

Решение по делу № 5/3-2007 о нарушении законодательства о размещении заказов

6 февраля 2007 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии : Елбаевой Н.А. - исполняющей обязанности
Руководителя управления;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля
органов власти

Клостер Е.А. - начальника отдела естественных
монополий;

Кудашовой Т.Н. - ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы и
связи со СМИ;

Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя
управления - начальника отдела

топливно - энергетического
комплекса и финансовых рынков;

Секретарей: Рябоваловой М. В. -специалиста- эксперта отдела
контроля органов власти ;

Захаренко А.С. - ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти

При участии: Цвелева Д.В.- начальника финансово-экономического отдела ОАО
"Кузбасстоплибсбыт" по дов. № 66/2007 от 05.02.2007 г.;

Войновой С.А.- заместителя начальника Управления по экономике Администрации
г. Ленинск-Кузнецкого по дов.

рассмотрев дело № 5/3-2007 о нарушении заказчиком - Управлением социальной
защиты населения Администрации г. Ленинск-Кузнецкого и конкурсной комиссией
Администрации г. Ленинск- Кузнецкого при проведении открытого конкурса по
определению поставщика автотранспортных услуг по доставке угля гражданам,
имеющим право на возмещение расходов в связи с предоставлением мер
социальной поддержки, предусмотренных законами законодательства о
размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для
государственных и муниципальных нужд

установила:

31.01.2007 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по
Кемеровской области поступила жалоба ОАО "Кузбасстопливосбыт" на действия
конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса по определению
поставщика автотранспортных услуг по доставке угля гражданам, имеющим
право на возмещение расходов в связи с предоставлением мер социальной
поддержки, предусмотренных законами .

По мнению заявителя, нарушения выразились в том, что протокол вскрытия
конвертов с заявками на участие в конкурсе размещен на сайте с нарушением
сроков, предусмотренных ч. 5 ст. 26 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г.
"О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ № 94-ФЗ).

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено: Извещение о проведении данного конкурса 26.12.2006 г. было размещено на официальном сайте www.leninsk-kuz.ru./torgi/mz.htm и на сайте Кемеровской области, а также было опубликовано в Городской газете от 29.12.2006 г.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на определение поставщика по оказанию транспортных услуг по доставке угля гражданам, имеющим право на возмещение расходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных законами, разработана заказчиком - Управлением социальной защиты населения Администрации г. Ленинск-Кузнецкого утверждена Заместителем главы г. Ленинск-Кузнецкого по экономике, промышленности и финансам И.П. Поляковым.

30.01.2007 г. в 10.00 местного времени состоялось вскрытие конвертов в заявками на участие в конкурсе конкурсной комиссией в составе: председателя конкурсной комиссии - Полякова И.П.-зам. Главы города по экономике, промышленности и финансам; членов комиссии: Журавлевой Л.П.- начальника управления культуры, Захарова А.М.- директора ОАО "Коммунальная Энергетическая Сервисная компания", Одинцова А.А.- начальника отдела охраны, обеспечения и обслуживания УВД г. Ленинск- Кузнецкого, Пацель Л.И.- директора МП УЕЗ ЖКУ г. Ленинск- Кузнецкого, Войновой С.А.-зам. Начальника управления социальной защиты населения по экономике, Кантерова Д.В.-заведующего юридическим отделом, Рыловой Н.Т.- начальника управления образования, секретаря Чернышевой Л.Г.

На процедуру вскрытия было подано 3 заявки на участие в конкурсе: ОАО "Кузбасстопливостбыт", ООО "Спецавтохозяйство", И.П. Щербинин В.В. (Протокол № 14 заседания Единой комиссии при Администрации г. Ленинск-Кузнецкого по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытых конкурсах № 03-02, 07-17 от 30.01.2007 г.). При вскрытии конвертов велась аудиозапись.

30.01.2007 г. проводилось рассмотрение заявок на участие в конкурсе, по результатам которого было принято решение о допуске к участию в конкурсе всех участников размещения заказа.

30.01.2007 г. на основании оценки и сопоставлении заявок в конкурсе конкурсной комиссией было принято решение о признании победителем ООО "Спецавтохозяйство".

