. № ПРС 290120/29, переторжка была начата 29.01.2020 в 21:00, завершилась 30.01.2020 в 22:11. При этом, Протокол в соответствии с п 5.4.7 документации по результатам переторжки составлен не был, и в соответствии с ч.12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в ЕИС не был размещен в течении трех дней с момента подписания.

Согласно п 5.5.1 документации, подведение итогов закупки осуществляются Закупочной комиссией в сроки, установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В свою очередь итоговый протокол от № 1392475 по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса был составлен 05.02.2020 г.

При этом, согласно пояснений ПАО «МРСК Северного Кавказа», Протокол переторжки не составлялся и не размещался в ЕИС.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что организатор конкурса в электронной форме № 1392475 для заключения договора поставки силовых трансформаторов для нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» своими действиями допустил нарушение процедуры организации и проведения конкурса, принцип информационной открытости закупки, принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

У участников, подавших заявки отсутствовала достоверная

информация о датах и этапах проведения конкурса, в связи с чем у подателя жалобы отсутствовала возможность заранее подготовиться к процедуре переторжки, в связи с чем ценовое предложение заявителя было отклонено организатором конкурса.

Таким образом, жалоба ЗАО «НПК Эллирон» является обоснованной, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи предписания об отмене Протокола от 05.02.2020 г № 1392475 по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса.

Руководствуясь пунктом 20 и 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «НПК Эллирон» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» - организатора открытого конкурса в электронной форме № 1392475 для заключения договора поставки силовых трансформаторов для нужд филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - обоснованной.

2. Выдать организатору конкурса - ПАО «МРСК Северного Кавказа» обязательное для исполнения предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

- отменить Протокол от 05.02.2020 г № 1392475 по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса - провести процедуру переторжки повторно.

- установить срок исполнения предписания 10 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- организатору конкурса - ПАО «МРСК Северного Кавказа» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии
И.Н.Гритчин

Члены

А.З.Дзыба

КОМИССИИ:

П.И.Радченко