

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

**Организатор торгов:**

ООО «Центр правового содействия»

160000, г. Вологда, Огородный пер., оф. 101, т. 75-97-00

[pravovoicentr@ya.ru](mailto:pravovoicentr@ya.ru)

**Заявитель:**

гражданка

**РЕШЕНИЕ № 307-18.1АМЗ/15**

г.  
Вологда

Резолютивная часть решения оглашена 24 марта 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 26 марта 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Щепелин В.П. - председатель комиссии, зам. руководителя Управления;

Власов А.А. – член комиссии, начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля;

Лукова И.С. - член комиссии, ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного и рекламного контроля;

Галанина О.В. – член комиссии, государственный инспектор отдела антимонопольного и рекламного контроля;

Есина Е.М. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела антимонопольного и рекламного контроля;

в присутствии:

- представителя организатора торгов ООО «Центр правового содействия» - Калясиной А.О., по доверенности от 30.10.2014 года (далее - Представитель ответчика, организатора торгов),

- заявителя – гражданки (далее - Заявитель) и ее представителя – ....., по доверенности от 06.03.15 года, (далее - Представители заявителя),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов ООО «Центр правового содействия» по проведению торгов посредством публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего ИП Воронцовой О.Н., конкурсный управляющий – ....., проводимых на электронной торговой площадке «Аукцион-центр», представленного лотом №2: здание магазина, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 76,4 кв. м., инв. № 3750, лит. А, адрес объекта: Вологодская область, Вологодский район, Октябрьский с/с, д. Раскопино, кадастровый (условный) номер <...> -35-04/005/2007-614; земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для производственной и хозяйственной деятельности, общая площадь 791 кв. м., адрес объекта: Вологодская область, Вологодский район, Октябрьский с/с, д. Раскопино, кадастровый (условный) номер <...> :35:0501003:3 (далее – Лот №2).

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС по Вологодской области, Управление) поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов, (далее - Ответчик, организатор торгов), по проведению торгов посредством публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего ИП Воронцовой О.Н., представленного Лотом №2.

Жалоба подана Заявителем в установленный срок и соответствует требованиям, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»).

В соответствии со ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

По мнению Заявителя, Организатор торгов нарушил процедуру проведения торгов, в части порядка принятия заявок на участие в торгах.

На рассмотрении дела представитель Организатора торгов заявила о необоснованности жалобы, поясняя следующее. Заявитель подала заявку на участие в торгах по продаже имущества ИП Воронцовой О.Н. лот №2. Заявка подана в первый период проведения торгов с 03.03.15-09.03.15г. По результатам первого периода установлено, что задаток на участие в торгах по лоту №2 был внесен не в установленные сроки, а именно задаток от претендента – заявителя поступил 02.03.15г. В соответствии с информацией, содержащейся на ЭТП «Аукцион-центр» прием задатков осуществляется с 03.03.15-24.05.15г., на основании данного факта заявка была отклонена.

Заявитель пояснила следующее. С момента начала торгов она подала надлежащим образом оформленную заявку. Задаток перечислила на указанный в сообщении счет заблаговременно, с целью подтверждения оплаты задатка на момент начала торгов. Заявителем получено подтверждение о принятии заявки. Организатор торгов 10.03.2015 г. изменил статус заявки на «отказ», причина «не поступление задатка в сроки установленные в соответствии с действующим законодательством». Заявитель считает, что организатор торгов неправомерно отклонил ее заявку.

Из материалов дела следует, что проведение торгов осуществлялось в рамках процедуры банкротства ИП Воронцовой О.Н. признанного несостоятельным решением Арбитражного суда Вологодской области от 03.04.14г. по делу № А13-14644/2013, в соответствии с требованиями статей 110, 111, 139 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве). Общество «Центр правового содействия» было привлечено для проведения указанных торгов в качестве их организатора, определением Арбитражного суда Вологодской области от 25.04.2014 г. по делу № А13-14644/2013 конкурсным управляющим утверждена Неспанова Ирина Викторовна, член Некоммерческого партнерства «Межрегиональный центр арбитражных управляющих».

Торги проводились на основании положения о порядке и условиях продажи имущества ИП Воронцовой Ольги Николаевны (далее – Положение), подписанного конкурсным управляющим Неспановой И.В.

Публикации о проведении торгов были размещены в газете «Коммерсантъ» от 17.01.15г. (объявление № 77031351135), в печатном издании по месту нахождения должника - в газете «Красный Север», на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве, ЭТП «Аукцион-центр».

