

## РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения протеста на определение от 12.09.2023**

**об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении**

02 октября 2023 года г. Йошкар-Ола

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, в отсутствие представителей прокуратуры Звениговского района Республики Марий Эл, ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница», надлежащим образом извещенных о дате, времени, месте рассмотрения протеста, рассмотрев протест прокуратуры Звениговского района Республики Марий Эл на определение от 12.09.2023 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностных лиц ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница», вынесенное заместителем руководителя — начальником отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти <...>,

### **УСТАНОВИЛ:**

12.09.2023 заместителем руководителя — начальником отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти <...> вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностных лиц ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница».

Не согласившись с указанным определением, прокуратура Звениговского района Республики Марий Эл обратилась с протестом к вышестоящему должностному лицу Марийского УФАС России.

В протесте указывается, что в определении сделан ошибочный вывод, что отсутствие оснований для возбуждения дела об административном правонарушении в рассматриваемом случае обусловлено наличием задолженности со стороны ТФОМС Республики Марий Эл и АО «Страховая компания СОГАЗ-Мед» перед медицинским учреждением, в связи с чем вина должностных лиц ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» в нарушении порядка (сроков) оплаты по контрактам, указанным в определении, отсутствует.

Указывается, что 08.08.2023 Арбитражным судом Республики Татарстан по делу № А65-4177/2023 по иску ТФОМС Республики Марий Эл к ТФОМС Республики Татарстан о взыскании за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории Республики Татарстан в медицинских организациях Республики Марий Эл, вынесено решение, согласно которому в

удовлетворении требований ТФОМС Республики Марий Эл отказано.

В своем решении суд, в частности, указал следующее.

Согласно пункту 21 Положения № 796н, утвержденного приказом Министерства здравоохранения РФ от 02.12.2014 № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» (далее — Положение № 796н), выбор медицинской организации при оказании пациенту специализированной медицинской помощи в плановой форме за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает пациент, осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1342н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации (за исключением случаев оказания скорой медицинской помощи) за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи» (далее — Приказ N 1342н).

Согласно пункту 12 Приказа № 1342н выбор медицинской организации при оказании специализированной медицинской помощи в плановой форме осуществляется по направлению на оказание специализированной медицинской помощи (далее - направление), выданному лечащим врачом выбранной гражданином медицинской организации, принявшей заявление.

Порядок направления лечащим врачом застрахованных лиц в медицинские организации для оказания медицинской помощи в соответствии с едиными требованиями базовой программы ОМС строго регламентирован - направление лечащего врача для получения специализированной медицинской помощи в плановой форме может быть выдано только при наличии особых медицинских показаний (пункт 3 и 7 Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.12.2020 № 1363н).

Следовательно, получение направления лечащего врача медицинской организации, выбранной застрахованным лицом в соответствии с Приказом № 1342н, является одним из обязательных условий для получения специализированной плановой медицинской помощи застрахованными лицами как по месту жительства, так и в медицинской организации за пределами субъекта Российской Федерации, в котором проживает застрахованное лицо.

Указанный порядок позволяет обеспечивать максимально эффективное и обоснованное оказание медицинской помощи пациенту, поскольку именно врачи медицинской организации, выбранной пациентом в соответствии с Приказом № 1342н, в процессе наблюдения за пациентом и историей его болезни имеют наиболее объективное представление о его состоянии и необходимости оказания специализированной медицинской помощи в плановом порядке, в том числе и посредством направления в иную медицинскую организацию.

Соблюдение указанного порядка позволяет территориальным органам ФОМС эффективно расходовать средства на действительно необходимую медицинскую помощь, учитывать изменения в количественных показателях программы ОМС на территории субъектов Российской Федерации, планировать соответствующие обоснованные перерасчеты и выплаты.

Однако в настоящем случае указанный порядок оказания медицинской помощи медицинской организацией соблюден не был.

Судом установлено, что в том числе ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» допускало формальное прикрепление застрахованных лиц к медицинским организациям Республики Марий Эл.

В заявлениях о выборе ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» в качестве медицинской организации для оказания первичной медико-санитарной помощи пациенты принимались на обслуживание, несмотря на указание застрахованными гражданами в качестве места фактического проживания Республики Татарстан.

Таким образом, медицинской организации было известно, что застрахованные на территории Республики Татарстан граждане территорию проживания не меняли, в Республику Марий Эл приехали временно на период оказания стационарной медицинской помощи и в будущем не планируют обращаться в данные медицинские учреждения за первичной медико-санитарной помощью.

В нарушение Порядка выбора гражданином медицинской организации (за исключением случаев оказания скорой медицинской помощи) за пределами территории субъекта РФ, в которой проживают граждане, при организации им медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, утвержденного приказом Минздрава России от 21.12.2012 № 1342н медицинские организации, в том числе ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница», организовали формальное прикрепление лиц, застрахованных на территории Республики Татарстан и не проживающих на территории Республики Марий Эл.

Следовательно, оплата за счет средств ОМС плановой специализированной медицинской помощи при самостоятельном обращении лица в медицинское учреждение и отсутствии прикрепления к медицинской организации Республики Марий Эл в соответствии с Порядком 1342н невозможна.

Такая оплата возможна в случае самостоятельного обращения пациента в медицинскую организацию исключительно при оказании специализированной медицинской помощи в экстренной и неотложной форме. В соответствии с пунктом 13 Положения № 796н для получения специализированной медицинской помощи в экстренной или неотложной форме пациент самостоятельно обращается в медицинскую организацию или доставляется выездной бригадой скорой медицинской помощи в соответствии с Правилами осуществления медицинской эвакуации при оказании скорой медицинской помощи.

Установлено, что основанием для отказа в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностных лиц ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» является наличие у ТФОМС Республики Марий Эл и АО «Страховая компания СОГАЗ-Мед» задолженности перед ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница».

Однако из решения Арбитражного суда Республики Татарстан следует, что оплата за счет средств ОМС плановой специализированной медицинской помощи при

самостоятельном обращении лица в медицинское учреждение и отсутствии прикрепления к медицинской организации Республики Марий Эл в соответствии с Порядком 1342н невозможна.

Из вышеизложенного следует, что фактически у ТФОМС Республики Марий Эл и АО «Страховая компания СОГАЗ-Мед» отсутствовала обязанность по оплате счетов за застрахованных лиц, зарегистрированных на территории Республики Татарстан.

Иных оснований для отказа в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, определение от 12.09.2023 не содержит.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ,

**РЕШИЛ:**

1. Отменить определение от 12.09.2023 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностных лиц ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница», вынесенное заместителем руководителя — начальником отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти <...>.

2. Возвратить материалы проверки прокуратуры Звениговского района Республики Марий Эл должностному лицу Марийского УФАС России на стадию разрешения вопроса о привлечении должностных лиц ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница» к административной ответственности по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

*В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП РФ решение о рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение 10 дней со дня вручения или получения копии решения.*

Руководитель Марийского УФАС России