

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии представителя администрации Тамбовской области (далее – Заказчик) – <....> ,

в отсутствие представителя ООО «АТЛАНТА» (далее - Общество), уведомленного о рассмотрении дела № РНП-68-3/17 надлежащим образом,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) односторонний отказ Заказчика от исполнения государственного контракта № 0164120003016006202 от 12.12.2016 с ООО «АТЛАНТА»,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение от администрации Тамбовской области (вх. от 10.01.2017 № 23) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «АТЛАНТА» (г. Санкт-Петербург, Московский пр, 184, литер А, пом. 21Н, ИНН 7810618711) в связи с односторонним отказом от 23.12.2016 от исполнения государственного контракта от 12.12.2016 № 016420003016006202, заключенного с Обществом, в связи с существенным нарушением им условий контракта.

Заказчик представил предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

Представитель Заказчика на рассмотрении дела № РНП-68-3/17 сообщил следующие обстоятельства.

12 декабря 2016 года между администрацией Тамбовской области и ООО «АТЛАНТА» по итогам запроса котировок (извещение № 016420003016006202) заключен государственный контракт № 016420003016006202 на оказание услуг по организации и проведению праздничного мероприятия для работников средств массовой информации. Согласно п. 5.2 контракта сроки оказания услуг: с момента заключения контракта по 22.12.2016 года включительно.

13 декабря 2016 года Заказчик направил письмо Обществу, в котором была указана необходимая информация для исполнения п. 3 технического задания (приложение к контракту), а именно: разработки макетов полиграфической продукции (пригласительных, дипломов). В этом же письме было напоминание о сроках согласования сценария мероприятия (14.12.2016) и вышеуказанных макетов (15.12.2016). В установленные контрактом сроки исполнитель сценарный план и макеты полиграфической продукции не представил. Макеты полиграфической продукции были присланы только 19 декабря, которые были направлены Обществу на доработку.

Исправленные варианты ООО «АТЛАНТА» не прислало. Также 19.12.2016 Заказчиком было направлено письмо с напоминанием перечня услуг, которые Общество обязалось предоставить в соответствии с заключенным контрактом, сроки предоставления услуг, и указать контактные данные представителя ООО «АТЛАНТА», который будет присутствовать на мероприятии. Ответ на данное письмо получен не был.

22 декабря 2016 года представители Заказчика прибыли на место предполагаемого проведения мероприятия, где составили Акт о неоказании услуг (представлена копия акта).

В результате, руководствуясь ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе и Гражданским Кодексом РФ, Заказчик 23.12.2016 принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 12.12.2016 № 016420003016006202. Данное решение 26.12.2016 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок и направлено 23 декабря на адрес Общества, указанный в контракте, по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Письмо получено Общества 27.12.2016. Кроме того, указанное решение направлено 23.12.2016 по электронной почте ООО «АТЛАНТА».

Исходя из изложенного, администрация Тамбовской области на основании статьи 104 Закона о контрактной системе направило сведения об ООО «АТЛАНТА» и его учредителе в Тамбовское УФАС России для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «АТЛАНТА» не представило в Тамбовское УФАС России письменные объяснения по вопросу неисполнения контракта № 12.12.2016 № 016420003016006202 и принятия в связи с этим Заказчиком решения об одностороннем расторжении, а также не обеспечило представительство на рассмотрение дела.

Тамбовское УФАС России отмечает, что в рамках рассмотрения дел о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган действует в пределах полномочий, установленных пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, а также Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, и статьей 104 Закона о контрактной системе.

В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий

контракта проверке подлежат действия заказчика по соблюдению порядка расторжения контракта, установленного положениями [частей 8-26 статьи 95](#) Закона о контрактной системе в рамках вышеуказанных норм.

Правовые основания применения Заказчиком одностороннего отказа от исполнения контракта Комиссией Тамбовского УФАС России не проверяются в силу отсутствия соответствующих полномочий у антимонопольного органа.

Тамбовское УФАС России отмечает, что вопросы исполнения контракта и его расторжения в случае разногласия сторон по контракту подлежат рассмотрению в суде.

Комиссия Тамбовского УФАС России в рамках своей компетенции в ходе проверки обстоятельств одностороннего отказа Заказчика от исполнения государственного контракта от 12.12.2016 № 016420003016006202 с ООО «АТЛАНТА», рассмотрев материалы Заказчика и документы закупки, установила следующее.

Администрацией Тамбовской области 12.12.2016 был заключен государственный контракт от 12.12.2016 № 016420003016006202 с ООО «АТЛАНТА» на оказание услуг по организации и проведению праздничного мероприятия для работников средств массовой информации по цене 230 400 рублей.