Кемеровским УФАС России установлено, что при проведении открытого конкурса по определению поставщика автотранспортных услуг по доставке угля гражданам, имеющим право на возмещение расходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных законами Заказчиком - Управлением социальной защиты населения Администрации г. Ленинск-Кузнецкого и конкурсной комиссией Администрации г. Ленинск-Кузнецкого были допущены нарушения ФЗ № 94-ФЗ, а именно:

- пункт 39 конкурсной документации указывает, что обжалование решений конкурсной комиссии допускается в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Поскольку, в соответствии с ч. 2, 4 ст. 57 ФЗ № 94-ФЗ обжалование действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, конкурсной комиссии допускается в любое время размещения заказа путем подачи жалобы в письменной форме в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, но не позднее чем через 10 дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а по истечении указанного срока обжалование осуществляется в судебном порядке, то пункт 39 конкурсной документации вступает в противоречие

с данной правовой нормой в части порядка обжалования;

- в информационной карте указан срок подписания муниципального контракта победителем конкурса - до 01.02.2007 г.

Согласно п. 16 ч. 4 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ срок подписания государственного или муниципального контракта должен составлять не менее чем десять дней.

В связи с тем, что вскрытие конвертов состоялось 30.01.2007 г., то срок подписания муниципального контракта (до 01.02.2007 г.) составляет менее чем 10 дней и противоречит указанной правовой норме.

- согласно конкурсной документации открытого конкурса по определению поставщика автотранспортных услуг по доставке угля гражданам, имеющим право на возмещение расходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных законами критериями оценки являлись: стоимость рейса доставки угля и цена контракта.

Как следует из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 03-02 от 30.01.2007 г., конкурсные заявки оценивались конкурсной комиссией Администрации г. Ленинск-Кузнецкого только по цене контракта. Данное обстоятельство противоречит ч. 2 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ, согласно которой оценка и сопоставление заявок на участие конкурсе осуществляются в целях определения лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

- Согласно ч. 10 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ Протокол оценки и сопоставления заявок должен содержать сведения об условиях исполнения контракта, о критериях оценки заявок.

В нарушении указанной правовой нормы в протоколе № 18 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 03-02 от 30.01.2007 г. отсутствуют сведения о стоимости рейса доставки угля, являющиеся одним из критериев оценки по данному конкурсу.

Мнение заявителя о том, что протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытых конкурсах № 03-02, 07-17 от 30.01.2007 г. размещен с нарушением сроков, предусмотренных ч. 5 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ не соответствует действительности, поскольку данный протокол был размещен на сайте 31.01.2007 г. в день его подписания.

Таким образом, при проведении открытого конкурса по определению поставщика автотранспортных услуг по доставке угля гражданам, имеющим право на возмещение расходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных законами Заказчиком - Управлением социальной защиты населения Администрации г. Ленинск- Кузнецкого были допущены нарушения п. 16 ч. 4 ст. 22, ч. 2, 4 ст. 57 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", конкурсной комиссией Администрации г. Ленинск- Кузнецкого были допущены нарушения ч. ч. 2 , 10 ст.28 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. " О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд "

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика - Управление социальной защиты населения Администрации г. Ленинск- Кузнецкого нарушившим пункт 16 части 4 статьи 22. части 2, 4 статьи 57,

части 7 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Признать конкурсную комиссию Администрации г. Ленинск- Кузнецкого нарушившей части 2, 10 статьи 28 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд .

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписывает:

1. Конкурсной комиссии Администрации г. Ленинск- Кузнецкого устранить нарушения ч.ч.2, 10 ст.28 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 16.02. 2007 г., а именно:

- отменить решение конкурсной комиссии Администрации г. Ленинск- Кузнецкого о признании победителем ООО "Спецавтохозяйство" (Протокол № 18 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 03-02 от 30.01.2007 г.);
- провести повторно оценку и сопоставление конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе по определению поставщика автотранспортных услуг по доставке угля гражданам, имеющим право на возмещение расходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных законами в соответствии с критериями оценки, указанными в извещении и в конкурсной документации данного конкурса.

2. Заказчику-Управлению социальной защиты населения Администрации г. Ленинск- Кузнецкого прекратить нарушения п. 16 ч. 4 ст. 22, ч. 2, 4 ст. 57 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 16.02. 2007 г.

3. Представить в Кемеровское УФАС России 19.02.2007 г. письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.