

РЕШЕНИЕ по делу № 60/2013

Резолютивная часть решения объявлена 03.06.2013

Полный текст решения изготовлен 05.06.2013

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

члены комиссии:

Шаварина Н.Ф. – начальник отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Мурадян О.А. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Попова В.А. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Петросян А.К. - специалист - эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

рассмотрев дело № 60/2013 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «РОСТЭК» (ФГУП «РОСТЭК») (место нахождения: 107258, г. Москва, ул. Игральная, д. 1); Филиал ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» (место нахождения: 350080, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 228) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило письмо из Южной транспортной прокуратуры (от 06.11.2012 исх. № 23/3/-237-2012/1867) о рассмотрении заявления Печерицы М.А. (далее Заявитель) по вопросу обоснованности расчета стоимости услуг, оказываемых Филиалом ФГУП «Ростэк - Краснодар».

Из заявления гражданина Печерицы М.А. следует, что он доставил товар (автомобильный прицеп Westfalia-Werke) в зону таможенного контроля на территорию Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» по адресу г. Краснодар, ул. Уральская, 228 для таможенного оформления принадлежащего ему автомобильного прицепа.

По окончании процедуры таможенного оформления Заявителю были оказаны услуги, согласно акта выполненных работ (от 24.09.2012 №4994):

1. Предоставление стояночного места для размещения одного транспортного средства на прилегающей к СВХ охраняемой территории, являющейся зоной таможенного контроля;
2. Подготовка к освидетельствованию автотранспортных средств для идентификации номерных агрегатов (предоставление тех.средств, инвентаря, инструментов и чистящих средств) по заявке участников ВЭД.

Управлением проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг временного хранения подакцизных товаров и других определенных видов товаров на территории города Краснодар за период 2011, 1-е полугодие 2012, в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок 220), Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в части определения доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке).

Все характеристики определены в пределах одного временного интервала – 2011 и 1-е полугодие 2012 года.

Продуктовыми границами товарного рынка является рынок оказания услуг временного хранения подакцизных товаров и других определенных видов товаров.

Географическими границы рынка оказания услуг временного хранения подакцизных товаров и других определенных видов товаров приняты географические границы города Краснодар.

Доля ФГУП «РОСТЭК» на рынке оказания услуг временного хранения подакцизных товаров и других определенных видов товаров в границах города Краснодар превышает 35%.

ФГУП «РОСТЭК» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (приказ Краснодарского УФАС России от 21.02.2013 №106/23), по виду деятельности - оказание услуг временного хранения подакцизных товаров и других определенных видов товаров.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Приказом от 22.02.2013 № 109 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ФГУП «РОСТЭК» (место нахождения: 107258, г. Москва, ул. Игральная, д. 1); Филиал ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-

Краснодар» (место нахождения: 350080, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 228) возбуждено дело № 60/2013 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 05.03.2013, назначена дата рассмотрения дела – 04.04.2013.

На заседании Комиссии 04.04.2013 присутствовали: члены Комиссии; представители Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» Куслин П.Г. (доверенность №460-д от 07.12.2012), Светличная Л.В. (доверенность №60-6 от 19.03.2013).

На заседании 04.04.2013 Комиссией принято определение об отложении дела, назначена дата рассмотрения дела – 29.04.2013.

На заседании Комиссии 29.04.2013 присутствовали: члены Комиссии; представители Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» Куслин П.Г. (доверенность №460-д от 07.12.2012), Светличная Л.В. (доверенность №60-6 от 19.03.2013).

На заседании 29.04.2013 Комиссией принято определение об отложении дела, назначена дата рассмотрения дела – 03.06.2013.

На заседании Комиссии 03.06.2013 присутствовали: члены Комиссии; представители Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» Куслин П.Г. (доверенность №460-д от 07.12.2012), Светличная Л.В. (доверенность №60-6 от 19.03.2013).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке.

Комиссия в полном объеме, изучив все обстоятельства и имеющиеся в деле №60/2012 доказательства, выслушав мнение сторон по данному делу, установила следующее:

Согласно информации Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» от 21.01.2013 №378, от 25.03.2013 №2321, от 25.04.2013 №3332, от 24.05.2013 №4195, установлено, что Филиал ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК – Краснодар» создан в соответствии с приказом ФГУП «РОСТЭК» от 13.01.2009 №03-ОС.

В соответствии с Приказом ФГУП «РОСТЭК» от 19.01.2009 №06-ОС утверждено Положение о филиале ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар».

