

ООО «АТОН»

«...»

ООО «Сириус»

«...»

## РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-474/2022 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 29 апреля 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 05 мая 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «...», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «...», заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, «...», главного специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-474/2022 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «АТОН» (место нахождения: 127576, г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 8А, эт. 1, пом. 3, к. 45, оф. 4) (далее – ООО «АТОН») и Обществом с ограниченной ответственностью «Сириус» (место нахождения: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17, эт. 3, ком. 95, оф. 41) (далее – ООО «Сириус») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

- -

### 1. УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 21.03.2022 № 31 возбуждено дело № 050/01/11-474/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «АТОН» и ООО «Сириус» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками по запросам Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» сведениям, ООО «АТОН» и ООО «Сириус» являлись участниками открытых конкурсов в электронной форме (далее – электронный конкурс) с реестровыми №№ 0148200005419000689, 0148200005419000690.

При участии в указанных электронных конкурсах подача заявок и подписание контрактов ООО «АТОН» и ООО «Сириус» осуществлялось с IP-адреса 176.115.196.10. Вместе с тем установлено, что в ходе проведения электронных конкурсов Обществами производилось минимальное снижение НМЦК, также файлы для электронных конкурсов, полученные электронной торговой площадкой от ООО «АТОН» и ООО «Сириус», также создавались и изменялись с одних и тех же учетных записей.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «АТОН» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника № 10 от 01.09.2021. ООО «АТОН» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 09.03.2016 за основным государственным регистрационным номером 1167746238615 Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 127576, г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 8А, эт. 1, пом. 3, к. 45, оф. 4. В соответствии с Уставом, основным видом деятельности ООО «АТОН» является деятельность агентств по подбору персонала.

Согласно Решению № 7 Единственного участника ООО «АТОН» от 05.02.2021, на должность генерального директора назначен Вигерин Артем Николаевич. В период с 19.02.2016 по 05.02.2021 генеральным директором ООО «АТОН» являлся Воробьев Сергей Александрович.

ООО «Сириус» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 единственного участника от 18.10.2019. ООО «Сириус» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 29.10.2019 за основным государственным регистрационным номером 1197746637571 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

Согласно Решением № 1 Единственного участника ООО «Сириус» от 18.10.2019, на должность генерального директора назначен Улин Дмитрий Анатольевич.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17, эт. 3, ком. 95, оф. 41. В соответствии с Уставом, основным видом деятельности ООО «Сириус» является деятельность агентств по временному трудоустройству.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ООО «АТОН» и ООО «Сириус» являлись

хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронных конкурсов с реестровыми №№ 0148200005419000689, 0148200005419000690.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) Комитетом по конкурентной политике Московской области в интересах Государственного бюджетного учреждения «Мосавтодор» (место нахождения: 143404, Московская область, г. Красногорск, ул. Райцентр, д. 8, к. А) (далее – ГБУ МО «Мосавтодор») 10.12.2019 опубликован электронный конкурс с реестровым № 0148200005419000689.

Предметом электронного конкурса являлось право заключить контракт на оказание услуг по предоставлению труда работников (дорожных рабочих) для нужд производственных комплексов.

Участие в электронном конкурсе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «АТОН» и ООО «Сириус».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 159 450 750,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО «АТОН» в размере 159 415 316,00 рублей (0,02% от НМЦ контракта) и ООО «Сириус» в размере 159 450 750,00 рублей (0% от НМЦ контракта).

Контракт заключен с ООО «АТОН» по цене 159 415 316,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) Комитетом по конкурентной политике Московской области в интересах ГБУ МО «Мосавтодор» 10.12.2019 опубликован электронный конкурс с реестровым № 0148200005419000690.

Предметом электронного конкурса являлось право заключить контракт на оказание услуг по предоставлению труда работников (дорожных рабочих) для нужд производственных комплексов.

Участие в электронном конкурсе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «АТОН» и ООО «Сириус».

НМЦ составила 213 061 950,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО «АТОН» в размере 213 014 602,90 рубля (0,02% от НМЦ контракта) и ООО «Сириус» в размере 213 061 950,00 рублей (0% от НМЦ контракта).

Контракт заключен с ООО «АТОН» по цене 213 014 602,90 рубля.

Согласно материалам дела № 050/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства заявки и ценовые предложения ООО «Лидер» и ООО «РС-1» поступили с IP-адреса 176.115.196.10.

0148200005419000689

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО «АТОН»	176.115.196.10	176.115.196.10
ООО «Сириус»	176.115.196.10	-

0148200005419000690

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронную процедуру	IP-адрес подписания контракта
ООО «АТОН»	176.115.196.10	176.115.196.10
ООО «Сириус»	176.115.196.10	-

В результате анализа IP-адреса 176.115.196.10 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «ЮнитТелеком» (место нахождения: 109316, г. Москва, ул. Талалихина, д. 41, стр. 9, эт. 4, пом. IX, к. 15А).

