

МУП "Уфимские инженерные
сети"

ООО "Фортуна"

[АО «Почта России»](#)

[ПАО «Башинформсвязь»](#)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №002/01/10-1942/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

04.04.2023

г. Уфа, ул. Пушкина,95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

<...> – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

<...>– главный государственный инспектор отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело №002/01/10-1942/2022 в отношении МУП «Уфимские инженерные сети», по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило заявление ООО «Фортуна» (далее - Заявитель) о неправомерных действиях МУП «Уфимские инженерные сети» <...> по факту отказа от заключения договора теплоснабжения.

Порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, порядок организации заключения указанных договоров между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения ими условий договоров регулируется Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительством РФ от 08.08.2012 №808 «Об организации теплоснабжения в РФ и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» (далее – Правила №808).

В соответствии с п. 44 Правил №808, в случае если в нежилом здании имеется один тепловой ввод, то заявка на заключение договора теплоснабжения подается владельцем нежилого помещения, в котором имеется тепловой ввод, при наличии в нежилом здании нескольких тепловых вводов, заявки на заключение договора теплоснабжения подаются каждым владельцем помещения, в котором имеется тепловой ввод. Отношения по обеспечению тепловой энергией (мощностью) и (или) теплоносителем и оплате соответствующих услуг с владельцами иных помещений, не имеющих теплового ввода, определяются по соглашению между владельцами таких помещений и владельцами помещений, заключивших договор теплоснабжения.

Как следует из материалов дела, ООО «Фортуна» на основании свидетельства о государственной регистрации права №04 АЕ 521858 от 15.11.2014 является собственником административного здания общей площадью 1196,8 кв.м, этаж 1,2, цок; Лит. А (цок.пом.: с 1 по 33, 1 эт. Пом.: с 1 по 18; 2 эт. пом.: с 1 по 5), А1 (2 эт. пом.: с 6 по 13) расположенного по адресу: г. Уфа, ул. Ленина, д. 28 (кадастровый номер 02:55:010119:148).

До начала отопительного сезона 2021/2022 теплоснабжение здания, принадлежащего ООО «Фортуна» (Ленина, д. 28), осуществлялось через ПАО «Башинформсвязь» (Ленина, д.30) на основании Договора

энергоснабжения № 430124 от 01 января 2015 г.

Согласно п.1.1 Договора Абонент (ПАО «Башинформсвязь») отпускает Субабоненту (ООО «Фортуна») через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде. Субабонент своевременно оплачивает тепловую энергию, а также соблюдает предусмотренный договором режим потребления, обеспечивает безопасность эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанного с потреблением тепловой энергии.

Таким образом, оплату за получаемую тепловую энергию ООО «Фортуна» осуществляло в пользу ПАО «Башинформсвязь». ПАО «Башинформсвязь», в свою очередь, производило прямые расчеты с МУП «Уфимские инженерные сети», с которым у него заключен договор на приобретение соответствующего ресурса.

До заключения договора от 2015 г. теплоснабжение между ООО «Фортуна» и ПАО «Башинформсвязь» осуществлялось по аналогичной схеме на основании договора теплоснабжения от 01 сентября 2006 г. заключенного между ОАО «Башкирэнерго», ООО «Фортуна» и ПАО «Башинформсвязь».

Договорных отношений по передаче тепловой энергии между ООО «Фортуна» и МУП «Уфимские инженерные сети» никогда не существовало. Весь указанный период с 2006 г. по 2021г. организацией, оказывающей услуги по передаче тепловой энергии для ООО «Фортуна», являлось ПАО «Башинформсвязь».

18.05.2021 г. ПАО «Башинформсвязь» направило в адрес МУП «Уфимские инженерные сети» письмо № 150, в котором просило исключить из договора теплоснабжения № 430124 здание, принадлежащее ООО «Фортуна».

