

Определение

о назначении дела №ММ06-06/2015-403 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

25 августа 2015 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – руководитель Удмуртского УФАС России <...>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, поступившие от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 1086 от 11.02.15г. и № 6569 от 14.08.2015г.), в отношении ООО «Энергия» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, шоссе Индустриальное, 112, ИНН= 1841015818) и ООО «Нефтебаза «Центройл» (614002, Пермский край, г. Пермь, ул. Николая Островского, 113, ИНН= 1840005493) при участии в открытых аукционах в электронной форме № 0313300019014000002, 0313100001814000060, 0313300086914000008, 0313300086914000009, 0313300046414000002, 0313100001814000124 и 0313200018414000025,

установил:

В сети интернет на сайте zakupki.gov.ru:

03.03.2014г. в 14:46 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313300019014000002 предметом, которого является: поставка бензина АИ-80 для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Нынекская средняя общеобразовательная школа» Администрации МО «Можгинский район» Удмуртской Республики. Согласно извещению, заказчиком является муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Можгинского района "Нынекская средняя общеобразовательная школа" (ИНН=1817005270, КПП=183901001). Начальная максимальная цена (далее НМЦ) контракта составляет: 113719.60 рублей, а размер обеспечения заявки: 1137.20 рублей.

19.03.2014г. в 16:33 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313100001814000060 предметом, которого является: поставка дизельного топлива. Согласно извещению, заказчиком является Федеральное государственное казенное учреждение комбинат "Девиз" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу (ИНН=1802000159, КПП=183701001). НМЦ контракта составляет: 546762.06 рублей, а размер обеспечения заявки: 5467.62 рублей.

25.03.2014г. в 15:36 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313300086914000008 предметом, которого является: поставка нефтепродуктов по электронным топливным пластиковым картам (Бензин 95). Согласно извещению, заказчиком является бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики "Балезинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики" (ИНН=1802000448, КПП=183701001). НМЦ контракта составляет: 100000.00 рублей, а размер обеспечения заявки: 1000.00 рублей.

25.03.2014г. в 16:06 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313300086914000009 предметом, которого является: поставка нефтепродуктов по электронным топливным пластиковым картам (Диз.топливо). Согласно извещению, заказчиком является бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики "Балезинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики" (ИНН=1802000448, КПП=183701001). НМЦ контракта составляет: 100000.00 рублей, а размер

обеспечения заявки: 1000.00 рублей.

29.03.2014г. в 12:37 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313300046414000002 предметом, которого является: топливо автомобильное. Согласно извещению, заказчиком является Администрация муниципального образования "Кизнерский район" (ИНН=1813000930, КПП=183901001). НМЦ контракта составляет: 209635.00 рублей, а размер обеспечения заявки: 2096.35 рублей.

21.04.2014г. в 16:36 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313100001814000124 предметом, которого является: поставка бензина. Согласно извещению, заказчиком является Федеральное государственное казенное учреждение комбинат "Девиз" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу (ИНН=1802000159, КПП=183701001). НМЦ контракта составляет: 105875.00 рублей, а размер обеспечения заявки: 1058.75 рублей.

29.04.2014г. в 17:20 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0313200018414000025 предметом, которого является: поставка дизельного топлива зимнего для малярной камеры. Согласно извещению, заказчиком является государственное учреждение "Автобаза Администрации Президента и Правительства Удмуртской Республики" (ИНН=1833021180, КПП=184001001). НМЦ контракта составляет: 99300.00 рублей, а размер обеспечения заявки: 993.00 рублей.

Участниками аукционов № 0313300019014000002, 0313100001814000060, 0313300086914000008, 0313300086914000009, 0313300046414000002, 0313100001814000124 и 0313200018414000025, являлись: ООО "Энергия" (ИНН= 1841015818) и ООО "Нефтебаза "Центройл" (ИНН= 1840005493).