Согласно ответу ООО «ЮнитТелеком» в ответ на запрос о представлении информации установлено, что IP-адрес 176.115.196.10 является статическим и в период проведения электронных конкурсов был представлен ООО «АТОН» по Договору на оказание услуг Интернет № 1277.И.19 от 01.04.2019 по адресу: г. Москва, ул. Краснопролетарская, д. 16, стр. 11, оф. 18.

При этом, место нахождения ООО «АТОН» является: 127576, г. Москва, ул. Абрамцевская, д. 8А, эт. 1, пом. 3, к. 45, оф. 4, место нахождения ООО «Сириус» является: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17, эт. 3, ком. 95, оф. 41).

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «АТОН» и ООО «Сириус» совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет.

Использование ООО «АТОН» и ООО «Сириус» единой выделенной сети, свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных хозяйствующих субъектов-конкурентов друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «АТОН» и ООО «Сириус» электронной торговой площадкой были получены электронные файлы для электронных конкурсов.

В результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой

площадкой от ООО «АТОН» и ООО «Сириус» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «АТОН»	Заявка 1 часть Лот 1.docx	«...»	«...»
ООО «Сириус»	Первая часть заявки ЛОТ № 1.docx	«...»а	«...»

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «АТОН» и ООО «Сириус» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на электронные конкурсы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «АТОН» и ООО «Сириус» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в электронных конкурсах с реестровыми №№ 0148200005419000689, 0148200005419000690.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-474/2022 установлена следующая совокупность доказательств заключения антиконкурентного соглашения между ООО «АТОН» и ООО «Сириус»:

- 1) Минимальное снижение НМЦК по результатам проведения рассматриваемых электронных аукционов;
- 2) Устойчивая модель поведения ООО «АТОН» и ООО «Сириус», состоящая в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных электронных аукционах;
- 3) Подача заявок, ценовых предложений ООО «АТОН» и ООО «Сириус» с использованием единой инфраструктуры;
- 4) Совместная подготовка заявок на участие в электронных конкурсах, совпадение свойств файлов с первыми частями заявок;

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «АТОН» (вх. от 11.04.2022 № 13735-ЭП-ДСП/22) и ООО «Сириус» (вх. от 12.04.2022 № 13870-ЭП-ДСП/22) поступили заявления о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своих заявлениях ООО «АТОН» и ООО «Сириус» сообщают, что между генеральным директором ООО «АТОН» Воробьевым Сергеем Александровичем и генеральным директором ООО «Сириус» Улиным Дмитрием Анатольевичем было заключено устное соглашение, достигнутое при встрече в

октябре 2019 года в офисе ООО «Сириус» по адресу: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17, эт. 3, ком. 95, оф. 41.

Подготовка ООО «АТОН» и ООО «Сириус» заявок для участия в торгах, а также осуществления всех действий в период с октября 2019 года происходило при взаимодействии внештатных сотрудников. Заявки на участие в электронных процедурах были подготовлены одним лицом по предварительной договоренности об участии в тех или иных торгах, подача ценовых предложений осуществлялось с одного IP-адреса.

По условиям устного соглашения ООО «АТОН» и ООО «Сириус» должны были участвовать в электронных процедурах и в случае отсутствия иных юридических лиц в электронных процедурах не совершать действий, препятствующих в выигрыше на торгах, интересующего одного из вышеуказанных Обществ, нетипичное поведение участников торгов выражалось в действиях участников, которые поддерживали максимально высокую цену торгов. Последствием реализации такого соглашения явилось поддержание цены на электронных процедурах с реестровыми №№ 0148200005419000689, 0148200005419000690.

Вместе с тем, согласно представленным сведениям ООО «АТОН» и ООО «Сириус» прекратили реализацию устного картельного соглашения, направив 08.04.2022 в адрес друг друга уведомления о его расторжении.

Указанное поведение ООО «АТОН» и ООО «Сириус» позволило ООО «АТОН» победить в электронных конкурсах с реестровыми №№ 0148200005419000689, 0148200005419000690 со снижением 0,02% от НМЦ и заключить государственные контракты на сумму 372 429 918,9 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «АТОН» и ООО «Сириус» в период проведения электронных

конкурсов с реестровыми №№ 0148200005419000689, 0148200005419000690 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Наряду с изложенным Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения настоящего дела ответчиками не представлены иные документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие тесных скоординированных

взаимоотношений между Обществами при участии в торгах, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства 21.04.2022 принято Заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам, участвующим в деле.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела, от ООО «АТОН» и ООО «Сириус» не поступало.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «АТОН» и ООО «Сириус» нарушения пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0148200005419000689, 0148200005419000690.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Комиссия Московского областного УФАС России полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения в результате победы на торгах и заключения государственных контрактов составил 372 429 918,9 рублей.

Комиссия Московского областного УФАС России, исследовав материалы дела № 050/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции ответчиков, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое



предусмотрена  
статьей 178 УК РФ.

В связи с этим, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела 050/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «АТОН» (ИНН 9715246785) и ООО «Сириус» (ИНН 7728489830) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№0148200005419000689, 0148200005419000690.
2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения, предписания не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-474/2022 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить копию Решения по делу № 050/01/11-474/2022 в правоохранительные органы для принятия соответствующего решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

«...»