09 августа 2021 г. МУП «Уфимские инженерные сети» письмом (исх. № 9525/СЦ) направило в адрес ПАО «Башинформсвязь» подписанное соглашение об исключении здания, принадлежащего ООО «Фортуна» (объекта договора теплоснабжения № 430124).

Перед началом отопительного сезона 2021/2022 МУП «Уфимские инженерные сети», АО «Почта России», ООО «Фортуна» подписали трехстороннее Соглашение об оплате тепловой энергии № 439962 от 01 сентября 2021 г. к договору теплоснабжения от 01 сентября 2021 г. № 430000, заключенному между МУП «Уфимские инженерные сети» и АО «Почта России» срок действия соглашения установлен до 31 декабря 2021г.

Согласно указанному соглашению АО «Почта России» оказывает ООО «Фортуна» услуги по передаче тепловой энергии, а ООО «Фортуна» обязуется обеспечивать надлежащее техническое состояние и выполнение норм эксплуатации сетей, находящихся в их ведении в соответствии со схемой границ балансовой принадлежности, своевременную оплату тепловой энергии и теплоноситель собственного потребления по действующим тарифам и ценам. МУП «Уфимские инженерные сети» производит начисление и выставление платежных документов в адрес ООО «Фортуна» за потребленную тепловую энергию и теплоноситель.

Письмами №11 от 31.05.2021, №28 от 26.08.2021 ООО «Фортуна» обратилось адрес МУП «Уфимские инженерные сети», в котором просило заключить договор теплоснабжения на административное здание, расположенное по адресу: г. Уфа, ул. Ленина, д. 28.

МУП «Уфимские инженерные сети» в ответ на письма ООО «Фортуна» (исх. 11.06.2021 №6363/ССБ, исх. № 28 от 26 августа 2021 г., вх. №10688 от 30 августа 2021 г.) со ссылкой на п. 2 ст. 539 ГК РФ, п. 44 Постановления Правительства Российской Федерации от 08 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации», сообщило об отсутствии правовых оснований для заключения договора теплоснабжения на здания, принадлежащего ООО «Фортуна», так как отсутствуют общие границы по объекту: РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 28.

В письме от 09 декабря 2021 г. № 17927/ССБ МУП «Уфимские инженерные сети» указало на то, что ввод тепловой энергии принадлежит ПАО «Башинформсвязь».

В связи с подписанной схемой теплоснабжения и требований законодательства, договор на все здания, подключенные через ввод ПАО «Башинформсвязь», должен быть заключен с владельцем ввода.

МУП «Уфимские инженерные сети» 29.12.2021 г. ввиду того, что договор теплоснабжения в отношении здания, принадлежащего ООО «Фортуна», отсутствует, направило уведомление в адрес ООО «Фортуна» (№18806/ССБ), согласно которому с 11 января 2022 г. будет введено полное прекращение подачи тепловой энергии. Данные обстоятельства подтверждают фактическую возможность отключения данного здания без отключения зданий ПАО «Башинформсвязь» и АО «Почта России».

ООО «Фортуна» является собственником административного здания общей площадью 1196,8 кв.м (кадастровый номер 02:55:010119:148) которое имеет отдельный тепловой ввод, опосредованно присоединенный к тепловым сетям МУП «Уфимские инженерные сети», через сети, принадлежащие ПАО «Башинформсвязь».

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ "О теплоснабжении", теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии. Теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии. Потребитель тепловой энергии (далее также - потребитель) - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления. Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями.

Согласно схеме теплоснабжения МО ГО г. Уфа на период до 2033 г., объекты недвижимости, расположенные по адресу: г. Уфа, ул. Ленина, д. 28, а также д. 30, находятся в Зоне ЕТО 002, подведомственной МУП «Уфимские инженерные сети» (котельная № 39).

