

<.....>

<.....>

<.....>

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 562

26.08.2016г.
Саранск,

г.

16:00
14

пр. Ленина,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<.....> – врио руководителя Мордовского УФАС России,

Членов Комиссии:

<.....> – начальника отдела контроля закупок Мордовского УФАС России,

<.....> - специалиста-эксперта отдела контроля закупок Мордовского УФАС

России,

в отсутствие представителей <.....> ,

в присутствии:

<.....> – директора <.....> (приказ от 5 мая 2015 года № 70-кр),

<.....> – представителя ФГБУ «Государственный центр агрохимической службы «Мордовский» (доверенность от 26 сентября 2016 года б/н),

рассмотрев 26 сентября 2016 года жалобу <.....> на положения документации при проведении аукциона в электронной форме № 0309100000916000007 по капитальному ремонту фасада здания по адресу: Россия, 430904, Республика Мордовия, г. Саранск, п. Ялга, ул.Пионерская, д.35 (далее – Аукцион) <.....> и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 19 сентября 2016 года поступила жалоба от <.....> (далее – Заявитель) на положения документации при проведении Аукциона <.....> (далее – Заказчик).

Уведомлением Мордовского УФАС России от 21.09.2016 года № 1107 рассмотрение жалобы назначено на 26.09.2016 года в 16 часов 00 минут.

В заседании Комиссии Мордовского УФАС России объявлялся перерыв с 16 часов 05 минут до 16 часов 10 минут 26.09.2016 года.

На заседание Комиссии Мордовского УФАС России Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, не явился и направил ходатайство о рассмотрении дела в свое отсутствие от 26.09.2016 года № 023.

Представители Заказчика с доводами жалобы Заявителя согласились, признали, что в документации Аукциона имеются нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив материалы дела, проанализировав содержание жалобы Заявителя, положения документации при проведении Аукциона, и аргументы представителей Заказчика, исследовав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Извещение и документация о проведении Аукциона размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> 31.08.2016 14:53 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время).

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 420 000,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 31.08.2016 года 14:53.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.09.2016 года 17:00.

Дата и время проведения Аукциона: 26.09.2016 года 10:20.

Предметом Аукциона является работы по капитальному ремонту фасада здания

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 0309100000916000007 от 21 сентября 2016 года по окончании срока подачи заявок поступило 4 (четыре) заявки на участие в Аукционе под порядковыми номерами 2,3,4,5. На основании рассмотрения первых частей заявок вышеназванные заявки соответствуют требованиям Закона о контрактной системе и положениям документации об Аукционе, а также допущены к участию в нем.

При изучении жалобы Заявителя Комиссия Мордовского УФАС России выявила следующее.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя в нарушение требований Закона о контрактной системе, документация об Аукционе не содержит требований к содержанию, составу заявки и инструкции по ее заполнению.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) данного закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно ч.2 ст. 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с п.3 ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) данной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого

аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) данного закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) данного закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28 и 29](#) данного закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) данного закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) данного закона.

Как установлено Комиссией Мордовского УФАС России, Заказчик в п.3.2 документации об Аукционе предъявил следующие требования:

Заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие участника закупки с условиями проведения аукциона и условиями договора, содержащимися в документации об аукционе;

2) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку

соответствующую требованиям документации об аукционе:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) учредительные документы участника закупки (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

з) сведения о поставляемом товаре, который является предметом аукциона, о его технических, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара. Описание выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона.

В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

4) документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов;

5) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения);

6) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованию, установленному документацией об аукционе, в случае, если такое требование установлено заказчиком.

Как следует из объяснений представителей Заказчика Сидорова А.В., Аношкиной В.П. вышеуказанные требования к участникам Аукциона установлены в связи с тем, что документация об Аукционе предварительно согласовывается с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и примерные ее формы направляются в адрес Заказчика.

Кроме того, представители Заказчика пояснили, что согласованная с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации документация об Аукционе составлена с учетом требований федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который утратил силу с 01 января 2016 года, и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который в свою очередь, не применим к данной закупке.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Мордовского УФАС России установила, что в документации об Аукционе в нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлены требования к содержанию и составу второй части заявок на участие в Аукционе.

Кроме того, Комиссией Мордовского УФАС России также установлено, что в документации отсутствует инструкция по заполнению заявок участников Аукциона.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что довод жалобы Заявителя о том, что документация об Аукционе не содержит требований к содержанию, составу заявки и инструкции по ее заполнению является обоснованным. И действия Заказчика нарушают п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя в нарушение требований Закона о контрактной системе, документация об Аукционе не содержит требований к

участникам Аукциона.

В соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;
- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц;
- участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно п. 1.6.3 документации об Аукционе Заказчик указал, что участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

- требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом настоящего аукциона.
- требованию о непроведении ликвидации Участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.
- требованию о неприостановлении деятельности Участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявки на участие в аукционе.
- требованию об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято.
- требованию об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- требованию об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товара, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- требованию об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно п.3.2.4 документации об Аукционе Заказчик установил, что «конкретные требования к заявке, указываются в Информационной карте аукциона».

В п.11.1 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлены предъявляемые участникам электронного аукциона требования:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) правомочность участника закупки заключать контракт.

В связи с чем, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что довод жалобы Заявителя о том, что документация об Аукционе не содержит требований к участникам Аукциона является обоснованным.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о наличии признаков нарушения ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В ходе проведенной внеплановой проверки Комиссией Мордовского УФАС выявлено следующее.

1. Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) данной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Однако, Заказчиком в п. 2.2.3 документации об Аукционе установлено следующее: «В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос Заказчику. В течение **5 (пяти) дней** со дня поступления от оператора электронной площадки запроса Заказчик, размещает разъяснение положений документации об аукционе с указанием предмета запроса на официальном сайте и на электронной площадке при условии, что указанный запрос поступил Заказчику не позднее чем за **5 (пять) дней** до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе».

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе Заказчиком неверно указаны сроки размещения разъяснений положений документации об Аукционе.

2. Согласно ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Однако, Заказчиком в п. 2.3.1, 2.3.2 документации об Аукционе установлено следующее: «Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений настоящей документации об аукционе вправе принять решение о внесении изменений в настоящую документацию об аукционе не позднее, чем за 5 (Пять) дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, указанного в Информационной карте аукциона. Изменение предмета аукциона не допускается.

В течение 3 (Трех) дней такие изменения размещаются на официальном сайте и на электронной площадке Заказчиком в порядке, установленном для опубликования и размещения извещения о проведении аукциона».

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе Заказчиком неверно указаны сроки внесения изменений в документацию об Аукционе.

3. Согласно ч. 3 ст.36 Закона о контрактной системе решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения, а также незамедлительно доводится до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в единой информационной системе.

Однако, Заказчиком в п. 2.4.2 документации об Аукционе установлено следующее «Извещение об отказе от проведения электронного аукциона размещается заказчиком на официальном сайте, в течение **3 (Трех) дней** с момента принятия такого решения».

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.3 ст.36 Закона о контрактной системе Заказчиком неверно указаны сроки размещения решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Согласно ч.2 ст.67 Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней

с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Согласно ч.5 ст.69 Закона о контрактной системе общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Заказчиком в п.5.1.2 документации об Аукционе установлен общий срок рассмотрения заявок, а именно «срок рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не может превышать **10 (Десять)** дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе».

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.2 ст.67, ч.5 ст.69 Закона о контрактной системе Заказчиком неверно определены сроки рассмотрения заявок на участие в Аукционе.

5. Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае (по результатам рассмотрения первых частей заявок участников):

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) данного закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) данного закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) данной статьи, не допускается.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае (по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников):

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) данного закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 данного закона.

Однако Заказчиком в п.5.1.4 документации об Аукционе установлено следующее: «участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1. непредставления документов, определенных документацией об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку,

- выполнение, оказание, создание которых осуществляться закупка;
2. несоответствия требованиям, установленным в документации об аукционе;
 3. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации об аукционе;
 4. несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы».

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.4 ст.67, ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе Заказчиком неверно определены случаи отказа в допуске участников в Аукционе.

6. В соответствии с ч.6 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Согласно с ч.7 ст. 67 Закона о контрактной системе указанный в [части 6](#) данной статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Согласно ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Вместе с тем, Заказчиком в п.5.1.6 документации об Аукционе установлено, что «на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Указанный протокол размещается заказчиком на официальном сайте не позднее чем через **3 (три) дня** со дня подписания».

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.6,7 ст.67, ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе, Заказчиком неверно указаны сроки размещения протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в Аукционе.

7. Заказчиком в п.5.2 документации об Аукционе определена процедура проведения аукциона в электронной форме.

В п. 5.2.1 п.5.2 документации об Аукционе Заказчиком установлено, что «в аукционе могут участвовать только участники закупки, признанные участниками аукциона».

