

Решение
по делу №06/315-17-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

02.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Федерального государственного казенного учреждения «Санаторий «Черноморье» Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее — ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России, Заявитель, Заказчик) В. С. Лосева (по доверенности),

Общества с ограниченной ответственностью «Эридан» (далее – Ответчик, ООО «Эридан») О. Г. Переверзы (директор), Е. А. Соловьянова (по доверенности), –

рассмотрев обращение Заявителя от 10.02.2017 №378 (вх. №647 от 16.02.2017) о включении информации об ООО «Эридан» (ИНН: 9201015564, КПП: 920101001, адрес (место нахождения): 299014, г. Севастополь, Фиолентовское шоссе, д. 1/17) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт инженерных сетей» (извещение № 0875100005416000223) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Эридан» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 29.12.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «Эридан» взятых обязательств по капитальному ремонту инженерных сетей.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/315-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 17.02.2017 №06/1133, направленное Ответчику,

Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 12.09.2016, изменения – 14.09.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 16 598 707,95 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 06.10.2016 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 07.10.2016; дата проведения Аукциона: 10.10.2016;

- на участие в Аукционе подана 1 заявка (Ответчик).

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 07.10.2016 № [0875100005416000223-3](#) (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Эридан» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 07.10.2016 10:00.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России и ООО «Эридан» заключен Государственный контракт № на проведение подрядных работ от 26.10.2016 с ценой 893 283,60 рублей (далее - Контракт). Контракт размещен Заказчиком в единой информационной системе 26.10.2016 14:24, номер реестровой записи 19103001267 16 000208.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что «... п. 3.1. Заказчиком были установлены сроки выполнения работ 26.10.2016 до 10.12.2016. До истечения установленного срока выполнения работ Заказчик направлял Подрядчику заказным письмом с уведомлением о вручении, Уведомление (их. №2398 от 07.12.2016) о требовании ускорить выполнение работ. ... направил Подрядчику претензию (№2426 от 12.12.2016) о нарушении исполнения государственного, ... Заказчик указал, что работы, предусмотренные контрактом выполнены не в полном объеме и с нарушением сроков выполнения работ, в соответствии с условиями контракта данные факты являются существенными нарушениями ... Подрядчику предоставлен срок до 20.12.2016 на устранение выявленных нарушений. По состоянию на 20.12.2016 был составлен акт приема работ, где комиссия пришла к заключению, что работы выполнены не в полном с

нарушением сроков. Принять фактически выполненные работы на сумму 653 750, рублей 68 копеек. По состоянию на 29.12.2016 Подрядчик в предоставленный ему срок до 20.12.2016 выявленные ранее нарушения, не устранил, работы в полном объеме не выполнил, о чем был составлен Акт от 29.12.2016, где комиссия пришла к заключению, работы считать принятыми не в полном объеме, сроки выполнения работ нарушенными, на основании п. 10.4 контракта и ч.9 ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ расторгнуть контракт в одностороннем порядке, оплатить фактически выполненные работы. 30.12.2016 ... Заказчиком было размещено в единой информационной системе и направлено заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанного в разделе 15 контракта, Решение об одностороннем отказе ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России» от исполнения контракта в связи с нарушением существенных условий. ... Дата вступления решения в законную силу 08.02.2017. 08.02.2017 Заказчиком была проведена повторная приемка выполненных работ по данному контракту, о чем был составлен Акт от 08.02.2017, где комиссией было выявлено следующее: на 08.02.2017 (дата вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0875100005416000239-0660768-02 от 08.02.2017) Подрядчиком нарушенные условия контракта, послужившие основанием для расторжения контракта не устранены, работы предусмотренные условиями контракта выполнены не в полном объеме, сроки выполнения работ нарушены, взыскать с Подрядчика пени за 10 дней просрочки исполнения обязательств. В соответствии с условиями контракта дата окончания работ - 10.12.2016, дата приемки фактически выполненных работ – 20.12.2016...» (цитаты из обращения).

На заседание Комиссии представители Заказчика предоставили копии актов приема-передачи выполненных работ, согласно которым Ответчику фактически оплачено 653 750,68 рублей из 893 283,60 рублей. Вместе с тем, Заказчиком в период действия Контракта не направлялись Ответчику претензии о неисполнении, ненадлежащем исполнении объемов работ, определенных Контрактов, штрафные санкции не начислялись и не направлялись ООО «Эридан», документы, подтверждающие фиксирование Заказчиком объемов работ, неисполненных Ответчиком либо ненадлежаще исполненных, отсутствуют, а также отсутствуют доказательства отказа Ответчика от выполнения работ, определенных Контрактов.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 10 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)

по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В предоставленных Заказчиком документах на дату заседания Комиссии, отсутствуют документы, свидетельствующие о получении Заказчиком подтверждения надлежащего вручения Ответчику Решения либо информации об отсутствии Ответчика по его адресу, указанному в Контракте.

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение вступило в силу 08.02.2017 и Контракт считается расторгнутым.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представители Ответчика сообщили, что «... компанией не были выдержаны сроки выполнения работ в связи с разрушенной логистикой на Крымском полуострове. По объяснениям наших поставщиков автотранспорт с материалами не смог своевременно переправиться через Керченский пролив из-за погодных условий (был снег, гололед, шторм, не работал паром). По состоянию на 14 декабря, согласно обязательств нашей компании, работы по ремонту инженерных сетей были окончены на 97%. Осталось выполнить работы по окрашиванию водоэмульсионными средствами поверхности стен (40 м²), потолков (18 м²), устройство покрытий из релина (тип линолеума) (18 м²), монтаж светильника потолочного (2 шт.), настенного (2 шт.). Но утром 15 декабря наша компания получила устное уведомление от Заказчика об одностороннем

расторжении контракта. Со слов Заказчика причиной расторжения послужило не полностью освоенная сумма контракта. Заказчик сообщил нам, что наша компания должна выполнить дополнительные работы, не входящие в Техническое задание и Локальный сметный расчет. В противном случае Заказчик расторгает в одностороннем порядке контракт...» (цитаты из письменных возражений ООО «Эридан»).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, Заказчиком в полной мере не доведена недобросовестность ООО «Эридан» при выполнении обязательств по Контракту, отсутствуют в период действия Контракта фиксация Заказчиком невыполненных объемов работ и информация о предпринятых Заказчиком мерах в связи с установлением неисполненных Ответчиком объемов работ, штрафные санкции к Ответчику в период действия Контракта не применены. Комиссия Заказчика 08.02.2017, по утверждению Заказчика «в дату вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0875100005416000239-0660768-02 от 08.02.2017», проводит повторную приемку выполненных работ по данному контракту, из чего следует, что Ответчик выполнял работы (либо устранял выявленные нарушения).

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России во включении информации об ООО «Эридан» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.