Также установлено, что между ООО «Фортуна», ПАО «Башинформсвязь», ПАО «Почта России» в 2021 году подписан трехсторонний акт о совместной эксплуатации сетей теплоснабжения, согласно которому комплекс зданий, расположенный по адресу: г.Уфа, ул. Ленина 28, 30, 30/1, 32, имеет общую систему теплоснабжения, проходящую от ТК-5 до данных зданий. В соответствии с названным актом, каждый из абонентов имеет возможность потреблять тепловую энергию независимо от других абонентов. Каждый из абонентов имеет собственный тепловой узел, прибор учета, имеет установленные входные задвижки. Все три абонента имеют равные права на эксплуатацию данной теплотрассы. Участок тепловой сети от ТК-5-В-Г, стороны считают в совместной эксплуатации и праве собственности между тремя абонентами. Участок тепловой сети от точки Г до ввода в тепловой узел абонента АО «Почта России» считать в совместной эксплуатации и праве собственности между двумя абонентами (ООО «Фортуна» и АО «Почта России»).

Комплекс зданий, расположенный по адресу: г.Уфа, ул. Ленина 28, 30, 30/1, 32, принадлежащих ПАО «Башинформсвязь», ООО «Фортуна», АО «Почта России», входят в систему теплоснабжения, относительно которой МУП «Уфимские инженерные сети» имеет статус единой теплоснабжающей организации.

Характер правовых и договорных отношений указанных субъектов регламентирован Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ "О теплоснабжении".

Частью 4 статьи 15 Закона № 190-ФЗ установлено, что теплоснабжающие организации, в том числе единая теплоснабжающая организация, обязаны заключить договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии и (или) теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии, с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче. Затраты на обеспечение передачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по тепловым сетям включаются в состав тарифа на тепловую энергию, реализуемую теплоснабжающей организацией потребителям тепловой энергии.

Порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя определены Правилами № 808.

В силу пункта 12 Правил № 808 единая теплоснабжающая организация обязана заключать и исполнять договоры теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения последними выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям.

Согласно пункту 35 Правил № 808 для заключения договора теплоснабжения с единой теплоснабжающей организацией заявитель направляет единой теплоснабжающей организации заявку на заключение договора теплоснабжения.

Согласно пункту 12 Правил № 808 единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности обязана:

- заключать и исполнять договоры теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям;
- заключать и исполнять договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения;
- заключать и исполнять договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче.

В соответствии с ч.7 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ, договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Обязанность коммерческой организации заключать публичные договоры, к которым относится и договор энергоснабжения, предусмотрена статьей 426 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно пункту 3 этой статьи отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

МУП «Уфимские инженерные сети» отказывая в заключении договора теплоснабжения сослалось на п.44 Правил №808, - «в случае если в нежилом здании имеется один тепловой ввод, то заявка на заключение договора теплоснабжения подается владельцем нежилого помещения, в котором имеется тепловой ввод, Отношения по обеспечению тепловой энергией (мощностью) и (или) теплоносителем и оплате соответствующих услуг с владельцами иных помещений, не имеющих теплового ввода, определяются по соглашению между владельцами таких помещений и владельцами помещений, заключивших договор теплоснабжения».

При этом п.44 Правил №808 применим в случае наличие двух и более собственников в одном здании. В данном случаи ПАО «Башинформсвязь», ООО «Фортуна», АО «Почта России» имеют собственные отдельные здания, которые имеют индивидуальные тепловые пункты с оборудованными приборами учета тепловой энергии.

Комплекс зданий по адресу: г. Уфа, ул. Ленина, д.28,30,32,30/1, запитан от общей теплотрассы, подключенной к сетям теплоснабжения МУП «Уфимские инженерные сети».

Согласно п. 5 Постановления Правительства РФ от 30.11.2021 N 2115 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в случае если подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения возможно непосредственно к тепловым сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании смежной организации, исполнитель обращается к такой организации в целях согласования подключения заявителя.

