

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-224/2024

01 февраля 2024 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу <...> (вх. № 950-ЭП/24 от 22.01.2024 г.) на действия организатора торгов администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1 – земельный участок с кадастровым номером <...> общей площадью 2366 кв. м, расположенный по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 230 м, по направлению на северо-восток от ориентира. Почтовый адрес ориентира: обл. Новосибирская, г. Барабинск, ул. Газовиков, дом 1. Разрешенное использование земельного участка: строительство автозаправочной станции) (извещение № 22000048620000000018, лот №1, на сайте <...>),

в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области – <...> (представитель по доверенности от 30.01.2024 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх. № 950-ЭП/24 от 22.01.2024 г.) на действия организатора торгов администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1 – земельный участок с кадастровым номером <...> общей площадью 2366 кв. м, расположенный по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 230 м, по направлению на северо-восток от ориентира. Почтовый адрес ориентира: обл. Новосибирская, г. Барабинск, ул. Газовиков, дом 1. Разрешенное использование земельного участка: строительство автозаправочной станции) (извещение № 22000048620000000018, лот №1, на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

Согласно информационному сообщению №22000048620000000018, лот №1 от

19.12.2023 17:00 (МСК+4) на официальном сайте (torgi.gov.ru) был объявлен аукцион в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка:

Предмет аукциона: право заключения договора аренды земельного участка земельный участок с кадастровым номером <...> общей площадью 2366 кв. м, расположенный по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 230 м, по направлению на северо-восток от ориентира. Почтовый адрес ориентира: обл. Новосибирская, г. Барабинск, ул. Газовиков, дом 1.

Разрешенное использование земельного участка: строительство автозаправочной станции

Начальный размер годовой арендной платы: 153 300 руб.00 коп.

Шаг аукциона: 3832,50 рублей 00 копеек.

Срок аренды – 18 месяцев с момента заключения договора аренды земельного участка.

Размер и порядок внесения задатка: задаток составляет 10 % от начального размера годовой арендной платы – 15 330 рублей 00 копеек. Задаток вносится безналичным путем до подачи заявки на участие в аукционе.

Форма торгов: аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложений по арендной плате.

Организатор торгов (Продавец) – администрация города Барабинска Барабинского района Новосибирской области.

Адрес: <...>

Адрес электронной почты:<...>

Основание проведения торгов: постановление администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области от 20.11.2023 № 1040 «Об утверждении условий продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Барабинска Барабинского района Новосибирской области».

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер».

Место нахождения: 121151, город Москва, набережная Тараса Шевченко, дом 23А

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<...>

Адрес электронной почты: <...>

Место проведения аукциона: торги проводятся на электронной площадке ООО «РТС - тендер».

Дата и время начала подачи заявок: 24.11.2023 с 8 час 00 мин. по местному времени.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.12.2023 в 17 час 00 мин. по местному времени.

Дата определения участников аукциона, проводимого в электронной форме: 21.12.2023 в 11 час 00 мин. по местному времени.

Аукцион назначен на 22.12.2023 09:00 (МСК+4)

23.11.2023 г. была подана заявка на участие в электронном аукционе по вышеуказанному лоту.

В день рассмотрения заявок на участие в аукционе 21.12.2023, на сайте <...> не было никаких изменений, и протокол о рассмотрении заявок не был размещен. Статус лота на площадке так и оставался – «рассмотрение заявок», также как и у оператора электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер».

В день и время проведения указанного аукциона 22.12.2023 09:00 (МСК+4) на сайте torgi.gov.ru не было никаких изменений, и протокол о рассмотрении заявок не был размещен. Статус лота на сайте так и оставался – «рассмотрение заявок», также как и у оператора электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер».

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе был размещен администрацией города Барабинска Барабинского района Новосибирской области на сайте torgi.gov.ru спустя несколько часов 22.12.2023 14:31 (МСК+4) за № 2200004862000000001800101, исходя из которого я был допущен к участию в аукционе. Статус лота на сайте torgi.gov.ru изменился на – «торги состоялись», однако на площадке оператора торгов «РТС-тендер» статус лота так и оставался «рассмотрение заявок», что говорит о том, что аукцион проведен не был.