Согласно ч.1 ст. 68 Закона о контрактной системе в электронном аукционе могут участвовать только аккредитованные в соответствии с настоящим параграфом и допущенные к участию в таком аукционе его участники.

В п.5.2.14, п.5.2.15, п.5.2.16 п.5.2 документации об Аукционе Заказчиком установлено, следующее:

Результаты проведения аукциона в электронной форме оформляются протоколом, в котором содержатся следующие сведения:

- 1) место, дата, время проведения аукциона;
- 2) сведения об участниках аукциона;
- 3) начальная (максимальная) цена договора (цена лота);
- 4) последнее и предпоследнее предложения о цене договора;
- 5) наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене договора.

Протокол подписывается заказчиком, всеми присутствующими членами комиссии в день проведения аукциона.

Протокол аукциона размещается на официальном сайте в течение трех дней со дня подписания протокола.

Однако, в соответствии с ч.18 ст.68 Закона о контрактной системе протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

Согласно ч.19 ст.68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в [части 18](#) настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с [частью 18](#) настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных

его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные [пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61](#) настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.18, 19 ст.68 Закона о контрактной системе, Заказчиком неверно указан порядок оформления протокола проведения Аукциона.

8. В п.6.1 документации об Аукционе Заказчиком установлено, что «Заказчик в течении **3 (трех)** рабочих дней со дня размещения протокола об итогах аукциона в электронной форме на официальном сайте направляет победителю аукциона проект договора без подписи Заказчика, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, в проект договора, прилагаемый к документации об аукционе».

Согласно ч.2 ст.70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) данного закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.9 ст.70 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

В п.6.2 документации об Аукционе Заказчиком установлено, что «Срок подписания договора указывается в Информационной карте аукциона. Указанный срок должен составлять не менее чем **10 (десять) дней** со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона».

Однако, как установлено Комиссией Мордовского УФАС России, в Информационной карте документации не указан срок подписания договора.

В соответствии с ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В п.6.3 документации об Аукционе Заказчиком установлено, что «В случае, если победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, в срок, предусмотренный документацией об аукционе, не представил заказчику подписанный договор, переданный ему, а также обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было

установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора».

В соответствии с ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В п.6.4 документации об Аукционе Заказчиком установлено, что «В случае, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя аукциона заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. При этом заключение договора для участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, является обязательным. В случае уклонения победителя аукциона или участника аукциона, с которым заключается договор в случае уклонения победителя аукциона от заключения договора, денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются. В случае уклонения участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, от заключения договора заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении такого участника аукциона заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, или принять решение о признании аукциона несостоявшимся. В случае, если заказчик отказался от заключения договора с победителем аукциона и с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, аукцион признается несостоявшимся».

Однако, согласно ч.14 ст.70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В п.6.6 документации об Аукционе Заказчиком установлено, что «В случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается договор, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренного документацией об аукционе. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким участником аукциона самостоятельно».

В соответствии с ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.2,9,3,13,14 ст.70 Закона о контрактной системе, Заказчиком неверно определен порядок заключения контракта по результатам проведения Аукциона.

9. В соответствии с ч.2 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

Однако, Заказчиком в нарушение вышеуказанного требования установлены в разделе 1.3 документации об Аукционе формы, сведения и документы обязательные к заполнению для участников закупки, справка о выполнении аналогичных работ (оказания услуг, поставки товаров).

Таким образом, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в нарушение ч.2 ст.64 Закона о контрактной системе, Заказчиком неправомерно установлены требования к оформлению и форме заявки на участие в Аукционе.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о том, что нарушение положений ч.4 ст.65, ч.6 ст.65, ч.3 ст. 36, ч.2,4,6,7 ст.67, ч.5,6,8 ст.69, ч.18,19 ст.68, ч.2,9,3,13,13 ст.70 Закона о Контрактной системе образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Мордовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на положения документации при проведении аукциона в электронной форме № 0309100000916000007 по капитальному ремонту фасада здания по адресу: Россия, 430904, Республика Мордовия, г. Саранск, п. Ялга, ул. Пионерская, д.35 (далее – Аукцион) <.....> обоснованной.

2. Признать действия <.....> нарушением требований п.2 ч.1 ст.64, ч.1 ст.31, ч.4 ст.65, ч.6 ст.65, ч.3 ст. 36, ч.2,4,6,7 ст.67, ч.5,6,8 ст.69, ч.18,19 ст.68, ч.2,9,3,13,13 ст.70 Закона о контрактной системе.

3. Выдать для исполнения обязательное предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.