Между ПАО «Башинформсвязь», ООО «Фортуна», АО «Почта России» согласован акт «о совместной эксплуатации сетей теплоснабжения» согласно которому комплекс зданий, расположенный по адресу: г.Уфа, ул. Ленина 28, 30, 30/1, 32 имеет общую систему теплоснабжения проходящую от ТК-5 до данных зданий и согласно которому каждое здание имеет равные права на сети теплоснабжения для организации теплоснабжения собственных зданий.

Согласно письму МУП «Уфимские инженерные сети» от 09.12.2021 № 17927/ССБ по объекту, расположенному по адресу: г.Уфа, ул. Ленина 28, между МУП «Уфимские инженерные сети» и АО «Почта России» заключен договор теплоснабжения №430000 от 01.12.2015.

Также согласно представленным документам МУП «Уфимские инженерные сети» по данному объекту с АО «Почта России» заключен договор поставки горячей воды №1040131 от 01.04.2019.

На основании вышеизложенного МУП «Уфимские инженерные сети» неправомерно отказало ООО «Фортуна» в заключении договора теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц)

возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

МУП «Уфимские инженерные сети» присвоен статус Единой теплоснабжающей организации в зоне действия теплоисточников и тепловых сетей в территориальной зоне 002 городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В соответствии с частью 4 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации. МУП «Уфимские инженерные сети» занимает доминирующее положение на рынке теплоснабжения в г. Уфа.

Таким образом, в действиях МУП «Уфимские инженерные сети» по отказу

ООО «Фортуна» в заключении договора теплоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Уфа, ул. Ленина, д. 28 усматриваются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, в целях пресечения действий МУП «Уфимские инженерные сети», предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

согласно части 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением было выдано предупреждение МУП «Уфимские инженерные сети» от 15.06.2022 №ТО002/01/10-1058/2022 (исх.№5/6360) о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем заключения с ООО «Фортуна» договора теплоснабжения.

01.08.2022 МУП «Уфимские инженерные сети» направило ходатайство о продлении сроков исполнения предупреждения.

10.08.2022 Управление продлило срок исполнения Предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства №ТО002/01/10-1058/2022, до 29.09.2022.

Между тем в установленные сроки МУП «Уфимские инженерные сети» не сообщило об исполнении предупреждения №ТО002/01/10-1058/2022,.

Не исполнение предупреждения влечет за собой последствия, предусмотренные п.8 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции»: в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 03.11.2022 №280 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «УИС» <...>по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

<...>

ПАО «Башинформсвязь» и МУП "Уфимские инженерные сети" представлены дополнительные материалы.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае необходимости подготовки заключения об обстоятельствах дела.

04.04.2023 на заседании присутствовали:

<...>

При рассмотрении дела стороны приняли решение провести обследование тепловых сетей на предмет наличия тепловых вводов и узлов по адресам ул. Ленина 28, 30.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае необходимости запроса дополнительной информации.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Отложить рассмотрение дела №002/01/10-1942/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Назначить дело №002/01/10-1942/2022 к рассмотрению на 27.04.2023 в 11 час. 00 мин., по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина 95, комната 513.
3. МУП «Уфимские инженерные сети» представить в срок до 31.04.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан следующую информацию:
 - 3.1. позицию по существу рассматриваемого дела, со ссылкой на нормативные правовые акты, с приложением подтверждающих документов.
4. АО «Почта России» представить в срок до 31.04.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан следующую информацию:
 - 4.1. представить доказательства того, что в административном здании АО «Почта России» имеется собственный тепловой ввод.
 - 4.2. позицию по существу рассматриваемого дела, со ссылкой на нормативные правовые акты, с приложением подтверждающих документов.
5. ООО «Фортуна», АО «Почта России», ПАО «Башинформсвязь» представить, МУП «Уфимские инженерные сети» в срок до 27.04.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан совместный акт обследования тепловых сетей по адресам ул. Ленина 28, 30.

За непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), необходимых для осуществления его законной деятельности либо предоставление заведомо недостоверных сведений, предусмотрена административная ответственность.

**Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства
будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке:
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/7755522579>**

.

Председатель комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>