На протяжении трех недель после этого, заявитель заходил и на сайт torgi.gov.ru, и на площадку оператора торгов «РТС-тендер», и убеждался в том, что более никаких изменений по статусу лота не вносилось.

16.01.2024г., зайдя на сайт torgi.gov.ru, податель жалобы увидел опубликованный протокол о результатах аукциона от 15.01.2024 13:40 (МСК+4) за № 2200004862000000001800102, исходя из которого ясно, что торги состоялись 15.01.2024 05:00 (МСК) и определен победитель. Также исходя из протокола о результатах аукциона очевидно, что участие принимали всего три участника.

№1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГОСТГАЗ"	180 руб.	127,50	15.01.2024 05:15:06	1
№1	<...>	176 руб.	295,00	15.01.2024 05:14:11	2

№1	<...>	168 руб.	630,00	15.01.2024 05:06:30	3
----	-------	-------------	--------	------------------------	---

Зайдя на площадку оператора торгов «РТС-тендер» я убедился в том, что торги действительно состоялись.

Таким образом, можно сделать несколько однозначных выводов:

- на сайте <...> не было и нет, никакой информации о переносе назначенной даты и времени проведения указанного аукциона.
- уведомление на почту о переносе назначенной даты и времени проведения указанного аукциона от организатора торгов - администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области мне не поступало, так же как и уведомления по телефону.

Следовательно, организатор торгов - администрация города Барабинска Барабинского района Новосибирской области выборочно уведомляла допущенных участников, либо не уведомляла вообще.

- Узнать о новой назначенной дате и времени проведения аукциона, для участия в нем, у <...> не было возможности, что является прямым нарушением его прав.

Администрацией города Барабинска Барабинского района Новосибирской области представлены следующие возражения на жалобу.

Организатор торгов считает, что доводы <...>, изложенные в жалобе, являются несостоятельными по следующим основаниям.

Администрацией г. Барабинска на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации для проведения торгов <...>, на электронной площадке <...>, на официальном сайте администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области <...>, в периодическом печатном издании «Барабинские ведомости» было опубликовано и размещено постановление администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области от 20.11.2023 № 1040 «Об утверждении условий продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Барабинска Барабинского района Новосибирской области».

Согласно информационному извещению, являющемуся приложением к вышеуказанному постановлению, предмет аукциона: земельный участок с кадастровым номером <...> общей площадью 23 66 кв. м, расположенный по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 230 м, по направлению на северо-восток от ориентира. Почтовый адрес ориентира: обл. Новосибирская, г. Барабинск, ул. Газовиков, дом.

Согласно аукционной документации, дата и время начала подачи заявок на участие - 24.11.2023 04:00 (время московское), дата и время окончания подачи заявок на участие - 19.12.2023 13:00 (время московское); за указанный период претендентами на участие в аукционе было подано 16 заявок.

Согласно аукционной документации дата рассмотрения заявок была назначена на 21.12.2023. Однако, по техническим причинам возможность размещения протокола рассмотрения заявок на ЭТП появилась только 22.12.2023, в результате чего протокол рассмотрения заявок был размещен на площадке РТС тендер 22.12.2023. По техническим причинам переход лота к статусу «Проведение аукциона», на площадке осуществлен не был.

Начиная с 22.12.2023 по 12.01.2024 на ЭТП сохранялся статус лота - «Ожидает аукциона». Соответственно, необоснованной является утверждение заявителя о том, что статус лота на сайте <...> и на электронной площадке <...> оставался статус лота «рассмотрение заявок»; после размещении протокола рассмотрения заявок статус лота на ЭТП был изменен на статус «Ожидает аукциона».

По результатам обращения организатора торгов администрации г. Барабинска 10.01.2024 в техподдержку ЭТП РТС-тендер, была назначена новая дата проведения аукциона - 15.01.2024 05.00 (время московское), указанная информация была отражена на ЭТП 12.01.2024.

Таким образом, в связи со сбоями на торговой площадке после размещения протокола рассмотрения заявок на площадке РТС-тендер не был осуществлен переход на этап «Проведение аукциона». Фактически торги были приостановлены с 22.12.2023 по 12.01.2024, возобновлены 15.01.2024 в указанное на ЭТП время и проведены до полного завершения.

