

Р Е Ш Е Н И Е по делу 084-18-Т

Дата принятия: 13.02.2018

Место принятия: Белгородское УФАС России

г. Белгород, ул. Преображенская, д. 82

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 07.02.2018 № 026 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «ОПТ-СНАБ» (далее – Комиссия), при участии представителя уполномоченного органа – управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, в отсутствие представителей заказчика - администрации городского поселения «Поселок Чернянка» муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, заявителя – ООО «ОПТ-СНАБ» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлены), рассмотрев материалы дела № 084-18 Т по жалобе ООО «ОПТ-СНАБ» на положения документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по озеленению территории городского поселения «Поселок Чернянка» (закупка № 0126300028518000001) (далее - Аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТ-СНАБ» (далее - заявитель) на положения документации при проведении Аукциона.

Из жалобы следует, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1. В нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствует условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае, если контракт заключается с физическим лицом.
2. В проекте контракта отсутствует конкретная дата срока действия контракта, что не позволяет определить срок действия банковской

гарантии, превышающей на один месяц срок действия контракта.

Заказчик – администрация городского поселения «Поселок Чернянка» муниципального района «Чернянский район» Белгородской области представил возражение на жалобу, с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган – управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области представил возражение на жалобу, считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа поддержал доводы, изложенные в возражении на жалобу ООО «ОПТ-СНАБ», считает жалобу необоснованной.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «ОПТ-СНАБ», возражения заказчика, уполномоченного органа, заслушав доводы участвующего лица, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 18.01.2018 размещены извещение и документация об Аукционе.

Объект закупки – оказание услуг по озеленению территории городского поселения «Поселок Чернянка».

- (максимальная) цена контракта – 7 742 379,60 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «ОПТ-СНАБ» контракт по результатам Аукциона не заключен.

Доводы жалобы ООО «ОПТ-СНАБ» Комиссия считает обоснованными по следующим основаниям.

1. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

На заседании Комиссии установлено, что в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об Аукционе (ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе), отсутствует обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, что является нарушением ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 3.1 проекта контракта установлены следующие сроки оказания услуг по контракту: *«Начало оказания услуг – с момента подписания контракта. Окончание оказания услуг - до «31 » декабря 2018 года».*

В соответствии с пунктом 3.4 проекта контракта *«Оплата Контракта производится Муниципальным заказчиком в течение 10 (десяти) банковских дней после получения выставленного Исполнителем счета. Авансовый платеж не предусмотрен, расчеты по Контракту производятся по мере оказания услуг.*

Основанием для выставления счета является передача Заказчику Акта выполненных работ (оказанных услуг) КС-2, справки по форме КС-3».

Согласно п. 5.4.1 проекта контракта исполнитель обязан *«В срок не позднее 5 числа месяца следующего за отчетным предоставлять Муниципальному заказчику для оформления Акт оказанных услуг КС-2 и справку по форме КС-3, а также все документы, подтверждающие фактическое выполнение и необходимые для оплаты».*

В соответствии с пунктом 6.1 проекта контракта *«Исполнитель представляет Муниципальному заказчику акты приемки оказанных услуг по унифицированной форме № КС-2 и справку о стоимости оказанных услуг и затрат по форме № КС-3, а также все документы, подтверждающие фактическое выполнение и необходимые для оплаты».*

При этом условия о сроках осуществления заказчиком приемки оказанных услуг, а также о сроках оформления результатов такой приемки проект контракта не содержит, что нарушает требования ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Отсутствие в проекте контракта условий о сроках осуществления заказчиком приемки оказанных услуг и о сроках оформления результатов такой приемки не позволяет определить срок действия контракта, а также срок действия банковской гарантии, который в соответствии ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе и п.п. 5 п. 4.3 проекта контракта должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

При проведении внеплановой проверки Комиссией установлено следующее нарушение Закона о контрактной системе.

В соответствии с [ч. 2 ст. 34](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

В проекте контракта отсутствует указание о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что нарушает требования [ч.2 ст. 34](#) Закона о контрактной системе.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, указывает на событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – администрации городского поселения «Поселок Чернянка» муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, уполномоченного органа – управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области нарушение части 2 и части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Белгородского УФАС России, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным в мотивировочной части настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 008

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Дата выдачи: 13 февраля 2018 года Место выдачи: Белгородское УФАС России,

г. Белгород, ул. Преображенская, 82.

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 07.02.2018 №026 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «ОПТ-СНАБ», руководствуясь частями 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании решения от 13.02.2018 по делу № 084-18-Т, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «ОПТ-СНАБ» на положения документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по озеленению территории городского поселения «Поселок Чернянка» (закупка № 0126300028518000001) (далее – Аукцион), проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

С целью устранения нарушений части 2 и части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, допущенных при проведении Аукциона:

1. Единой комиссии (далее – Аукционная комиссия) отменить:

- протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0126300028518000001 от 08.02.2018.

2. Заказчику – администрации городского поселения «Поселок Чернянка» муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее - Заказчик) и уполномоченному органу – управлению имущественных и земельных отношений администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее – Уполномоченный орган):

а) привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения Комиссии Белгородского УФАС России от 13.02.2018 по делу № 084-18-Т;

б) разместить документацию об Аукционе с изменениями на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС);

в) назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дату проведения Аукциона, а также разместить указанные сведения в ЕИС. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее, чем через 15 дней со дня размещения в ЕИС документации об Аукционе с изменениями.

3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки):

- обеспечить отмену протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0126300028518000001 от 08.02.2018;

- вернуть единственному участнику закупки ранее поданную заявку на участие в Аукционе;

- уведомить единственного участника закупки, подавшего заявку на участие в Аукционе, об отмене протокола, составленного в ходе проведения Аукциона, о прекращении действия заявки, поданной на участие в Аукционе, и о возможности подать новую заявку на участие в аукционе;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участнику закупки, подавшему заявку на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения такого аукциона;

- уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в Аукционе, о

новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе и с учетом решения от 13.02.2018 по делу № 084-18-Т.

Настоящее предписание подлежит исполнению в течение **пятнадцати рабочих дней с момента получения копии настоящего предписания.**

Об исполнении настоящего предписания незамедлительно уведомить Белгородское УФАС России по факсу (4722) 32-16-92 или электронной почте fo31@fas.gov.ru с направлением подтверждающих документов в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения в установленный срок настоящего предписания Белгородское УФАС России вправе обратиться в суд с иском о понуждении к исполнению предписания.

Невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.