Филиал создан с целью эффективной организации строительства и эксплуатации объемов таможенной инфраструктуры, обеспечения условий создания и развития материально-технической базы таможенных органов посредством осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно пункта 4.1.4 Положения Филиал ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» имеет право реализовывать юридическим и физическим лицам предоставляемые услуги по ценам в соответствии с ценовой политикой Предприятия, для чего вправе заключать от имени Предприятия соответствующие договоры и соглашения с учетом ограничений, установленных федеральными законами и иными нормативными актами, уставом Предприятия, настоящим Положением и иными внутренними документами Предприятия, а также доверенностью, выдаваемой директору Филиала. В предусмотренных федеральными законами и иными нормативными актами случаях Филиал обязан применять цены (тарифы), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Земельный участок по адресу г. Краснодар, ул. Уральская, 228 принадлежит ФГУП «РОСТЭК» на основании Договора аренды земельного участка находящегося в федеральной собственности №7700000848 от 31.03.2008, срок действия по 30.01.2028.

Приказом ФТС Центральной акцизной таможни №1949 от 27.12.2010 «О выдаче свидетельства о включении в Реестр владельцев складов временного хранения и создания постоянной зоны таможенного контроля» создана постоянная зона таможенного контроля с 16.12.2010. Выдано Свидетельство №10009/100130 от 16.12.2010.

В соответствии с таможенным законодательством размеры складских площадей согласуется и утверждается таможенным органом при выдаче свидетельства на СВХ.

Размер площадки рассчитывается исходя из максимально необходимых требований, в связи с тем, что товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем после прибытия в указанный срок доставки должны быть незамедлительно размещены в зоне таможенного контроля.

Расчет стоимости услуг временного хранения подакцизных товаров и других определенных видов товаров производится на основании тарифных ставок на комплекс услуг, предоставляемых СВХ, согласно Приказа от 26.12.2011 №39-ос (Приказ) утвержденного директором Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар».

Согласно приложению к Приказу стоимость услуги «Подготовка к освидетельствованию автотранспортных средств для идентификации номерных агрегатов (предоставление тех.средств, инвентаря, инструментов и чистящих средств)» составляет 500 рублей, стоимость услуги «Предоставление стояночного места для размещения 1(одного) автотранспортного средства на прилегающей к СВХ охраняемой территории, являющейся зоной таможенного контроля» в первые сутки составляет 50 рублей в час, вторые и последующие сутки 1000 рублей в сутки.

Как следует из объяснений Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» гражданин Печерица М.А. является постоянным клиентом, неоднократно до подачи жалобы и после пользовался услугами и без претензий оплачивал их, о чем свидетельствуют акты и приходные ордера.

По его устному заявлению, ему была оказана услуга «Подготовка к освидетельствованию автотранспортных средств для идентификации номерных агрегатов». Об оказании услуги свидетельствует документ, составленный сотрудником Филиала ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар», который в присутствии Печерица М.А. проводил нижеуказанные действия в отношении прицепа «Westfalia-Werke»:

1. Нахождение места расположения идентификационного номера;
2. Очистка его от загрязнений;
3. Определение технических характеристик;
4. Заполнение документа.

Филиалом ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства был представлен расчет стоимости услуги «Подготовка к освидетельствованию автотранспортных средств для идентификации номерных агрегатов (предоставление тех.средств, инвентаря, инструментов и чистящих средств), обосновывающий величину в размере 500 рублей.

Также представлен расчет стоимости услуги «Предоставление стояночного места для размещения 1(одного) автотранспортного средства на прилегающей к СВХ охраняемой территории, являющейся зоной таможенного контроля», обосновывающий величину в размере 1000 рублей.

Согласно информации, представленной Филиалом ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» в 2011 и 1 полугодии 2012 рентабельность Филиала составляла менее 10%.

Краснодарским УФАС России проведен сравнительный анализ цен на оказание услуг временного хранения подакцизных товаров и других определенных видов товаров в географических границах город Краснодар, город Ростов-на-Дону из расчета за одни полные сутки.

В географических границах город Ростов-на-Дону цена на вышеуказанные услуги, установленная СВХ ООО «УНИТЭК» по состоянию на 2012 год, составила 1500 руб/сутки.

В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» цена товара не признается монопольно высокой в случае непревышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 60/2012 о нарушении антимонопольного законодательства не усматривает в действиях ФГУП «РОСТЭК» (место нахождения: 107258, г. Москва, ул. Игральная, д. 1); Филиал ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» (место нахождения: 350080, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 228) нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 2 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 60/2013 ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ФГУП «РОСТЭК» (место нахождения: 107258, г. Москва, ул. Игральная, д. 1); Филиал ФГУП «РОСТЭК» «РОСТЭК-Краснодар» (место нахождения: 350080, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 228).

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены комиссии

Н.Ф. Шаварина

О.А. Мурадян

В.А. Попова

А.К. Петросян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.