Согласно п. 1.1 контракта Заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги в соответствии с Техническим заданием (приложение к контракту), являющимся неотъемлемой частью контракта.

Согласно п. 1.2 контракта виды и объем подлежащих оказанию исполнителем услуг указаны в Техническом задании (приложение к контракту).

Пунктом 5.2 контракта установлены сроки оказания услуг: с момента заключения контракта по 22.12.2016 года включительно.

Услугами по контракту в соответствии с Техническим заданием являются:

- организация и проведение культурной программы мероприятия в соответствии со сценарием, разработанным исполнителем не позднее, чем за 10 календарных дней до начала мероприятия (дата мероприятия – 22.12.2016);
- предоставление макетов полиграфической продукции не позднее 16.12.2016 года.

13.12.2016 Заказчиком было направлено информационное письмо в адрес ООО «АТЛАНТА» с напоминанием вышеуказанных сроков по контракту (исх. от 13.12.2016 № 12-07/ 573).

Заказчик пояснил, что в установленные сроки сценарный план и макеты полиграфической продукции исполнитель не представил. Макеты полиграфической продукции были присланы Обществом только 19 декабря 2016 года вместо 16.12.2016, которые Заказчик направил Обществу на доработку.

Исправленные варианты, как указал Заказчик, ООО «АТЛАНТА» не прислало. Также 19 декабря Заказчиком было отослано Обществу письмо (исх. от 19.12.2016 № 12-07/581) с напоминанием перечня услуг, которые Общество обязано предоставить в соответствии с заключенным контрактом, сроков предоставления

услуг, и просьбой указать контактные данные представителя ООО «АТЛАНТА», который будет присутствовать на мероприятии. Однако, ответ на данное письмо не поступил к Заказчику от ООО «АТЛАНТА».

22.12.2016 представители Заказчика составили Акт о неоказании услуг, в котором указано:

«Во исполнение пп. 1.1, 1.2 контракта исполнитель должен был оказать Заказчику 22 декабря 2016 года следующие услуги: транспортное обслуживание, аренда оборудования, полиграфическая продукция, организация и проведение культурной программы, организация питания...»

Вышеперечисленные услуги по организации и проведению праздничного мероприятия для работников средств массовой информации 22 декабря 2016 года по адресу: г. Тамбов, ул. Маршала Малиновского, д. 41 оказаны не были (фотоснимки с хрометражем с места события прилагаются).

Копия настоящего акта направляется исполнителю».

В соответствии с [частью 8 статьи 95](#) Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 9.1 контракта допускается расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Пунктом 9.2 контракта определено право Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

23.12.2016 администрацией Тамбовской области было принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 12.12.2016 № 016420003016006202 по причине неоказания услуг ООО «АТЛАНТА» по данному контракту.

Согласно [части 12 статьи 95](#) Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с

использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение об одностороннем отказе было размещено Заказчиком 26.12.2016 в Единой информационной системе в сфере закупок (Заказчиком представлена подтверждающая распечатка с официального сайта), то есть в установленные сроки (в течение 3-х рабочих дней от принятия решения). Данное обстоятельство подтверждается также открытыми сведениями официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок.

23.12.2016 Заказчик направил решение об одностороннем отказе ООО «АТДАНТА» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении на адрес, указанный в контракте. Согласно уведомлению о вручении данное письмо было получено ООО «АТЛАНТА» 27 декабря 2016 года.

Также решение об одностороннем отказе было направлено Заказчиком по электронной почте ООО «АТЛАНТА»: atlanta-ooo@inbox.ru.

Таким образом, администрация Тамбовской области надлежащим образом уведомила ООО «АТЛАНТА» об одностороннем расторжении контракта, то есть в соответствии с ч. 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 13 статьи 95](#) Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Неисполнение обязательств по государственному контракту является существенным нарушением условий контракта.

В силу ч. 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе датой расторжения контракта от 12.12.2016 № 016420003016006202 является 7 января 2017 года.

Согласно ч. 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить

не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 настоящей статьи.

ООО «АТЛАНТА», согласно пояснениям Заказчика, в десятидневный срок после надлежащего его уведомления со стороны Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не оказало услуги по контракту. Установлено, что возражений по одностороннему отказу в адрес Заказчика Общество не направляло.

В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным (ч. 3 статьи 450 Гражданского кодекса РФ).

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного и руководствуясь ч.ч. 2,3,7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «АТЛАНТА» (196105, г. Санкт-Петербург, Московский пр., 184, литер А, пом. 21Н, ИНН 7810618711), учредителе ООО «АТЛАНТА» - <....>, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, - директоре <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «АТЛАНТА», его учредителе и лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества, в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.