

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-40/2013

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АВТО РГ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 05.11.2013

В полном объеме изготовлено 08.11.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России (ведущего заседание) – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Томах М.С., начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Шипуновой О.В.; членов Комиссии ФАС России: ведущего консультанта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Выскребенцевой А.В., советника Правового управления Абакумовой Ю.И., консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления Косенко К.В. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «АВТО РГ»: Горбунова И.А. – доверенность № 41 от 05.11.2013;

ЗАО «Наука и инновации»: Макшанова К.В. – доверенность №313/17/2013-ДОВ от 01.11.2013;

ООО «Аукционный конкурсный дом»: Соседко А.М., Птицына Р.О. – доверенность № 1 от 01.11.2013,

рассмотрев жалобу ООО «АВТО РФ» от 22.10.2013 № 584/1-Нт на действия заказчика ЗАО «Наука и инновации», оператора электронной площадки ООО «Аукционный конкурсный дом» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию работников ЗАО «Наука и инновации» (извещение № 31300587225) в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «АВТО РФ» (далее – Заявитель) от 22.10.2013 № 584/1-Нт (вх. № 92110/13 от 29.10.2013) на действия ЗАО «Наука и инновации» (далее – Заказчик), ООО «Аукционный конкурсный дом» (Оператор электронной площадки, ЭТП) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию работников ЗАО «Наука и инновации» (извещение № 31300587225) (далее – Запрос предложений).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок Госкорпорации «Росатом», утвержденным наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом» (протокол № 37 от 07.02.2012) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

03.10.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) и документация по проведению Запроса предложений (далее – Документация).

Из жалобы следует, что по причине технического сбоя на ЭТП Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе предложений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Положением о закупке. Также Заказчик сообщил, что по итогам проведения Запроса предложений заключен договор № 313/261-Д от 01.11.2013.

Оператор электронной площадки с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Правилами проведения электронных процедур для нужд организаций атомной отрасли, утвержденным генеральным директором ООО «АКД» (далее – Правила).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика и Оператора электронной площадки, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению срок предоставления документации с 02.10.2013 по 14.10.2013. Время и дата окончания подачи заявок 14.10.2013 в 13:00 (МСК). Дата и время рассмотрения заявок 15.10.2013 в 23:59 (МСК). Дата и время подведения итогов 16.10.2013 в 23:59 (МСК). Место проведения Запроса предложений сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://a-k-d.ru>.

Согласно Протоколу открытия доступа к заявкам от 14.10.2013 подана 1 заявка (ОАО «Альянстрансатом»).

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов от 14.10.2013 комиссией принято решение о признании участника ОАО «Альянстрансатом» победителем.

Согласно пояснениям Оператора электронной площадки Заявителем 14.10.2013 направлено в адрес ЭТП письмо о продлении срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, по причине технического сбоя на ЭТП. Также Заявителем в подтверждение технического сбоя направлена в адрес ЭТП видеозапись подачи заявок на участие в Запросе предложений.

В соответствии с указанным письмом ООО «Аукционный конкурсный дом» проведена проверка факта наличия сбоя на ЭТП 14.10.2013 и проанализированы следующие документы: журнал операций Системы, сообщения от автоматической системы мониторинга работоспособности Системы, а также видеозапись, представленная ООО «АВТО РГ». Согласно проведенной проверке на ЭТП, технические неполадки, которые могли привести к проблемам доступа и размещения информации на ЭТП 14.10.2013 зафиксированы не были. Также Оператор электронной площадки указал, что согласно журналу регистрации Системы ООО «АВТО РГ» прикреплены для участия в Запросе предложений не подписанные ЭП следующие файлы:

1. Копия диплома об окончании автомобильного ВУЗа Бабица А.В. (pdf 319,7 Кб);

2. Копия договора (титальный лист и реквизиты) Департамент нау

(pdf 4,4 Мб).

По мнению Оператора электронной площадки, Заявителю не удалось принять участие в Запросе предложений, поскольку в составе заявки ООО «АВТО РГ» 56 файлов общим объемом 61,6 Мб, что требует времени на проверку корректности заполнения заявки и ее отправки, а претендент ООО «АВТО РГ» начал осуществлять загрузку файлов за 27 минут до окончания приема заявок.

В соответствии с пунктом 8.2 Правил Оператор несет ответственность за непрерывность проведения электронных процедур, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения электронных процедур, равный доступ участников к участию в электронных процедурах в рамках оказываемых Оператором услуг.

Согласно представленной Заявителем видеозаписи на CD-R носителе, в 12:52 при загрузке Заявителем на ЭТП файлов для принятия участия в Запросе предложений, на экране участника появилось окно «Доступ запрещен. Вернуться назад». При повторной попытке загрузить необходимые файлы, на экране участника появилось окно «Веб-страница просрочена (локальная копия устарела, веб-узел требует повторной загрузки этой страницы)». При попытке «обновить страницу» повторно появляется окно на экране участника «Доступ запрещен». Таким образом, Заявителю для принятия участия в Запросе предложений необходимо повторно выбрать ЭП, войти в личный кабинет, после чего Заявитель попытался подписать каждый файл и сохранить, что ограничило срок подачи заявки по причине технического сбоя на ЭТП.

Таким образом, Оператором электронной площадки в нарушение пункта 8.2 Правил не обеспечена непрерывность проведения Запроса предложений. Доказательств об отсутствии технического сбоя на ЭТП, документально Оператором электронной площадки на заседании Комиссии ФАС России не представлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 21 Порядка Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АВТО РГ» от 22.10.2013 № 584/1-Нт (вх. №92110/13 от 29.10.2013) на действия ЗАО «Наука и инновации», ООО «Аукционный конкурсный дом» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию работников ЗАО «Наука и инновации» (извещение № 31300587225) обоснованной.

2. В связи с заключением ЗАО «Наука и инновации» по итогам запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию работников ЗАО «Наука и инновации» (извещение № 31300587225) договора № 313/261-Д от 01.11.2013 обязательное для

исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений, не
выдавать