Торги проводились на сайте оператора электронной площадки «Аукцион-центр». Поскольку торги проводились в форме публичного предложения, в силу части 4 статьи 139 Закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

[Статьей 110](#) Закона о банкротстве, что не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) названного Закона, и в печатном органе по месту нахождения должника ([пункт 9](#)). В сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в частности порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению ([пункт 10](#)). Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа ([пункт 11](#)). Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным [законом](#) и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов ([пункт 12](#)).

Согласно [пункту 12](#) Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно сообщению № 467341 от 26.12.14г., размещенном на официальном сайте (<http://bankrot.fedresurs.ru>) заявки на участие в торгах по продаже имущества принимаются с 03.03.2015г. по 18.05.2015г. на ЭТП «Аукцион-центр» Начальная цена

Лота № 2 – 331 200 руб. Для участия в аукционе необходимо подать заявку, заключить договор о задатке и внести задаток в размере 10% от начальной цены лота, на соответствующем периоде. Датой внесения задатка считается время поступления денежных средств на расчетный счет. Прием заявок на участие в торгах, осуществляется круглосуточно, с 03.03.2015г. по 18.05.2015г., по месту проведения торгов. При отсутствии заявок на покупку лота с имуществом продавца цена продажи лота с имуществом продавца подлежит снижению каждые 7 календарных дней. Величина снижения цены лота составляет 10% от начальной цены лота с имуществом при продаже его посредством публичного предложения. Подведение результатов торгов, определение победителя на следующий день после окончания периода.

Информация о проведении торгов размещалась в газете «Коммерсантъ», в газете «Красный Север», на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ), ЭТП «Аукцион-центр».

Информация о сроках внесения задатка - «задатки принимаются с 03.03.2015-18.03.2015г.» размещена только на ЭТП «Аукцион-центр». При этом участник торгов мог воспользоваться любым источником информации об условиях проведения торгов. Заявитель, в свою очередь использовал сайт ЕФРСБ, где отсутствовала информация о сроках внесения задатка.

Таким образом, руководствуясь информацией о торгах, опубликованной на ЕФРСБ, заявитель выполнил все требования, установленные к подаче заявки и задатку.

Вместе с тем, в Положении указано, что для подачи заявки необходимо предварительно заключить договор о задатке и перечислить на расчетный счет организатора торгов задаток в установленном размере.

[Пунктом 10 статьи 110](#) Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в частности:

- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, **сроки и порядок внесения задатка**, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

В соответствии с [пунктом 12 статьи 110](#) Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Заявитель – участник торгов в указанное время начала подачи заявок – 03.03.2015г. подала надлежащим образом оформленную заявку. Задаток в размере 10% от начальной цены лота на соответствующем периоде был перечислен на расчетный счет организатора торгов, что подтверждается справкой из банка ОАО «Сбербанк России», в которой указано о перечислении денежных средств на

сумму 33120 руб. 02.03.2015 г. Организатор торгов 10.03.2015 г. отклонил заявку заявителя по причине «не поступление задатка в сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством».

В соответствии с [пунктом 12 статьи 110](#) Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

1. заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
2. представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
3. поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Поскольку задаток в данном случае был перечислен и поступил на счет, указанный в сообщении о проведении торгов, и на начало периода приема заявок с 03.03.2015-09.03.2015г. задаток находился на счете организатора торгов, у ответчика отсутствовали основания для отклонения заявки Заявителя.

По результатам первого периода победитель не был определен, поэтому с 10.03.2015-16.03.2015г. начался второй период проведения торгов, по итогам которого организатор торгов определил победителя торгов и составил протокол от 17.03.2015 года. Согласно данному протоколу победителем признана ....., подавшая заявку 11.03.2015г.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что в действиях организатора торгов, по проведению торгов посредством публичного предложения по продаже имущества принадлежащего ИП Воронцовой О.Н., представленного Лотом № 2 имеется нарушение процедуры проведения торгов, предусмотренной ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции».

Согласно ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о

внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу гражданки от 12.03.2015 вх. №1284 обоснованной.
2. Организатору торгов ООО «Центр правового содействия» выдать предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_

В.П. Щепелин

А.А. Власов

\_\_\_\_\_

И.С. Лукова

\_\_\_\_\_

Члены Комиссии:

О.В. Галанина

\_\_\_\_\_

Е.М. Есина

\_\_\_\_\_

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.