Уведомления по процедуре переноса торгов направляются оператором площадки РТС-тендер в личный кабинет участников торгов. Соответственно, организатор торгов администрация г. Барабинска не уведомлял допущенных участников о новой дате проведения аукциона путем направления уведомления на почту или по телефону. Обязанность организатора торгов по уведомлению претендентов о назначении нового срока этапа процедуры торгов, законодательством не предусмотрена. Таким образом, утверждения заявителя в жалобе в данной части являются необоснованными.

В жалобе <...> неоднократно ссылается на то, что отсутствовала информация о торгах на сайте <...>: «не было никаких изменений и протокол о рассмотрении заявок не был размещен», «на сайте torgi.gov.ru не было и нет, никакой информации о переносе назначенной даты и времени проведения указанного аукциона».

В аукционной документации, в пункте 5 информационного сообщения о проведении аукциона предусмотрено, что торги проводятся на электронной площадке ООО «РТС - тендер», сайт: <...>, адрес электронной почты: <...>, из чего следует вывод, что вся информация о процедуре торгов размещается именно на данной электронной площадке. Именно на указанной площадке участник торгов может ознакомиться со всей информацией о процедуре аукциона, а не на сайте <...>

Неоднократно ссылаясь на отсутствие необходимой информации на электронной площадке РТС-тендер, заявитель в то же время утверждает, что у него «не было возможности узнать о новой назначенной дате и времени проведения аукциона, для участия в нем», что не соответствует фактическим обстоятельствам дела. Данный вывод заявителя также опровергается тем, что участники, допущенные к участию в аукционе, 15.01.2024 принимали участие в его проведении, соответственно, они были уведомлены о назначении даты проведения аукциона

оператором ЭТП РТС- тендер.

По состоянию на 26.01.2024 аукцион завершен, победитель аукциона определен и победителем подписан муниципальный контракт в электронной форме.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

22.11.2023 организатор торгов администрация города Барабинска Барабинского района Новосибирской области разместило в ГИС Торги извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1 – земельный участок с кадастровым номером <...> общей площадью 2366 кв. м, расположенный по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 230 м, по направлению на северо-восток от ориентира. Почтовый адрес ориентира: обл. Новосибирская, г. Барабинск, ул. Газовиков, дом 1. Разрешенное использование земельного участка: строительство автозаправочной станции) (извещение № 22000048620000000018, лот №1, на сайте <...>).

Дата и время начала подачи заявок - 24.11.2023 08:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 19.12.2023 17:00 (МСК+4).

Дата рассмотрения заявок - 21.12.2023.

Дата и время начала проведения аукциона - 22.12.2023 09:00 (МСК+4).

Согласно протоколу № U 22000048620000000018-1 от 22.12.2023, 18.12.2023 г. <...> была подана заявка на участие в электронном аукционе по данному лоту, заявка была допущена к дальнейшему участию в процедуре.

Согласно доводам жалобы, в день рассмотрения заявок на участие в аукционе 21.12.2023, на сайте torgi.gov.ru не было изменений, и протокол о рассмотрении заявок не был размещен. Статус лота на площадке так и оставался – «рассмотрение заявок», также как и у оператора электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер».

В день и время проведения указанного аукциона 22.12.2023 09:00 (МСК+4) на сайте torgi.gov.ru не было изменений, и протокол о рассмотрении заявок не был размещен. Статус лота на сайте так и оставался – «рассмотрение заявок», также как и у оператора электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер».

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе был размещен администрацией города Барабинска Барабинского района Новосибирской области. на сайте <...> спустя несколько часов 22.12.2023 14:31 (МСК+4) за № 2200004862000000001800101, исходя из которого <...> был допущен к участию в аукционе. Статус лота на сайте torgi.gov.ru изменился на – «торги состоялись», однако на площадке оператора торгов «РТС-тендер» статус лота так и оставался «рассмотрение заявок», что говорит о том, что аукцион проведен не был.

На протяжении трех недель после этого, <...> заходил и на сайт torgi.gov.ru, и на площадку оператора торгов «РТС-тендер», и убеждался в том, что более никаких изменений по статусу лота не вносилось.

