

Дело № 368оз-23

029/06/49-1211/2023

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области "Северодвинская городская детская
клиническая больница"

164504 Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Ломоносова, д.49

E-mail: ekon@sevskdeti.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «НСК»

160520, Вологодский район, п.Надеево, ул. Сельская, д.6

E-mail: 89062967187@mail.ru,

proektdom35@gmail.com

РЕШЕНИЕ

13 декабря 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: директора Рыжковой Н.В. (приказ от 24.10.2019 №1);

Заказчика: Кравцовой А. С. (доверенность от 12.12.2023);

Уполномоченного органа: Коротковой И.Ю. (доверенность от 02.05.2022 № 83-Д),
Бородиной Н.В. (доверенность от 11.12.2023 № 91-Д),

УСТАНОВИЛА:

07 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «НСК» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту здания детской поликлиники по адресу: Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Ломоносова, д. 49 (извещение №0124200000623007889).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки Общества с ограниченной ответственностью «НСК» по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.12.2023 № 3339.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 11.12.2023 № 314-05-977.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

22.11.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623007889 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту здания детской поликлиники по адресу: Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Ломоносова, д. 49 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 350 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

24.11.2023 внесены изменения в извещение.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 04.12.2023 на участие в электронном аукционе было подано 16 заявок.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 115460792.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 04.12.2023 заявка № 115460792 отклонена «на основании, предусмотренном пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении о закупке в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а именно:

Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов капитального строительства в соответствии со статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Сведения об участнике закупки должны содержаться в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, при этом: уровень ответственности участника закупки по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, должен быть - не менее цены, предложенной участником закупки; уровень ответственности участника закупки по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, должен быть не менее цены, предложенной участником закупки. Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования в случаях, предусмотренных частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со сведениями об участнике закупки в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах по состоянию на 04.12.2023 действие права осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на подготовку проектной документации и действие права на подготовку проектной документации, по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключаемых с использованием конкурентных способов заключения договоров приостановлено».

Заявитель в жалобе полагает, что его заявка № 115460792 неправомерно отклонена, в связи с тем, что в соответствии с выпиской от 16.11.2023 из Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и их обязательствах ООО «НСК» является членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования. ООО «НСК» не исключено из членства СРО.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 указанного Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», заказчик при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона,

устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Раздел «Требования к участникам» в Извещении содержит требование к участникам закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно:

«Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов капитального строительства в соответствии со статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Сведения об участнике закупки должны содержаться в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, при этом: уровень ответственности участника закупки по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, должен быть - не менее цены, предложенной участником закупки; уровень ответственности участника закупки по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, должен быть не менее цены, предложенной участником закупки. Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования в случаях, предусмотренных частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в заявке (заявка № 115460792) представлена выписка от 16.11.2023 из Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и их обязательствах, согласно которой ООО «НСК» является членом Ассоциации саморегулируемой организации "Межрегионпроект".

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что согласно информации, расположенной в едином реестре сведений о членах СРО, размещенном на сайте <https://reestr.nopriz.ru>, сайте Ассоциации саморегулируемой организации "Межрегионпроект" <https://www.sro-mrp.ru/>, ООО «НСК» является членом Ассоциации саморегулируемой организации "Межрегионпроект".

В соответствии с частью 1 статьи 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) в отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации, саморегулируемой организацией могут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом "О саморегулируемых организациях".

Одной из мер дисциплинарного воздействия, применяемых к членам СРО, является приостановление права осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнять работы по инженерным изысканиям.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что согласно указанному реестру, к ООО «НСК» со стороны Ассоциации саморегулируемой организации "Межрегионпроект" применялись меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права в период с 20.11.2023 до 06.12.2023, а именно:

- решение Дисциплинарной комиссии №47-01-ДК/23 от 20.11.2023 действие права приостановлено в срок до 15.12.2023 (По итогу проверки исполнения обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, установлено несоответствие требованиям и стандартам Ассоциации СРО «МРП»).

- решение Дисциплинарной комиссии №49-03-ДК/23 от 06.12.2023 действие права возобновлено (По итогу проверки исполнения обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров нарушения устранены в полном объеме).

Член саморегулируемой организации, в отношении которого применена мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, имеет право продолжить соответственно выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства только в соответствии с договорами подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорами строительного подряда, договорами подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении указанной меры дисциплинарного воздействия (часть 2 статьи 55.15 ГрК РФ).

Следовательно, по состоянию на 04.12.2023, на момент рассмотрения заявок аукционной комиссией, участник ООО «НСК» не соответствовал требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Изучив материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия, рассматривая заявки на соответствие требованиям Извещения, правомерно приняла решение о признании ООО «НСК» несоответствующей требованиям Извещения.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НСК» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Ю.В. Пахатина