

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 33-А-11-АП

23 июня 2011 г. г. Абакан

Я, Шалимов Петр Андреевич, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасского УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 33-А-11-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» (далее ООО «Водоканал»),

свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия <...> ,

юридический адрес: микрорайон 13, п. Туим, Ширинский район, РХ, 655225,

номер телефона: (390-35) 9-87-61,

ИНН 1911006190,

квалифицируемого по статье 14.31 (злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), В отсутствие законного представителя юридического лица ООО «Водоканал», надлежащим образом извещенного о дате и времени составления протокола (Уведомление о вручении от 23.05.2011)

Права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

21 июня 2010 года в Хакасское УФАС России поступило заявление ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов» о прекращении ООО «Водоканал» в июне 2010 года подачи холодной воды на здание, расположенного по адресу: с. Туим, ул. Дзержинского 23.

Согласно проведенному Хакасским УФАС России предварительному анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по водоснабжению в границах расположения инженерных водопроводных сетей, принадлежащих ООО «Водоканал» п.г.т. Туим, имеются признаки доминирования общества на данном товарном рынке.

В связи с вышеизложенным 27 июля 2010 года Хакасским УФАС России возбуждено дело № 29-А-10 в отношении ООО «Водоканал» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из имеющихся материалов данного дела следует, что 25 декабря 2009 года между ОАО «Промактивы» и ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов» заключен договор аренды имущества № 193/09 о передаче в аренду с 1 января 2010 года здания, расположенного по адресу: с. Туим, ул. Дзержинского 23.

19 февраля 2010 года между ООО «Туимский завод по обработке цветных металлов» и ООО «Водоканал» заключен договор на оказание коммунальных услуг на названное здание, в том числе, на водоснабжение и водоотведение.

4 и 6 мая 2010 года ООО «Водоканал» направило в адрес ООО «Туимский завод ОЦМ» предупреждения о прекращении холодного водоснабжения на объект, принадлежащий ООО «Туимский завод ОЦМ» в случае непогашения ООО «Туимский завод ОЦМ» задолженности в сумме 136 924, 60 рублей в срок до 15.05.2010 года (письма исх. № 165 от 04.05.2010 и исх. № 166 от 06.05.2010)

В июне 2010 года подача холодной воды в здании, расположенном по адресу: с. Туим, ул. Дзержинского, 23 прекращена.

Порядок прекращения холодного водоснабжения предусмотрен пунктом 83 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», в соответствии с которым:

Основанием для прекращения или ограничения организацией водопроводно-канализационного хозяйства отпуска питьевой воды и (или) приема сточных вод может являться неуплата абонентом полученной питьевой воды и (или) сброшенных сточных вод.

При неоднократном нарушении абонентом сроков оплаты отпущенной питьевой воды и (или) принятых сточных вод (неуплата за два расчетных периода, установленных договором) организация водопроводно-канализационного хозяйства, руководствуясь пунктом 5 статьи 486 Гражданского кодекса Российской Федерации, действует в следующей последовательности:

при неуплате абонентом поданной ему питьевой воды и (или) принятых сточных вод за два расчетных периода, установленных договором, письменно предупреждает абонента, что в случае

неуплаты задолженности в течение установленного ею срока (но не менее 7 дней) может быть ограничена подача питьевой воды и (или) принятие сточных вод;

при задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока вводит ограничение подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод. При введении указанного ограничения извещает об этом абонента, органы местного самоуправления, местные службы госсанэпиднадзора и территориальные подразделения Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

если по истечении 10 дней со дня введения ограничения подачи воды и (или) приема сточных вод абонентом не будет погашена образовавшаяся задолженность, то может полностью прекратить подачу питьевой воды и (или) прием сточных вод до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана не менее чем за 3 суток сообщить абоненту, органам местного самоуправления, местным службам госсанэпиднадзора и территориальным подразделениям Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий день и час прекращения подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод.

В указанный срок абонент обязан погасить имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса, меры по обеспечению безопасности людей, по охране окружающей среды и сохранности оборудования в связи с прекращением подачи воды и (или) приема сточных вод.

Отпуск воды и (или) прием сточных вод возобновляется по соглашению сторон и при уведомлении соответствующих органов.

