

<...>

Заместителю прокурора Ярославской области

старшему советнику юстиции

<...> (для сведения)

ул. Некрасова, д. 5,

г. Ярославль, Ярославская обл., 150000

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 076/04/7.32.4-465/2019

об административном правонарушении

16 октября 2019 г.

г. Ярославль

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ярославской области Гудкевич Е.В., рассмотрев постановление заместителя прокурора Ярославской области <...> о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по факту нарушения сроков размещения информации о проведении торгов по продаже лесных насаждений, в отношении заместителя старшего государственного лесного инспектора Ярославской области <...>, в присутствии представителя прокуратуры Ярославской области <...>, в отсутствие <...>, о месте и времени рассмотрения материалов дела об административном правонарушении уведомленной надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к

возбуждению заместителем прокурора области старшим советником юстиции <...> дела № 076/04/7.32.4-465/2019 об административном правонарушении послужило непосредственное обнаружение должностными лицами Ярославской областной прокуратуры по результатам проведенной проверки соблюдения законодательства при проведении торгов по продаже лесных насаждений достаточных данных, указывающих на наличие в действиях заместителя старшего государственного лесного инспектора Ярославской области <...> признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 23.48 КоАП РФ, в соответствии с которой дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ, рассматриваются федеральным антимонопольным органом, его территориальными органами, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.08.2019 и материалы дела были направлены Ярославской областной прокуратурой для рассмотрения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области.

В ходе проведенной Ярославской областной прокуратурой проверки установлено следующее.

В соответствии со статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации (далее — ЛК РФ), пунктом 3.1.2.1 Положения о департаменте лесного хозяйства Ярославской области, утвержденного постановлением Администрации Ярославской области от 18.01.2007 № 9, департамент лесного хозяйства Ярославской области (далее — Департамент) осуществляет организацию и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно части 13, пункту 3 части 16 статьи 78 ЛК РФ информация о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, в состав которой также входит проект договора купли-продажи лесных насаждений, размещается на официальном сайте торгов не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений и не менее чем за двадцать дней до дня проведения аукциона.

29.12.2018 Департаментом на официальном сайте в сети Интернет torgi.gov.ru размещено извещение № 291218/1009292/01 о проведении аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, а также аукционная документация, включающая проекты договоров купли-продажи лесных насаждений в отношении сорока лотов. Как следует из содержания извещения, проведение аукциона назначено на 29.01.2019.

При составлении проектов договоров по лотам № 30, 31, 34, 40 Департаментом были допущены следующие ошибки.

В проектах договоров по вышеназванным лотам (приложение № 3, расчет платы по договору купли-продажи лесных участков) неверно указан коэффициент для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов:

- по лоту № 30 указан коэффициент 2,61, с учетом которого начальная цена лота устанавливалась в размере 407 924,21 руб. Вместе с тем, следовало применить коэффициент 5,63, исходя из которого начальная цена лота должна была составлять 879 928,46 руб.;

- по лоту № 31 указан коэффициент 5,83, с учетом которого начальная цена лота устанавливалась в размере 245 477,51 руб. Вместе с тем, следовало применить коэффициент 2,9, исходя из которого начальная цена лота должна была составлять 122 107,17 руб.;

- по лоту № 34 указан коэффициент 3,44, с учетом которого начальная цена лота устанавливалась в размере 324 131,39 руб. Вместе с тем, следовало применить коэффициент 5,57, исходя из которого начальная цена лота должна была составлять 529 540,23 руб.

Кроме того, по лоту № 40 в приложении № 3 к проекту договора купли-продажи лесных насаждений неверно указана начальная цена предмета аукциона, которая установлена в размере 159 026,56 руб. вместо 706 259,5 руб.

21.01.2019 на официальном сайте в сети Интернет torgi.gov.ru Департаментом была размещена новая редакция аукционной документации, в которой были устранены вышеназванные ошибки.

Вместе с тем, организатором торгов новая редакция документации о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений размещена на официальном сайте торгов за 8 дней до даты проведения торгов, при минимально допустимом в соответствии с требованиями части 13 статьи 78 ЛК РФ сроке размещения в двадцать дней до указанной даты.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3.2.3 Должностного регламента государственного гражданского служащего Ярославской области, замещающего должность заместителя начальника отдела организации использования, охраны защиты и воспроизводства лесов департамента лесного хозяйства Ярославской области — заместителя старшего государственного лесного инспектора Ярославской области, утвержденного директором департамента лесного хозяйства 19.11.2018, в обязанности данного должностного лица входит подготовка и размещение на официальном сайте в сети Интернет извещений о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, договоров купли-продажи лесных насаждений и их результатов, документации об аукционах, прием заявок на участие в аукционах, подготовка проектов договоров купли-продажи лесных насаждений.

Приказом директора департамента лесного хозяйства Ярославской области от 19.11.2018 № 105-к на должность заместителя начальника отдела организации использования, охраны защиты и воспроизводства лесов департамента лесного хозяйства Ярославской области — заместителя старшего государственного лесного инспектора Ярославской области назначена <...>.

Таким образом, действия данного должностного лица образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Вина <...> заключается в том, что она, являясь ответственным за размещение информации о торгах лицом, должна была обеспечить соблюдение установленного частью 13 статьи 78 ЛК РФ срока размещения аукционной документации, что, однако, сделано не было. В соответствии с пояснениями <...>, указанными в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.08.2019, лицо, в отношении которого ведется производство по делу, с вменяемым правонарушением согласно.

При назначении административного наказания <...> учитывается характер совершенного ею административного правонарушения, имущественное и финансовое положение физического лица.

Смягчающих, отягчающих административную ответственность <...> обстоятельств не установлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской

Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» в пункте 18 разъясняет, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Согласно пункту 18.1 вышеназванного постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Размещение документации о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений на официальном сайте торгов менее чем за двадцать дней до дня проведения аукциона способно повлечь нарушение прав хозяйствующих субъектов, заинтересованных в участии в торгах, поскольку приводит к сокращению срока подачи заявок. Отсутствие вредных последствий не имеет значения для наступления ответственности за указанное правонарушение, поскольку по своему составу допущенное нарушение является формальным, а не материальным. Следовательно, у антимонопольного органа отсутствуют основания для признания данного правонарушения малозначительным.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения департамента лесного хозяйства Ярославской области — г. Ярославль,
ул. Красноборская, д. 8, время совершения административного правонарушения — 21.01.2019.

Санкция части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Руководствуясь частью 4 статьи 7.32.4, пунктом 1 части 1 статьи 28.1, частью 1 статьи 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В.,

П О С Т А Н О В И Л:

привлечь заместителя старшего государственного лесного инспектора

Ярославской области <...> к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение административного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКТМО 78 701 000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

УИН 16100500000000212743

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2-х лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5.1 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному

лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России
Гудкевич

Е.В.