Участник закупки	Дата и время подачи заявки	IP-адрес с которого осуществлялся вход в личный кабинет
№ 0313300019014000002		
ООО "Энергия"	2014-03-04 10:30:30	87.249.254.178
ООО "Нефтебаза "Центройл"	2014-03-04 10:49:41	87.249.254.178
№ 0313100001814000060		
ООО "Нефтебаза "Центройл"	2014-03-26 10:28:21	87.249.254.178
ООО "Энергия"	2014-03-26 10:30:48	87.249.254.178
№ 0313300086914000008		
ООО "Нефтебаза "Центройл"	2014-03-26 17:53:20	87.249.254.178
ООО "Энергия"	2014-03-28 18:03:52	87.249.254.178
№ 0313300086914000009		
ООО "Нефтебаза "Центройл"	2014-03-25 18:16:52	87.249.254.178
ООО "Энергия"	2014-03-28 18:06:52	87.249.254.178
№ 0313300046414000002		
ООО "Нефтебаза "Центройл"	2014-04-06 10:53:18	87.249.254.178
ООО "Энергия"	2014-04-06 10:56:37	87.249.254.178
№ 0313100001814000124		
ООО "Нефтебаза "Центройл"	2014-04-25 13:22:40	87.249.254.178
ООО "Энергия"	2014-04-25 13:29:26	87.249.254.178
№ 0313200018414000025		
ООО "Нефтебаза "Центройл"	2014-05-02 11:53:27	87.249.254.178
ООО "Энергия"	2014-05-02 12:22:30	87.249.254.178

Фактическим адресом расположения участников, указанным на электронно-торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» являются: ООО "Энергия" - 450000, Республика Башкортостан,

г. Уфа, ул.Индустриальное шоссе, д.112, ООО "Нефтебаза "Центройл" - 426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул.Воткинское Шоссе, д.298.

Торги по вышеназванным аукционам проходили по принципу минимального снижения цены, следующим образом:

Номер извещения	Участник	Дата подачи ценового предложения	Предложенная цена	Статус предло- жения	IP адрес	Пользователь
0313300019014000002	ООО "Энергия"	20.03.2014 12:47	112515.11	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313300019014000002	ООО "Нефтебаза "Центройл"	20.03.2014 12:54	110462.77	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313100001814000060	ООО "Нефтебаза "Центройл"	31.03.2014 10:56	544028.25	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313300086914000008	ООО "Нефтебаза "Центройл"	07.04.2014 13:06	99500.00	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313300086914000009	ООО "Нефтебаза "Центройл"	07.04.2014 9:48	99500.00	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313300046414000002	ООО "Нефтебаза "Центройл"	18.04.2014 13:03	208586.82	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313100001814000124	ООО "Энергия"	05.05.2014 13:21	105345.62	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313100001814000124	ООО "Нефтебаза "Центройл"	05.05.2014 13:24	104816.24	Ставка принята	87.249.254.178<...>	
0313200018414000025	ООО "Нефтебаза "Центройл"	16.05.2014 13:26	98803.50	Ставка принята	87.249.254.178<...>	

В аукционах №: 0313300019014000002, 0313100001814000060, 0313300086914000008, 0313300086914000009, 0313300046414000002, 0313100001814000124 и 0313200018414000025 победителем было признано ООО "Нефтебаза "Центройл" со снижением 1% от НМЦ.

