

25 октября 2023 года г. Красноярск

Сергань И.А., врио заместителя руководителя Красноярского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России из Прокуратуры Красноярского края поступило заявление ИП Маковеева Е.В. (вх. №15200/23 от 26.07.2023) на действия МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» (ИНН 2454017182), выразившиеся в нарушении порядка технологического присоединения к сетям теплоснабжения зданий (торговых павильонов), расположенных по адресу: г. Лесосибирск, ул. Белинского, 4а (далее – Объект).

Как установлено по результатам проведения административного расследования, 26.04.2023 (вх. № 210) Маковеев Е.В. обратился в МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» с заявлением о выдаче технических условий и заключении договора на врезку в инженерные сети объекта – торговые павильоны, 1 этаж, расположенного по адресу: г. Лесосибирск, ул. Белинского, 4а.

Из текста заявления следует, что к нему приложены следующие документы:

- учредительные документы, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление (доверенность);
- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;
- топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными, подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;
- информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;
- баланс (расчет) водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов (оригинал от проектной организации + св-во СРО).

Заявление содержало также дату, подпись заявителя, а также сведения о контактном номере телефона заявителя.

Согласно информации, представленной МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» (вх. № 18413-ЭП/23 от 14.09.2023), заявка Маковеева Е.В. не соответствовала требованиям, указанным в п. 16 Правил № 2115, в частности:

- не указано местонахождение и почтовый адрес лица, направившего запрос;

- не представлены копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя на земельный участок, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются также соответствующие выписки из Единого государственного реестра недвижимости с датой выдачи не ранее 30 дней), заверенные заявителем;

- не представлена информация о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство подключаемого объекта или расположен реконструируемый подключаемый объект;

- не указана информация о разрешенном использовании земельного участка;

- не указаны сведения о размере суммарной подключаемой тепловой нагрузки с указанием вида теплоносителя и его параметров (давление и температура), категории надежности.

В составе заявки представлены только незаверенные копии свидетельств о праве собственности на павильоны № 2,3,6, выданные 01.07.2015 года. Иные документы (сведения) заявителем не представлены.

Кроме того, в заявлении на выдачу технических условий присоединения, не указано местонахождение и почтовый адрес, лица направившего запрос. Адрес объекта, указанный в заявке, является «торговым павильоном», «мясным павильоном» согласно сведениям, указанным в свидетельстве о праве собственности. В отношении заявителя – физического лица указанный адрес не может считаться местом нахождения и почтовым адресом.

Как пояснило муниципальное предприятие, последующее взаимодействие с заявителем осуществлялось по указанному в заявлении номеру телефона.

МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» изготовлены технические условия на подключение к системе теплоснабжения зданий торговых павильонов, расположенных по адресу: г. Лесосибирск, ул. Белинского, 4А, стр. 2, стр. 3, стр. 6 (исх. №№ 121,122,123 от 05.06.2023), о готовности которых заявитель был проинформирован по телефону, указанному в заявлении. По состоянию на дату направления МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» пояснений (14.09.2023) заявитель не получил запрашиваемые технические условия, необходимых мер для их получения не предпринял.

Технические условия содержат условия, при выполнении которых МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» разрешило подключение к тепловым сетям, в том числе точку подключения к сети существующих трубопроводов отопления – ТК (по схеме).

Из заявления ИП Маковеева Е.В. следует, что теплоснабжающая организация преднамеренно выдала технические условия для подключения объектов, которые заявитель не может исполнить, так как до данных объектов более 700 метров, для прокладки труб будут мешать другие сети тепло-, водоснабжения и электросети, обеспечивающие соседние здания и помещения коммунальными услугами. Также на расстоянии 700 метров до объектов земельные участки не принадлежат на праве собственности Маковееву Е.В., в связи с чем, заявитель не имеет законных прав проводить работы по прокладке сетей к своим объектам. В 30 см от объектов заявителя имеются сети, к которым можно подключиться.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – ФЗ «О теплоснабжении») устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Согласно статьям 13-15 ФЗ «О теплоснабжении» потребители тепловой энергии заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в порядке,

установленном указанным Федеральным законом.

Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2115 (далее – Правила), определяют порядок подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения, включая порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения с учетом особенностей подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок, тепловых сетей к объектам теплоснабжения в целях потребления тепловой энергии в виде пара.

Пунктом 16 Правил установлено, что запрос о предоставлении технических условий подключения должен содержать:

наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;

копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя на земельный участок, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются также соответствующие выписки из Единого государственного реестра недвижимости с датой выдачи не ранее 30 дней), заверенные заявителем;

информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство подключаемого объекта или расположен реконструируемый подключаемый объект;

информацию о разрешенном использовании земельного участка;

сведения о размере суммарной подключаемой тепловой нагрузки с указанием вида теплоносителя и его параметров (давление и температура), категории надежности.

В силу пункта 17 Правил технические условия подключения должны содержать следующие данные:

местонахождение и назначение подключаемого объекта;

требования в части схемы подключения;

сведения о размере суммарной подключаемой тепловой нагрузки с указанием вида теплоносителя и его параметров (давление и температура), категории надежности;

требования к расположению точки подключения к тепловой сети, расположению инженерно-технического оборудования подключаемого объекта, учета тепловой энергии и теплоносителей;

параметры (давление, температура) теплоносителей и пределы их отклонений в точках подключения к тепловой сети с учетом роста нагрузок в системе теплоснабжения;

технические требования к способу и типам прокладки тепловых сетей и изоляции трубопроводов;

требования и рекомендации к организации учета тепловой энергии и теплоносителей;

требования и рекомендации к автоматизированной системе управления и диспетчеризации инженерного оборудования подключаемого объекта капитального строительства;

срок действия технических условий подключения.

Согласно пункту 20 Правил при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пункте 16 Правил, в полном объеме теплоснабжающие и теплосетевые организации в течение 7 рабочих дней со следующего дня после получения запроса о предоставлении технических условий подключения обязаны представить технические условия подключения или мотивированный отказ в их выдаче.

В случае непредставления сведений и документов, указанных в пункте 16 Правил, в полном объеме либо представления недостоверных сведений и (или) документов теплоснабжающие и теплосетевые организации направляют отказ в выдаче технических условий подключения (пункт 21 Правил).

Принимая во внимание неуказание в заявке местонахождения заявителя и почтового адреса, у МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» отсутствовала возможность направления в установленном Правилами порядке мотивированного отказа в выдаче технических условий подключения по причине непредставления сведений и документов, указанных в пункте 16 Правил, в полном объеме.

Кроме того, в соответствии с пунктом 17 Правил технические условия должны содержать требования к расположению точки подключения к тепловой сети, расположению инженерно-технического оборудования подключаемого объекта, учета тепловой энергии и теплоносителей, устанавливаемые теплоснабжающей организацией, эксплуатирующей объекты системы теплоснабжения в границах муниципального образования и являющейся профессиональным участником рынка.

Требования к расположению точки подключения, определяемой в технических условиях на подключение, Правила не содержат.

Пунктом 42 Правил установлено, что в случае несогласия заявителя с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения проекта договора о подключении направляет исполнителю извещение о намерении заключить договор о подключении на иных условиях и прилагает к проекту договора протокол разногласий.

Процедура направления заявителем мотивированного отказа в случае его несогласия с техническими условиями, в том числе определением точки подключения, Правилами не урегулирована.

Доказательства обращения заявителем в адрес МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» с заявлением о подключении объекта, направления предложения заключить договор на иных условиях (определить иную точку подключения), а также неправомерного определения МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» точки подключения в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Принимая во внимание изложенное, в действиях МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» отсутствует состав нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьей 28.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-2438/2023, возбужденному в отношении МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» (ИНН 2454017182, 662547, г. Лесосибирск, ул. Горького, д. 118В), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.