

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-843/21

13 декабря 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУП РЭП "Строитель" (далее – Заказчик) **путем видеоконференцсвязи;**

**в отсутствие представителей от ООО «РД «Единство» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.12.2021 вх. №37936-ЭП/21, от 03.12.2021 вх. №37943-ЭП/21) ООО «РД «Единство» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП РЭП «Строитель» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №32110808488), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 ноября 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110808488 (далее - Извещение) о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны (далее — Закупка), включая конкурсную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП РЭП "Строитель", версия 23 от 21.07.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	10 920 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.11.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.11.2021 в 10:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.11.2021 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194156, г. Санкт-Петербург, ул. Краснопутиловская д. 4

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «РД «Единство» (№1656215)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 29.11.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП РЭП «Строитель» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения

формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «РД «Единство»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/35189/21 от 08.12.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/35189/21 от 08.12.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №107 от 29.11.2021 заявка ООО «РД «Единство» была отклонена от участия в процедуре Закупки по причине указания в заявке недостоверных сведений об имеющихся судебных спорах и исполнительных производствах в отношении организации, а также в связи с имеющейся задолженностью по налогам и сборам согласно предоставленной участником справки.

**Согласно с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.**

**В п. 9.7 раздела II Документации** указано, что документы, которые участник закупки должен представить в составе заявки на участие в Конкурсе, указаны Заказчиком в пункте 3 Раздела I «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о проведении конкурса.

Как следует из пп. 12 п. 3 Информационной карты Документации заявка на участие в конкурсе должна содержать справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год (заверенная подписью руководителя и печатью организации, форма свободная, или выданная Федеральной налоговой службой, датированная не позднее чем за 2 (два) месяца до дня размещения извещения о закупке).

В соответствии с пп. 13 п. 3 Информационной карты Документации заявка на участие в конкурсе также должна содержать справку об отсутствии в отношении участника действующих исполнительных производств, а также непогашенной задолженности (заверенная подписью руководителя и печатью организации, форма свободная).

Согласно п. 11.3 раздела II Документации участнику закупки отказывается в допуске к участию в конкурсе в случаях:

а) непредставления оригиналов (копий) документов и/или сведений, требование о наличии которых установлено документацией о проведении конкурса, Положением о закупке, либо наличия в таких документах и/или сведениях недостоверных или противоречащих сведений об участнике закупки, о контрагентах участника закупки (в том числе субподрядчиках, соисполнителях), о товарах, работах, услугах, на закупку которых проводится конкурс;

б) несоответствия участника закупки, контрагентов участника закупки (в том числе субподрядчиков, соисполнителей) требованиям к участникам конкурса, установленным документацией о проведении конкурса, Положением о закупках;

в) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям к заявкам или к предложениям участников закупки, установленным документацией о проведении конкурса;

г) в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе, или установления факта проведения ликвидации участника закупки или принятия арбитражным судом к производству заявления о банкротстве участника закупки, факта приостановления деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном КоАП РФ, факта наличия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год выше 25% от стоимости активов участника закупки на последнюю отчетную дату, факта несоответствия участника закупки и/или контрагентов участника закупки (в том числе субподрядчиков, соисполнителей) любым обязательным требованиям к участнику конкурса, указанным в документации о проведении конкурса, такой участник закупки должен быть отстранен от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил справку об отсутствии в отношении участника действующих исполнительных производств, а также непогашенной задолженности (исх. №171 от 26.11.2021). Вместе с тем, Заказчиком были запрошены отчеты с использованием средств <https://basis.myseldon.com/ru/>, <https://star-pro.ru/>, где содержалась информация о том, что в отношении **ООО «РД «Единство» (ИНН: 2464059022)** имеются 2 исполнительных производства на сумму 100 000,00 руб., а также 2 исполнительных производства без суммы. Таким образом, по словам представителя Заказчика, Заявитель **предоставил в составе заявки недостоверные и противоречивые сведения, что послужило одним из оснований для отклонения заявки ООО «РД «Единство» согласно пп. «а» п. 11.3 раздела II Документации.**

Представитель Заказчика также пояснил, что **ООО «РД «Единство»** в составе заявки на участие в Закупке представил справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год, выданную Федеральной налоговой службой, датированную 26.03.2021, в которой содержались сведения о наличии у **ООО «РД «Единство» неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 07.10.2021, что противоречило требованиям пп. 12 п. 3 Информационной карты Документации.**

Таким образом закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку **ООО «РД «Единство»** от участия в процедуре Закупки на основании пп. пп. «а», «г» п. 11.3 раздела II Документации

**По результатам изучения представленных документов и материалов Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что закупочной комиссией Заказчика принято обоснованное решение об отклонении заявки ООО «РД «Единство» согласно протоколу рассмотрения заявок от 29.11.2021 в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения**

заявки ООО «РД «Единство» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.12.2021 вх. №37936-ЭП/21, от 03.12.2021 вх. №37943-ЭП/21) ООО «РД «Единство» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП РЭП «Строитель» (ИНН:7805017909; ОГРН: 1027802740680) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №32110808488) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.