

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения ФГУП им. А.М. Мазлумова о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений ООО «КБ Прогресс» (ИНН 4826036689)

(Дело № 036/11/890-рпн/2019)

20.11.2019

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (далее – Комиссия Воронежского УФАС России) в составе:

- Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела;

- Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор;

- Субботин С.Г. – член комиссии, ведущий специалист – эксперт;

в присутствии представителей ООО «КБ Прогресс»: <...>, <...>,

в отсутствие представителей ФГУП им. А.М. Мазлумова;

рассмотрев обращение ФГУП им. А.М. Мазлумова о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КБ Прогресс», в связи с уклонением последнего от исполнения договора на поставку горюче-смазочных материалов (№ извещения в единой информационной системе 31908301929),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211, приняло к рассмотрению обращение ФГУП им. А.М. Мазлумова о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КБ Прогресс», в связи с уклонением последнего от исполнения договора на поставку горюче-смазочных материалов (№ извещения в единой информационной системе 31908301929).

В соответствии с пунктом 7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211, уполномоченный орган проверяет наличие в представленных заказчиком документах сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем уполномоченного органа, наделенным соответствующими полномочиями, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи (пункт 9 Правил).

Проведение проверки представленных заказчиком сведений осуществлялось Комиссией Воронежского УФАС России 31.10.2019 года в 10 часов 00 минут в

составе: председатель Комиссии: Логошин А.В. - заместитель руководителя — начальник отдела, члены Комиссии: Субботин С.Г. – ведущий - специалист-эксперт; Сисева Н.И. - ведущий специалист-эксперт.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу рассмотрение было отложено на 22.11.2019 11 часов 30 минут.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, выслушав пояснения сторон, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

ФГУП им. А.М. Мазлумова является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупочную деятельность в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

Частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ).

13.09.2019 г. в единой информационной системе в сфере закупок ФГУП им. А.М. Мазлумова размещено извещение о проведении открытого аукциона № 31908301929 на приобретение горюче-смазочных материалов.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 1096197 от 04.10.2019 года, победителем запроса предложений признан участник - ООО «КБ Прогресс» с наименьшей ценой договора — <...> руб.

Подавая заявку на участие в запросе предложений участник - ООО «КБ Прогресс» соглашается с условиями документации, в том числе по порядку заключения контракта и его исполнения.

Порядок заключения и исполнения договора регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением о закупках товаров, работ, услуг Заказчика, другими нормативными актами Заказчика.

В соответствии с пунктом 25 Документации об электронном аукционе на право заключения договора на приобретение горюче-смазочных материалов (далее – Документация) в течение семи дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора, составленного путем включения цены договора, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в электронном аукционе этого участника, в проект договора, прилагаемый к аукционной документации, победитель электронного аукциона (единственный участник электронного аукциона) или иной участник, с которым заключается договор, направляет на электронную площадку проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона (единственного участника электронного аукциона) или иного участника, с которым заключается договор, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с п. 26 в случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора Заказчик заключает договор с участником закупки, который

предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки.

Под уклонением от заключения договора понимаются действия победителя процедуры закупки или иного лица, с которым подлежит заключению договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в документации процедуры закупки, выраженные в:

- прямом письменном отказе от подписания договора;
- неподписании проекта договора в предусмотренный для этого в документации процедуры закупки срок;
- непредоставлении обеспечения исполнения договора в соответствии с установленными в документации процедуры закупки условиями до подписания договора;
- предъявлении при подписании договора дополнительных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации процедуры закупки и (или) в заявке такого победителя или иного лица, с которым подлежит заключению договор, а также достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям.

Как следует из материалов дела и подтверждается письменными и устными пояснениями представителей ООО «КБ Прогресс» последним 07.10.2018г. в адрес ФГУП им. А.М. Мазлумова было направлено письмо, в котором победитель - ООО «КБ Прогресс» отказывается от заключения договора по результатам проведенной процедуры запроса предложений по причине рассмотрения в отношении заказчика дела № А14-9971/2019 о признании последнего банкротом и его несостоятельности.

На основании п. 26 Документации, победитель был признан уклонившимся (протокол от 28.10.2019) и заказчиком был заключен договор с участником, занявшим второе место с ценой 8950416, 00 рублей, что превышает цену победителя.

Принимая во внимание объяснение ООО «КБ Прогресс» о неплатежеспособности Заказчика, Комиссия Воронежского УФАС России учитывает тот факт, что ООО «КБ Прогресс» не представлено документов, свидетельствующих о данном факте. Так же ООО «КБ Прогресс», в качестве доказательств неплатежеспособности ФГУБ им. А.М. Мазлумова, были представлены сведения о делах № А14-15617/2019 о взыскании с ФГУП им. Мазлумова <...> руб. основного долга по договору №10/16 на покупку озимой пшеницы от 01.06.2016, <...> руб. основного долга по договору купли-продажи № 2032 от 01.04.2016, <...> руб. основного долга по договору купли-продажи № 2597 от 03.04.2017 и <...> руб. расходов по госпошлине, и А14-13778/2019 о взыскании задолженности по договорам № 1593-Ц от 01.06.2015 и № 50/17-ВРБ от 29.03.2017 в размере <...> руб., а также <...> руб. расходов по уплате государственной пошлины. Согласно письменным пояснениям ФГУП им. А.М. Мазлумова решение по делу № А14-15617/2019, по делу А14-13778/2019 долг оплачен в полном объеме, о чём свидетельствует представленная выписка со счёта. Так же были представлены сведения о деле А14-17407/2019, по которому принято решение о возвращении искового заявления, деле № А14-7572/2019 по которому отсутствует вступившее в законную силу решение и о деле № А35-6102/2019 по которому отсутствует вступившее в законную силу решение.

Так же Комиссией было установлено, что по делу № А14-9971/2019 было вынесено решение о прекращении дела о банкротстве.

Таким образом, на момент рассмотрения дела Комиссией, ФГУП им. Мазлумова не является банкротом.

Так же согласно представленным ФГУП им. Мазлумова пояснениям, предприятие на 04.10.2019 г. имело на лицевом счету сумму в размере <...> руб. что свидетельствует о наличии возможности оплатить договор на поставку горюче-смазочных материалов.

Принимая решение об участии в аукционе на приобретение горюче-смазочных материалов, лицо самостоятельно знакомится с документацией, опубликованной в единой информационной системе, просчитывает все риски, связанные со снижением предлагаемой цены и получением прибыли от оказания услуг по договору.

Частью 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Согласно ч.3 ст.5 Закона № 223-ФЗ: Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 «Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет соответствующие сведения в уполномоченный орган.

На основании изложенного, руководствуясь ч.2 ст.5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Воронежского УФАС России

РЕШИЛА:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «КБ Прогресс» (ОГРН: 23.09.2002, ИНН: 4826036689, КПП: 482501001, адрес (место нахождения): Боевой проезд, д. 39, г. Липецк, 398037, учредители: <...> и <...>; директор: <...>, в связи с уклонением от заключения договора на приобретение горюче-смазочных материалов с ФГУП им.

А.М. Мазлумова.

Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении Общества с ограниченной ответственностью «КБ Прогресс» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Резолютивная часть решения объявлена 20.11.2019.

В полном объеме решение изготовлено 25.11.2019.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

А.В. Логошин

Н.И. Сисева

С.Г. Субботин