Однако, ООО «Водоканал» сообщило об отключении только абоненту, и не сообщило органам местного самоуправления, местным службам госсанэпиднадзора и территориальным подразделениям Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Таким образом, ООО «Водоканал» прекратило поставку холодного водоснабжения с нарушением порядка уведомления об отключении водоснабжения, установленного действующим законодательством - Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации».

В ходе рассмотрения дела комиссия Хакасского УФАС России в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 N 5 установила доминирующее положение ООО «Водоканал» на товарном рынке услуг по водоснабжению в границах расположения инженерных водопроводных сетей, принадлежащих ООО «Водоканал» п.г.т. Туим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в частности, экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

20 октября 2010 года Хакасское УФАС России вынесло решение по данному делу: 1. Признать положение, занимаемое ООО «Водоканал» на товарном рынке услуг по водоснабжению в границах расположения инженерных водопроводных сетей, принадлежащих ООО «Водоканал» п.г.т. Туим, доминирующим. 2. Признать ООО «Водоканал» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части прекращения холодного

водоснабжения в здание, расположенное по адресу: с. Туим, ул. Дзержинского, 23 с нарушением порядка уведомления об отключении водоснабжения, установленного действующим законодательством. 3. Выдать ООО «Водоканал» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции: возобновить поставку холодного водоснабжения в здание, расположенное по адресу: с. Туим, ул. Дзержинского, 23.

Указанное правонарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ - совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.31 настоящего Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Указанное правонарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, в соответствии с которой совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Для целей применения настоящей главы под выручкой от реализации товаров (работ, услуг) понимается выручка от реализации товаров (работ, услуг), определяемая в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3.5 КоАП РФ административный штраф может выражаться в величине, кратной сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

В связи с этим, должностным лицом Хакасского УФАС России был составлен протокол № 33-А-11-АП об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Водоканал» по статье 14.31 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении, а также правильно ли оформлены иные материалы дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующему выводу.

Должностным лицом, составившим протокол, права и законные интересы ООО «Водоканал» не нарушены, общество надлежащим образом извещено обо всех процессуальных действиях антимонопольного органа, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется, неустранимых сомнений в виновности лица, не выявлено.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина юридического лица – ООО «Водоканал» в нарушении Закона о защите конкуренции установлена и заключается в том, что у него имелась возможность не допускать нарушение антимонопольного законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, а также подтверждается вина лица, привлекаемого к административной ответственности.

Лицо, совершившее административное правонарушение: юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью «Водоканал».

Событие административного правонарушения: нарушение порядка уведомления, установленного действующим законодательством об отключении холодного водоснабжения в здание, расположенное по адресу: с. Туим, ул. Дзержинского, 23.

Место совершения административного правонарушения: п. Туим.

Время совершения административного правонарушения: 04.05.2010, 06.05.2010.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: статья 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Учитывая характер совершенного ООО «Водоканал» административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, всесторонне и полно исследовав материалы данного дела об административном правонарушении, имеющие значение для принятия решения, приняв во внимание конкретные обстоятельства дела, я прихожу к выводу, что совершено виновное административное правонарушение. При этом отягчающих или смягчающих ответственность обстоятельств не имеется. Также не имеется оснований для прекращения дела.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 33-А-11-АП от 16 мая 2011 года запрошена информация о сумме выручки ООО «Водоканал» от оказания услуг по подаче холодной воды на территории п. Туим, определенной в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации за 2009 год.

Данная информация в Хакасское УФАС России не поступила, однако в материалах дела имеются сведения о том, что сумма выручки ООО «Водоканал» от оказания услуг по подаче холодной воды на территории п. Туим в 2009 году составила 1 703 210 рублей.

Одна сотая размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение (товарный рынок услуг по подаче холодной воды) составила 17 032, 10 рубля, однако минимальная санкция за данное правонарушение предусмотрена сто тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьей 14.31, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью «Водоканал» к административной ответственности по статье 14.31 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Должник: общество с ограниченной ответственностью «Водоканал».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 31.1 КоАП РФ 20 июля 2011 года.

Постановление по делу об административном правонарушении выдано «_____» июля 2011 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа необходимо уплатить в федеральный бюджет:

ИНН 1901021801, КПП 190101001

УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России),
р/с 40101810200000010001, ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан,
БИК 049514001,
Код ОКАТО 95401000000,

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии со статьей 14.31 КоАП РФ».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ООО «Водоканал» представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя П. А. Шалимов