В первых частях заявки участниками были поданы следующие файлы:

Имя файла	Участник подавший файл на площадку	Имя пользователя, который сохранил файл	Дата и время последнего сохранения
№: 0313300019014000002			
2ee82c92-c14e-482e-94f3-1f7dfefb152d5- Нынек первая часть заявки.doc	ООО "Энергия"	<...>	04.03.2014 10:17
e096efe0-8b96-432f-ade6- 76ba91167c06-Нынек первая.doc	ООО "Нефтебаза "Центройл"	<...>	04.03.2014 10:43

№: 031310000181400000U			
54bdf897-7ab5-4d79-9f16-c50850e93d19-Заявка нефтебаза.doc	Девиз	ООО "Нефтебаза "Центройл"	<...> 25.03.2014 12:26
8088e465-f428-40e9-afe7-0dbd0ef5e838-ЗАЯВКА девиз 2014 Энергия1.doc		ООО "Энергия"	<...> 25.03.2014 12:27
№: 0313300086914000008			
02cc16d8-e3b5-4eb6-be65-2b3c1e30de62-Балезинская №1.docx	ЦРБ 95	ООО "Нефтебаза "Центройл"	<...> 25.03.2014 18:24
32450c6d-7e0a-4742-bef9-84bc10057329-Балезинская №1.docx	ЦРБ 95	ООО "Энергия"	<...> 25.03.2014 18:24
№: 0313300086914000009			
d9bc97f8-a829-4dd5-9e1a-3935638248d5-Балезинская №1.docx	ЦРБ ДТ	ООО "Нефтебаза "Центройл"	<...> 25.03.2014 18:07
177b84ba-a4b9-4ac9-b4eb-59c03893a524-Балезинская №1.docx	ЦРБ ДТ	ООО "Энергия"	<...> 25.03.2014 18:07
№: 0313300046414000002			
7e4c6e3b-f448-412a-84b1-3ed2e52cfc6b-Адм. Кизнер №1.docx		ООО "Нефтебаза "Центройл"	<...> 06.04.2014 10:39
921e806b-0650-4eb7-b753-48578ef1d4bd-Адм. Кизнер №1.docx		ООО "Энергия"	<...> 06.04.2014 10:39
№: 0313100001814000124			
83e21ea7-445f-4fcd-abe0-7d6774cc5cd7-Первая заявка.doc	часть	ООО "Нефтебаза "Центройл"	<...> 25.04.2014 13:04
591de40b-8c0f-49f4-899b-2fbd11d1f95d-Первая часть заявки.doc		ООО "Энергия"	<...> 25.04.2014 13:04
№: 0313200018414000025			
c0915fba-5b52-4acc-891d-46c6149ad06c-Автобаза През.ДИЗЕЛЬ ЗИМА №1.docx		ООО "Нефтебаза "Центройл"	<...> 02.05.2014 11:50
c59a66e0-fdbd-49a5-9d27-fbd6ad436b09-Автобаза През.ДИЗЕЛЬ ЗИМА №1.docx		ООО "Энергия"	<...> 02.05.2014 11:50

Часть документов была сохранена пользователем «<...>», что соответствует фамилии имени отчеству Директора ООО "Нефтебаза "Центройл" - <...>. Оставшиеся документы были созданы пользователями: <...> и <...>. При этом пользователь в рамках одного аукциона, всегда совпадает.

Также часть файлов, не просто были созданы одним пользователем, но и являются одним и тем же файлами. О чем свидетельствуют контрольные суммы MD5 вычисленные с помощью программы MD5 Checksum Tool:

Имя файла	Контрольная сумма MD5	Размер файла, Кб
02cc16d8-e3b5-4eb6-be65-2b3c1e30de62-Балезинская ЦРБ 95 №1.docx	18AA21969A0041408D01333FF9326DC8	15,7
32450c6d-7e0a-4742-bef9-84bc10057329-Балезинская №1.docx		