16.01.2024 г., зайдя на сайт torgi.gov.ru, податель жалобы увидел опубликованный протокол о результатах аукциона от 15.01.2024 13:40 (МСК+4) за № 2200004862000000001800102, исходя из которого ясно, что торги состоялись 15.01.2024 05:00 (МСК) и определен победитель. Также исходя из протокола о результатах аукциона очевидно, что участие принимали всего три участника.

№1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГОСТГАЗ"	180 руб.	127,50	15.01.2024 05:15:06	1
№1	<...>	176 руб.	295,00	15.01.2024 05:14:11	2
№1	<...>	168 руб.	630,00	15.01.2024 05:06:30	3

Зайдя на площадку оператора торгов «РТС-тендер» <...> убедился в том, что торги действительно состоялись.

Согласно доводам жалобы, уведомление на почту о переносе назначенной даты и времени проведения указанного аукциона <...> не поступало.

Согласно пояснениям организатора торгов администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области, согласно аукционной документации дата рассмотрения заявок была назначена на 21.12.2023. Однако, по техническим причинам возможность размещения протокола рассмотрения заявок на ЭТП появилась только 22.12.2023, в результате чего протокол рассмотрения заявок был размещен на площадке РТС тендер 22.12.2023. По техническим причинам переход лота к статусу «Проведение аукциона», на площадке осуществлен не был.

Начиная с 22.12.2023 по 12.01.2024 на ЭТП сохранялся статус лота - «Ожидает аукциона». Соответственно, необоснованной является утверждение заявителя о том, что статус лота на сайте <...> и на электронной площадке <...> оставался статус лота «рассмотрение заявок»; после размещения протокола рассмотрения заявок статус лота на ЭТП был изменен на статус «Ожидает аукциона».

По результатам обращения организатора торгов администрации г. Барабинска 10.01.2024 в техподдержку ЭТП РТС-тендер, была назначена новая дата проведения аукциона - 15.01.2024 05.00 (время московское), указанная информация была отражена на ЭТП 12.01.2024.

Таким образом, в связи со сбоями на торговой площадке после размещения протокола рассмотрения заявок на площадке РТС-тендер не был осуществлен переход на этап «Проведение аукциона». Фактически торги были приостановлены с 22.12.2023 по 12.01.2024, возобновлены 15.01.2024 в указанное на ЭТП время и проведены до полного завершения.

Уведомления по процедуре переноса торгов направляются оператором площадки РТС-тендер в личный кабинет участников торгов. Соответственно, организатор торгов администрация г. Барабинска не уведомлял допущенных участников о

новой дате проведения аукциона путем направления уведомления на почту или по телефону. Обязанность организатора торгов по уведомлению претендентов о назначении нового срока этапа процедуры торгов, законодательством не предусмотрена.

В аукционной документации, в пункте 5 информационного сообщения о проведении аукциона предусмотрено, что торги проводятся на электронной площадке ООО «РТС - тендер», сайт: <...>, адрес электронной почты: <...>, из чего следует вывод, что вся информация о процедуре торгов размещается именно на данной электронной площадке. Именно на указанной площадке участник торгов может ознакомиться со всей информацией о процедуре аукциона, а не на сайте <...>.

В связи с изложенным, усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов со стороны электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер», (сайт: <...>).

Согласно п. 3 Письма ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалобы на действия (бездействие) операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р, независимо от стоимости товаров, работ, услуг и заказчика.

Электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер» входит в указанный перечень (п. 8 перечня операторов электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью 11 статьи 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», являющегося приложением № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1447-р).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Передать жалобу <...> (вх. № 950-ЭП/24 от 22.01.2024 г.) на действия организатора торгов администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1 – земельный участок с кадастровым номером <...> общей площадью 2366 кв. м, расположенный по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 230 м, по направлению на северо-восток от ориентира. Почтовый адрес ориентира: обл. Новосибирская, г. Барабинск, ул. Газовиков, дом 1. Разрешенное использование земельного участка: строительство автозаправочной станции) (извещение № 22000048620000000018, лот №1, на сайте <...>) в ФАС России для рассмотрения по подведомственности.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.