02400000-7000-4742-0017-84bc10057329-Балезинская ЦРБ 95 №1.docx	18AA21969A0041408D01333FF9326DC8	15,7
d9bc97f8-a829-4dd5-9e1a-3935638248d5-Балезинская ЦРБ ДТ №1.docx	1EDE431A7B8FFFD3B6B7673187CB7D8F	15,7
177b84ba-a4b9-4ac9-b4eb-59c03893a524-Балезинская ЦРБ ДТ №1.docx	1EDE431A7B8FFFD3B6B7673187CB7D8F	15,7
7e4c6e3b-f448-412a-84b1-3ed2e52cfc6b-Адм. Кизнер №1.docx	C5DC42FDD7DFFFC5291C6F3522E92AA4	15,6
921e806b-0650-4eb7-b753-48578ef1d4bd-Адм. Кизнер №1.docx	C5DC42FDD7DFFFC5291C6F3522E92AA4	15,6
83e21ea7-445f-4fcd-abe0-7d6774cc5cd7-Первая часть заявки.doc	7AE06E70B13BD93DFC9251F7FD407F58	49,5
591de40b-8c0f-49f4-899b-2fbd11d1f95d-Первая часть заявки.doc	7AE06E70B13BD93DFC9251F7FD407F58	49,5
c0915fba-5b52-4acc-891d-46c6149ad06c-Автобаза През.ДИЗЕЛЬ ЗИМА №1.docx	894B0A41D2EDB3B00611FCE3E449EE94	16,3
c59a66e0-fdbd-49a5-9d27-fbd6ad436b09-Автобаза През.ДИЗЕЛЬ ЗИМА №1.docx	894B0A41D2EDB3B00611FCE3E449EE94	16,3

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, а имя пользователей, создававших документы, является одинаковым, для каждого аукциона. Данные факты, в совокупности свидетельствуют о том, что участие ООО "Энергия" и ООО "Нефтебаза "Центройл", было скоординировано через общих лиц и осуществлялось в целях допуска всех участников до аукциона.

Следует заметить, что предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что ООО "Энергия" и ООО "Нефтебаза "Центройл" осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционах № 0313300019014000002, 0313100001814000060, 0313300086914000008, 0313300086914000009, 0313300046414000002, 0313100001814000124 и 0313200018414000025.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО "Энергия" и ООО "Нефтебаза "Центройл" возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Оснований для признания ООО "Энергия" и ООО "Нефтебаза "Центройл" входящими в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции, не имеется.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами - конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, имеются основания для возбуждения дела в отношении ООО "Энергия" и ООО "Нефтебаза "Центройл" по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 24.08.2015 года № 249 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339,

определил:

1. Назначить дело №ММ06-06/2015-402 к рассмотрению на **05 ноября 2015 года на 09-30 часов (время местное)** по адресу Удмуртская Республика, г.Ижевск, ул.Ухтомского, 24, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика - ООО «Энергия» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, шоссе Индустриальное, 112, ИНН= 1841015818).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика - ООО «Нефтебаза «Центройл» (614002, Пермский край, г. Пермь, ул. Николая Островского, 113, ИНН= 1840005493).

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, и (или) их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

3. **Ответчику** – ООО «Энергия» представить в срок до **01 октября 2015 года** следующие документы и пояснения:

3.1 письменные пояснения по существу дела;

3.2 перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, установленной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», по состоянию на 20.03.2014 года, 31.03.2014 года, 07.04.2014 года, 18.04.2014 года, 05.05.2014 года, 16.05.2014 года;

3.3 копии договоров (предварительных договоров), а также всю переписку с поставщиками, у которых планировалось осуществить закупку (или закуплена) продукции, поставляемой в рамках данных торгов;

3.4 иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию).

4 . Ответчику – ООО «Нефтебаза «Центройл» представить в срок до 01 октября 2015 года следующие документы и пояснения:

4.1 письменные пояснения по существу дела;

4.2 перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, установленной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», по состоянию на 20.03.2014 года, 31.03.2014 года, 07.04.2014 года, 18.04.2014 года, 05.05.2014 года, 16.05.2014 года;

4.3 копии договоров (предварительных договоров), а также всю переписку с поставщиками, у которых планировалось осуществить закупку (или закуплена) продукции, поставляемой в рамках данных торгов;

4.4 иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

Председатель Комиссии

<...>